

ОТЗЫВ

официального оппонента, Власовой Натальи Юрьевны,
на диссертацию Опарина Ивана Дмитриевича
«Социально-экономическое районирование городских агломераций при
оценке комплексного ущерба от пожаров»,
представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)

Актуальность темы исследования

В условиях повышающихся антропогенных и природных рисков, качество жизни людей во многом зависит от того, насколько система управления способна предусматривать эти риски, предотвращать их, и в случае наступления чрезвычайной ситуации смягчать их последствия. Безусловно комплексная и качественная оценка ущерба от пожара является неотъемлемым элементом такой системы.

Разработка адекватной и точной методики комплексной оценки ущерба от пожаров с учётом социально-экономического районирования позволяет не только оценить ущерб от пожаров с высокой степенью достоверности, но и установить связь между величиной и характеристиками ущерба от пожаров и территориальной системой предотвращения пожаров в городских агломерациях. Автором отмечается, что учёт специфических социально-экономических особенностей городских территорий при разработке территориальной системы предотвращения пожаров в городских агломерациях способен повысить уровень пожарной безопасности территорий и обеспечить основу устойчивого развития регионов.

Применение технологий социально-экономического районирования с учётом ущерба от пожаров позволяет повысить достоверность планов развития регионов и эффективность территориальной системы предотвращения пожаров в городских агломерациях.

Повышение плотности городской застройки, ее качественная дифференциация усложняют подходы к оценке последствий от пожаров. Последствия пожаров как на разных объектах, так и на различных территориях могут значительно отличаться, что требует учета не только параметров самого объекта, но и специфики его локализации.

В связи с этим диссертационная работа Опарина И. Д., связанная с разработкой механизмов и инструментов социально-экономического районирования при оценке комплексного ущерба от пожаров с учетом

территориальных особенностей, является актуальной и имеет научное и практическое значение.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трёх глав (восьми параграфов), заключения, библиографического списка, включающего 243 источника, 20 приложений. Работа изложена на 334 страницах.

Целью работы является теоретическое обоснование и разработка практического инструментария применения социально-экономического районирования при разработке территориальной системы предотвращения пожаров, включающей методологию комплексной оценки ущерба от пожаров.

Для достижения поставленной цели соискателем сформулированы следующие задачи:

- 1) Уточнить понятийный аппарат исследования оценки комплексного ущерба от пожаров в городских агломерациях и использования инструментария социально-экономического районирования при оценке комплексного ущерба от пожаров.
- 2) Разработать методический инструментарий оценки комплексного ущерба от пожаров в городских агломерациях.
- 3) Разработать принципы социально-экономического районирования городских агломераций для оценки комплексного ущерба от пожаров.
- 4) Предложить рекомендации по разработке территориальной системы предотвращения пожаров в городских агломерациях, основанной на оценке комплексного ущерба от пожаров с учётом социально-экономического районирования.

Автореферат отражает основное содержание и выводы диссертации.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций

Диссертантом впервые:

- 1) В развитие существующих подходов к социально-экономическому районированию расширен теоретический подход к территориальной системе предотвращения пожаров, интегрирующий методологию социально-экономического районирования и методику комплексной оценки ущерба от пожаров. Сформулировано определение комплексного ущерба от пожаров и составлена наиболее полная классификация комплексного ущерба от пожаров.
- 2) На основании анализа 56 ведомственных методик посвященных оценке различных видов ущерба, вследствие загрязнения окружающей среды, чрезвычайных ситуаций и пожаров разработана авторская методика

комплексной оценки ущерба от пожаров, учитывающая в отличие от существующих методик, не только все возможные виды наносимого ущерба, но и влияние специфических характеристик городских территорий на точность, и достоверность оценки ущерба от пожаров.

3) Разработана и апробирована система социально-экономического районирования городских территорий, позволяющая повысить экономическую эффективность территориальной системы предотвращения пожаров. Разработана карта города Екатеринбурга, классификация территорий и объектов городских агломераций, предложен коэффициент нетипичности объектов и территорий для повышения точности комплексной оценки ущерба от пожаров. Обоснованы рекомендации по разработке территориальной системы предотвращения пожаров, основанной на оценке комплексного ущерба от пожаров и учитывающей территориальные особенности.

Степень обоснованности научных положений и достоверности полученных результатов

Достоверность полученных результатов обеспечивается использованием общенаучных методов исследования (анализа, синтеза, системного подхода), применением адекватных экономико-статистических методов и процедур анализа данных официальной российской статистики за последние 15 лет. В ходе исследования разработанная методика была апробирована и показала высокую степень достоверности результатов.

Отдельные положения исследования доложены на четырёх международных (Екатеринбург, 2018; Москва, 2018; Минск, 2020, 2021), шести всероссийских научно-практических конференциях (Екатеринбург, 2017-2021 гг.; Химки, 2019; Санкт-Петербург, 2019):

Методика социально-экономического районирования городских агломераций при оценке комплексного ущерба от пожаров нашла применение в работе Отдела надзорной деятельности и профилактической работы МО «город Екатеринбург» ГУ МЧС России по Свердловской области при проведении предварительной оценки ущерба от пожара для принятия решений в рамках делопроизводства и сборе статистических данных по пожарам.

Методика социально-экономического районирования крупных городских муниципальных образований при оценке комплексного ущерба от пожаров апробируется для применения в практической деятельности ФБУ

Уральский региональный центр судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации при проведении оценки ущерба от пожаров.

Результаты исследований отражены в 12 научных публикациях, из них 4 статьи, опубликованы в рецензируемых научных журналах, определенных ВАК РФ, в том числе 1 статья в издании, проиндексированная в базе данных SCOPUS и 8 статей, опубликованных в материалах всероссийских, международных научных конференций и сборниках научных работ.

Теоретическая и практическая значимость

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью использования разработанных автором инструментов социально-экономического районирования при разработке территориальной системы предотвращения пожаров, важной составляющей которой является комплексная оценка ущерба от пожаров.

Результаты диссертационной работы могут быть использованы в практической деятельности органами государственной власти и местного самоуправления при разработке территориальной системы предотвращения пожаров; стратегий и планов комплексного экономического, социально-экономического, и экологического развития городских агломераций; при разработке мероприятий по ликвидации последствий причиненного ущерба от пожаров; оценщиками при оценке комплексного ущерба от пожаров; дознавателями органов государственного пожарного надзора при проведении предварительной оценки ущерба от пожаров для принятия решений в рамках делопроизводства по пожарам; при сборе статистических данных по пожарам.

Замечания и дискуссионные моменты

1. Автору в первой главе следовало бы рассмотреть разные территориальные уровни районирования и территориального зонирования, показать, в чем эти понятия схожи и в чем их различие. Поскольку в первой части такого разграничения не было проведено, в дальнейшем наблюдается определенная терминологическая нечеткость, зачастую автор использует эти термины как синонимы. Представляется, что автор скорее говорит именно о внутригородском зонировании (или микрорайонировании), а не о районировании, поскольку в рамках своей методики предлагает территориальные зоны, во многом совпадающие с градостроительными зонами Екатеринбурга.

2. Автор ставит знак равенства между агломерацией и крупнейшим городом, точнее муниципальным образованием: «Примером такой городской

агломерации является город Екатеринбург со статусом городского округа, который является административным центром Уральского федерального округа и Свердловской области» (с. 50). Далее в работе автор говорит о Нижнем Новгороде и Новосибирске как об агломерациях. К сожалению, ни в самой работе, ни в списке литературы нет упоминаний авторов, которые занимались исследованием Свердловской и впоследствии Екатеринбургской городской агломерацией – Скутина В.А., Колясникова В.А., Ижгузиной Н.Р. и ряда других. Нет ссылок на работы В.Я. Любовного по Самарско-Тольяттинской агломерации, работы А.Г. Махровой по Московской агломерации, не использованы многочисленные работы других авторов по агломерациям РФ. В целом надо отметить недостаточную полноту изученных публикаций, посвященных именно городским агломерациям. В списке литературы лишь несколько работ, напрямую посвященных городским агломерациям. Нет ссылок на масштабное исследование, проведенное ОАО «Гипрогор» (Отчет о научно-исследовательской работе «Принципы формирования Екатеринбургской агломерации». ОАО «ГИПРОГОР». М. 2016), на Стратегический план развития Екатеринбурга, где уже с 2003 г. Екатеринбург рассматривается в границах Екатеринбургской городской агломерации.

3. Автору не вполне удалось раскрыть содержание п.1.2 «Социально-экономическое районирование городских агломераций как инструмент (метод) экономического развития регионов и территорий» - упущен блок анализа методик делимитации и районирования городских агломераций.

4. Не вполне согласна с подходом автора, по выделению территориальных зон, укрупняющим градостроительные зоны Екатеринбурга. Автор считает, что: «Для исследования оценки ущерба от пожаров создание разнообразной и громоздкой классификации для жилой зоны не требуется. Пожары в жилой зоне сопровождаются значительным социальным ущербом» С.162. Но жилая застройка может быть очень разная, обладает различной плотностью и различной этажностью, что может приводить к значительной дифференциации ущерба.

Вместе с тем несмотря на высказанные замечания, считаем, что поставленные диссертантом научно-исследовательские задачи решены успешно.

Общее заключение

Диссертационная работа Опарина Ивана Дмитриевича «Социально-экономическое районирование городских агломераций при оценке

комплексного ущерба от пожаров» является самостоятельным научным исследованием, в котором решается научная задача разработки территориальной системы предотвращения пожаров, основанной на оценке комплексного ущерба от пожаров с учётом социально-экономического районирования. Диссертация работа Опарина И.Д. является законченным научным исследованием, соответствует специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика), а также требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней в УрФУ», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Опарин Иван Дмитриевич заслуживает присуждения искомой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:

Научная степень, звание: доктор экономических наук, профессор.

Должность: профессор кафедры государственного и муниципального управления Института государственного, муниципального управления и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

Полное наименование места работы официального оппонента:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный экономический университет»

Адрес, телефон: 620144, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45, +7 (343) 283-10-36

Электронная почта: nat-vlasova@yandex.ru

Власова Наталья Юрьевна

«26» ноября 2021 г.

Подпись Власовой Н.Ю. удостоверяю

Учёный секретарь УрГЭУ

Е.А. Надеина

