

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Синенко Ольги Андреевны на тему «Теоретико-методологический конструктив налогового стимулирования устойчивого развития территорий с особым экономическим статусом», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 Финансы

Актуальность темы исследования обусловлена особой ролью Дальнего Востока в обеспечении геостратегических интересов Российской Федерации и наблюдающимися в течение десятилетий процессами депопуляции регионов Дальневосточного федерального округа (далее местами – ДФО) и деградации многих социально-экономических систем. Для преодоления сформировавшихся негативных тенденций были созданы территории с особым экономическим статусом (далее – ТОЭС), резиденты которых получили возможность применять большое количество налоговых преференций. Причём ТОЭС Дальневосточного федерального округа наиболее представительны в России как по количеству, так и по разнообразию форм. Большинство созданных ТОЭС действуют уже более 10 лет, однако не вносят существенного вклада в достижение национальных целей развития, не способствуют выходу регионов ДФО на траекторию устойчивого развития. Очевидна потребность в комплексной ревизии ТОЭС и системной доработке набора применяемых мер налогового стимулирования их резидентов.

Данная работа, судя по её автореферату, представляет собой первую в России попытку систематизировать опыт предоставления налоговых льгот и иных преференций по территориальному признаку. К положительным сторонам работы следует отнести нижеперечисленное.

1) Разработка методологии оценки налоговых расходов для территориальных преференциальных налоговых режимов.

2) Построение имитационной модели, которая позволяет оценивать различные сценарии налогового стимулирования с учётом различных поведенческих реакций. Отдельно стоит упомянуть, что построение и калибровка такого рода моделей достаточно трудоёмкий процесс, однако с учётом заявленной темы диссертации его применение является целесообразным и уместным.

3) Оценка последствий различных сценариев налогового стимулирования на Дальнем Востоке (стимулирование полюсов роста, улучшение общего социально-экономического климата, повышение экологических платежей, комплексный) и получены важные выводы о недостаточности только налоговых инструментов для решения задач развития Дальнего Востока России.

4) Оценка последствий применения специального инвестиционного налогового вычета по ставке 50% довольно актуальна в свете того, что при продекларированном с 1 января 2025 года расширении сферы применения инвестиционного налогового вычета в России отсутствуют оценки того, был ли эффективен этот инструмент при его использовании в предыдущей версии.

5) Выработанные рекомендации по управлению рисками устойчивого развития территорий с особым экономическим статусом ДФО, представленные в таблице 9, и новациях в области налогового администрирования экологических платежей.

Тем не менее, к автореферату работы есть ряд вопросов и замечаний.

1) В публикации автора №1 (Sinenko, O. A. Methods of assessing of tax incentives effectiveness in Special Economic Zones: An Analytical Overview / O. A. Sinenko // Journal of Tax Reform. – 2016. – Vol. 2, No. 3. – P. 168-179) описана методология оценки на основе выделения контрольных групп, но в тексте автореферата не удалось найти отсылок к выделению контрольной группы, только к применению имитационного моделирования.

2) Среди основных публикаций по теме диссертации есть объёмные работы, посвященные цифровизации, но по тексту автореферата не очевидно, как эти положения нашли отражение в тексте самой диссертации (кроме следующих моментов: «Развитие цифровых технологий налогового администрирования» (стр. 39 автореферата) и («целевой характер использования средств поступающего налога с использованием технологии «окрашивания денег» на основе использования возможностей цифрового рубля» (стр. 40 автореферата).

3) Нет уверенности в корректности (допустимости) использования техники разбиения на обучающую и тестовую группы при небольшом числе наблюдений в рамках имитационного моделирования.

4) Дискуссионными являются идеи о расширении налоговых полномочий регионов, поскольку может возникать пагубная налоговая конкуренция, а также об увеличении стимулирующей роли налоговой политики в условиях нарастающего дефицита бюджетов бюджетной системы РФ.

5) Неясно из текста автореферата, откуда следует рекомендация об усилении налогового стимулирования исследований и разработок на ТОЭС.

В целом, автореферат, безусловно, демонстрирует, что автор комплексно и детализировано раскрыл в диссертации проблематику налоговых инструментов для целей стимулирования развития Дальнего Востока.

На основе ознакомления с авторефератом можно заключить, что диссертационная работа на тему «Теоретико-методологический конструктив налогового стимулирования устойчивого развития территорий с особым экономическим статусом» представляет собой законченное научное исследование, выполнена на высоком профессиональном уровне, а ее автор, Сinenko Ольга Андреевна, заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4 Финансы.

«06» мая 2025 г.

Заведующий лабораторией бюджетной политики
Института прикладных экономических исследований,
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»,
кандидат экономических наук
Электронная почта: sokolov-ia@ranepa.ru
Адрес: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 82

Соколов
Илья Александрович

Директор
кадрового
управления
Артamonov B.



06.05.2025