

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Уральский государственный педагогический университет»

На правах рукописи

Нечаева Александра Алексеевна

**ДЕВОЛЮЦИЯ УЭЛЬСА В КОНЦЕ XX – НАЧАЛЕ XXI ВВ.:
ПРЕДПОСЫЛКИ, РЕАЛИЗАЦИЯ, ИТОГИ**

Специальность 5.6.2. Всеобщая история

Диссертация на соискание учёной степени
кандидата исторических наук

Научный руководитель
доктор исторических наук, профессор
Владимир Николаевич Земцов

Екатеринбург – 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ ВАЛЛИЙЦЕВ И ИДЕИ АВТОНОМИИ УЭЛЬСА (КОНЕЦ XIX – КОНЕЦ XX ВВ.)	40
1.1. Развитие валлийского национализма как предпосылка начала деволюционной реформы	40
1.2. Идея гомруля для Уэльса и административная деволюция.....	63
1.3. Регионализация Великобритании под влиянием европейских интеграционных процессов в последней трети XX в.....	73
ГЛАВА 2. ДЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС И ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ ИНСТИТУТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В УЭЛЬСЕ (1999–2016 ГГ.)	96
2.1. Подготовка правительством Э. Блэра проекта деволюционной реформы в Уэльсе (1997–1999 гг.).....	96
2.2. Первый этап деволюционных преобразований: отказ от корпоративной модели Национальной Ассамблеи (1999–2006 гг.).....	109
2.3. Расширение законодательных полномочий Национальной Ассамблеи (2007–2016 гг.).....	131
ГЛАВА 3. ТРАНСФОРМАЦИЯ ВАЛЛИЙСКОГО ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ДЕВОЛЮЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ (1999–2016 ГГ.)	163
3.1. Экономическое развитие Уэльса в период деволюционной реформы ...	163
3.2. Социальная политика новых валлийских органов власти.....	177
3.3. Валлийская культура как часть национальной политики Уэльса.....	203
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	238
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	246

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Процессы глобализации и европейской интеграции в последней трети XX в. оказали большое влияние на внутривнутриполитическую ситуацию в Великобритании. Возможности наднационального уровня управления, предлагаемые структурами Европейского Союза, создавали варианты решения вопросов «кельтского» национализма и сепаратизма. Наиболее радикально настроенные в этом плане части страны, такие как Шотландия и Ольстер, требовали независимости, тогда как в Уэльсе был успешно реализован умеренный вариант деволюционной реформы.

Новый этап в развитии британского общества, который начался после распада империи во второй половине XX в., обозначил различия между региональными сообществами, привел к кризису британской идентичности и, как следствие, росту националистических движений. Поэтому деволюция давала возможность для реализации валлийских национальных интересов в экономической, социальной и культурной сферах.

Сложившаяся на Британских островах система управления регионами определила их неравный статус. С XIII в. Княжество Уэльс стало неотъемлемой частью Англии в юридическом и административном аспектах, и валлийцы всегда оставались на периферии государственной и общественной жизни. Но, несмотря на процессы ассимиляции и глобализации, они сохранили свою культуру и язык. В отличие от Ирландии, получившей независимость в начале прошлого века (за исключением Ольстера), и от Шотландии, которая наиболее последовательно боролась за независимость, Уэльс не имел широкого круга сторонников идеи отделения. Среди валлийцев, разделявших националистические взгляды, преобладала идея автономии.

Валлийский национализм, выразителем которого стала партия Плайд Камри, ставил целью получение самоуправления (Home Rule) или принятие особого статуса в границах ЕС. Другие политические партии не разделяли

подобных стремлений, т.к. целостность государства стояла на первом месте. «Шотландский» вариант развития событий привел к референдуму 2014 г. по вопросу об отделении и получении полной независимости. Североирландская проблема даже после Соглашения Страстной пятницы 1998 г. и создания ассамблеи не была урегулирована успешно.

Особенно актуальным пример Уэльса как позитивного разрешения политических и национальных противоречий становится в связи с выходом Великобритании из ЕС в 2021 г. Валлийское общество стремится найти консенсус: оставаться частью единого государства, но при этом сохранить национальную специфику и иметь возможность развивать собственную культуру и язык. Деволюционная реформа в этом плане представляла собой комплекс мер, направленных на делегирование части полномочий от центра к региональным властям и осуществление мер по их реализации. Результаты деятельности новых органов власти привели к существенным изменениям в жизни всего валлийского общества.

Для российского общества проблемы национализма и управления национальными регионами тоже весьма актуальна. Федеративное устройство, конечно, имеет свои особенности по сравнению с унитарным устройством Великобритании, но опыт в достижении консенсуса между центральной властью и региональными сообществами требует внимательного изучения.

Объектом диссертационного исследования является Уэльс как один из регионов Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, вовлеченный в процесс децентрализации государства под влиянием внутренних (британских) и внешних (европейская интеграция) факторов.

Предмет исследования – процесс реализации деволюционной реформы в конце XX – начале XXI вв. в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни валлийского общества.

Истоки движения за деволюцию следует искать в конце XIX в., когда, по словам историка Е.С. Алферовой, происходило изменение имперской

идеологии¹. Первоначально понятие «деволюция» подменяло термин «деколонизация» и было связано с переменами в колониальной политике Британской империи. 1920–30-е гг. ознаменовались официальным переходом к деволюционной стратегии в отношении доминионов, а с принятием гомруля для Ирландии этот термин закрепился и по отношению к территории Соединенного Королевства.

В конституционно-правовой практике Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и некоторых других стран термин «деволюция» (от англ. devolve – передавать) означает передачу (делеги́рование) центральными органами власти части своих полномочий органам власти административно-территориальных единиц². Это понятие «является специфическим, устоявшимся термином в иностранной литературе, который применяется при описании региональной реформы в Великобритании уже на протяжении целого столетия»³.

При анализе сложившейся в Великобритании в конце XX в. партийно-политической системы директор Института Европы РАН Ал. А. Громько называл деволюцию ключевым элементом конституционных реформ лейбористов. Он указывал, что «деволюция – это делегирование части государственного суверенитета избираемым жителями регионов законодательным и исполнительным органам власти, при котором принцип суверенитета британского парламента, основанный на неписаной

¹ Е.С. Алферова выделяет три этапа в имперской политике Великобритании конца XIX – начала XX вв. Первый (1884–1907 гг.) начинается с 1880-х гг., когда появляется два противоположных направления, определявших имперскую политику, – федерализм (создание более крепкого союза британских наций) и деволюция (самоуправление и независимость). На этом этапе имел место всплеск федералистских настроений. Второй этап (1907–1914 гг.) определялся падением популярности стратегии федерализма и фактическим усилением автономии доминионов. Третий этап (1914–1921 гг.) характеризовался окончательным переходом британского правительства к стратегии деволюции. (См.: Алферова Е. С. От федерализма к деволюции: трансформация Британской империи (1884–1921 гг.): автореф. дис. ... канд. ист. наук. Владимир, 2007. 24 с.).

² См.: Большой юридический энциклопедический словарь / сост. А. Б. Барихин. М.: Книж. мир, 2006. 719 с.

³ Каракчиев П. О. Делегирование властных полномочий регионам Великобритании в контексте многоуровневого европейского управления: автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2007. 30 с.

конституции, остаётся неизменным. Однако в действительности деволюция ведёт к размыванию суверенитета Вестминстера»⁴.

Деволюцию следует отделять от понятия «федерализм», так как полномочия, передаваемые регионам, не дают им статуса субъектов федерации. Центр может взять обратно без каких-либо юридических последствий все переданные в автономное управление права⁵. И.М. Бусыгина определила деволюцию как процесс перераспределения политической власти, ее диффузию, постепенное «переливание» власти сверху вниз с созданием в регионах собственной системы политических институтов⁶.

Для интерпретации сложившегося в Великобритании внутригосударственного устройства равнозначно используются понятия «квазифедерация», «деволюция» и «децентрализация». Первое из них может использоваться в связи с появлением формальных характеристик федерации при сохранении унитарности⁷. От децентрализации деволюция отличается тем, что, по мнению А.Н. Медушевского, последнее понятие имеет более высокий статус⁸.

Осмысление правового статуса деволюционных регионов и нового государственного устройства Великобритании потребовало внимания со стороны юристов и правоведов. В зарубежных исследованиях, по мнению Н.Ю. Молчакова, осмысление данного аспекта практически отсутствует, причиной чему стало «протекание» данного процесса в плоскости политологии. Однако преобладающей остается точка зрения об унитарном устройстве государства и последующей децентрализации⁹. В работах ведущего эксперта по британским конституционным реформам профессора

⁴ Громько А. А. Модернизация партийно-политической системы Великобритании: 1970-е – 2005 гг. : автореф. дис. ... д-ра полит. наук. М., 2005. 45 с.

⁵ Медушевский А. Н. Вестминстерская система: перспективы реформы // Космополис. 2005. № 11. С. 82–96.

⁶ Бусыгина И. М. Регионализация в странах Западной Европы: Великобритания и Франция в сравнительной перспективе // Казанский федералист. 2007. № 1/2 (21/22). URL: <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n21-22/4/> (дата обращения: 15.02.2011).

⁷ Bogdanor V. Devolution in the United Kingdom. Oxford ; Oxford University Press. 2009. 329 p.

⁸ Медушевский А. Н. Европейская интеграция: механизмы взаимодействия // Вестник Европы. 2006. № 167. URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2006/17/me1.html> (дата обращения: 11.02.2009).

⁹ Молчаков Н. Ю. Концепция регионалистского государства и ее реализация в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. 29 с.

Королевского колледжа в Лондоне В. Богданора деволюция показана как передача полномочий на основании географического деления (т.е. регионам) при одновременном сохранении верховенства парламента¹⁰.

Другая точка зрения, представленная Дж. Митчеллом и П. Хогвудом, определяет деволюцию как продолжение исторического процесса складывания государства на Британских островах¹¹. В связи с разным конституционно-правовым положением регионов и, преимущественно, союзным характером государственности (Союз 1707 г. Англии и Шотландии) им присуща была определенная автономия. Тем самым деволюция является новой институциональной формой.

Цель исследования – выявление особенностей прохождения деволюционной реформы в Уэльсе и ее комплексного влияния на жизнь валлийского общества в 1999 – 2016 гг.

В связи с поставленной целью были выделены следующие **задачи**:

1. Раскрыть степень влияния валлийского национализма на становление идеи об автономии региона в рамках британского государства.
2. Определить взаимосвязь между процессом деволюции и европейским регионализмом.
3. Охарактеризовать преддеволюционную социально-политическую ситуацию в Уэльсе и процесс разработки проекта реформы лейбористским правительством в 1997–1998 гг.
4. Выявить этапы деволюционной реформы и систематизировать результаты деятельности Национальной Ассамблеи по основным делегированным направлениям на протяжении всех этапов ее работы.

¹⁰ Bogdanor V. Devolution in the United Kingdom. P. 2.

¹¹ Mitchell J. Devolution in the UK. Manchester : Manchester University Press, 2009. 272 p.; Хогвуд П. Деволюция в Великобритании: шаг на пути к федерализации? // Федерализм: российское и международное измерение : (опыт сравнит. анализа) / под ред. Р. Хакимова. Казань, 2004. С. 561–582.; Hogwood P. The asymmetric institutions and politics of devolution // La Costituzione Britannica / eds A. Torre, L. Volpe. Torino : Giappichelli, 2005. pp. 409–426.

5. Провести анализ изменений в социальной, экономической и культурной жизни валлийского общества, произошедших под влиянием деволюционной реформы.

Территориальные рамки определены границами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Хронологические рамки исследования включают период с конца XX в. по 2016 г. Нижняя граница указанного периода обусловлена тем, что в конце XX в. сложились условия для начала проведения деволюционной реформы в связи с приходом к власти лейбористского правительства. Верхней границей исследования является 2016 г., когда прошел референдум о выходе Великобритании из ЕС. Данное событие стало очередным этапом в перестройке взаимоотношений между Лондоном и Кардиффом, между ЕС, Великобританией и ее регионами. В связи с необходимостью анализа предпосылок деволюции требуется обратиться к более раннему периоду истории Уэльса, который охватывает время с конца XIX в. и до 1990-х гг.

Степень разработанности темы. В исследованиях, посвященных проблемам британской деволюционной реформы, рассмотрен широкий круг проблем, однако вопрос о комплексном влиянии деволюции на валлийское общество затрагивался только частично. Историография делится на три группы: работы, посвященные непосредственно деволюции в Великобритании; исследования валлийского национализма и проблем идентичности, ставших основой национальной политики Уэльса; труды о британском регионализме как части европейской интеграции.

Историография работ, затрагивающих деволюционный процесс, представлена значительным количеством исследований. В отечественной научной среде эта проблема рассматривалась в контексте британской истории. Уэльс же вообще оставался практически без внимания по сравнению с Шотландией и Северной Ирландией. Тем не менее, по отношению к деволюции как к историческому событию в отечественной историографии сформировалось два подхода. Во-первых, она

рассматривалась как часть процесса регионализации Европейского Союза и, во-вторых, как направление в рамках изучения внутренней политики Великобритании.

За прошедшее с начала реформы время было написано несколько диссертационных работ по деволюции в Соединенном Королевстве, включая Уэльс, в которых анализировались юридический (С.И. Коданева), политический (И.М. Бусыгина, П.О. Каракчиев), этнический (Н.В. Еремина) и исторический (Э.Н. Шавалеева, Д.А. Козлова) аспекты этого события¹².

В диссертационной работе С.И. Коданевой деволюция рассматривалась с историко-правовой точки зрения; особое значение уделялось законотворческой деятельности органов власти Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии. Однако ограниченный характер деволюционного законодательства на первом этапе позволил автору проанализировать только первые шаги Национальной Ассамблеи Уэльса (далее – НАУ) в 1999–2004 гг. В более поздних работах С.И. Коданева расширила хронологические рамки до 2006 г.¹³

Деволюционная реформа с самого начала оказалась в центре внимания политологов, которые активно занимались исследованиями процесса регионализации ЕС. Так, работы И.М. Бусыгиной и П.О. Каракчиева именно с этих позиций рассматривали события в Великобритании в конце XX в. Британские регионы были вписаны в европейскую систему многоуровневого управления, которая активно влияла на внутренние дела многих стран. Поэтому для Уэльса деволюция оказалась способом удовлетворения

¹² Каракчиев П. О. Делегирование властных полномочий регионам Великобритании в контексте многоуровневого европейского управления. С. 12.; Шавалеева Э. Н. Реформирование конституционного строя Великобритании: 1997 – 2006 гг. : дис... канд. ист. наук. Уфа, 2006. 263 с.; Еремина Н. В. Этнорегиональные сообщества в процессах трансформации политической системы современной Великобритании: на примере Шотландии и Уэльса : автореф. дис. ... д-ра. полит. наук. Санкт-Петербург, 2012. 44 с.; Бусыгина И. М. Политическая роль регионов в структуре Европейского Союза : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2001. 312 с.; Коданева С. И. Британская конституционная реформа: региональный аспект : аналит. обзор. М. : ИНИОН РАН, 2005. 112 с.; Козлова Д. А. Шотландская деволюция во второй половине 1940-х – 1970-е гг. : дис. ... канд. ист. наук. Ростов н/Д, 2018. 205 с.

¹³ Коданева С. И. Британская конституционная реформа.

националистических стремлений и возможностью представительства на европейском уровне.

Н.В. Еремина в рамках собственной концепции культурно-территориальных дифференциаций сравнивала этнические сообщества Уэльса и Шотландии. Она проследила эволюцию политической системы Великобритании в контексте исторического развития. В рамках исторического исследования Э.Н. Шавалеевой деволюция заняла место как одна из конституционных реформ в Великобритании, а в работе Д.А. Козловой рассматривался более ранний период деволюционных процессов в Шотландии с 1940 по конец 1970-х гг.

Не менее значимыми для изучения деволюции стали статьи по темам федерализации и регионализации Великобритании (статьи И.А. Алебастровой, Н.Ю. Белкова, И.М. Бусыгиной), трансформации в сферах британской идеологии, политической системы и традиционных институтов власти (работы Ал.А. Громыко и др.)¹⁴. Авторам удалось раскрыть многие аспекты лейбористской политики, рассмотреть влияние реформ на страну в целом. Однако региональный уровень, т.е. позиция и отношение к реформам со стороны Уэльса и Шотландии, практически не был представлен.

Вновь обратиться к этой проблеме исследователей заставили референдум в Шотландии 2014 г. и референдум о выходе из ЕС в 2016 г. Ряд публикаций был посвящен непосредственно проблеме выхода из ЕС Великобритании и ее регионам в контексте деволюции (Н.В. Еремина, Е.В. Хахалкина, Е.В. Ананьева, О.В. Охошин и др.)¹⁵. Уэльс и Шотландия

¹⁴ Алебастрова И. А. Британская конституционная реформа: учреждение региональных органов власти // Представительная власть – XXI в.: законодательство, комментарии, проблемы. 2002. № 4/5. URL: <http://www.pvlast.ru/archve/index.49.php> (дата обращения: 15.02.2011); Белков Н. Ю. Конституционная реформа 1990-х гг. в Великобритании // Информационное агентство : [сайт], 1999. URL: <http://www.inform.sir.edu/review/history/33.htm> (дата обращения: 15.02.2011); Бусыгина И. М. Территориальный фактор в европейском сознании // Космополис. 2002. № 2. С. 59–69. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24858754> (дата обращения: 15.02.2011); Волман Х. Деволюция и децентрализация власти в Европе: сравнительная перспектива // Social Science Japan. 2007. № 2. URL: http://dialogs.org.ua/crossroad_full.php?m_id=11536 (дата обращения: 15.02.2011); Коданева С. И. Региональная реформа в Соединенном Королевстве // Государство и право. 2003. № 9. С.8087.; Громыко А. А. Модернизация партийной системы Великобритании. М. : Весь мир. 2007. 344 с.

¹⁵ Ананьева Е. В. Брекзит как процесс // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2019. № 2. С. 26–33.; Хахалкина Е. В. Иммиграционная проблема в Великобритании после референдума о Брекзите: что

рассматривались как части страны, политика которых значительно зависела от европейских решений, поэтому и дальнейшее их существование должно было измениться.

Данные события привлекли внимание и к проблеме протекания конституционных реформ в Соединенном Королевстве (Е.В. Устюжанинова), финансирования и экономического положения «кельтских» регионов, вопросам роста национальной идентичности и национализма (И.Е. Напалкова, С.А. Шеин, Т.Н. Гелла, Л.А. Фадеева) и вопросам правового статуса и определения моделей деволюции (Н.Ю. Молчаков)¹⁶. При этом комплексного рассмотрения влияния деволюции на Уэльс и валлийское общество предпринято не было.

Зарубежные исследования деволюции большинства британских историков и политологов уделяют внимание непосредственно самой реформе в регионах. Среди них наиболее фундаментальные работы были опубликованы В. Богданором, Л. Маккалистер, Дж. Осмондом, А. Тренчем, П. Чейни и Р. Февром, Дж. Митчелом и др.¹⁷ Оценки, данные

изменилось? // Вестник Томского государственного университета. 2017. № 421. С. 163–170.; Охошин О. В. Будущий сценарий брекзита: позиция шотландских националистов // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2018. № 4. С. 113–119.; Еремина Н. В. Корни Брекзита: конфликт идентичностей в Соединенном Королевстве // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2017. Т. 10, № 1. С. 87–105.

¹⁶Гелла Т. Н. «Английский вопрос» в политике деволюции современной Великобритании // Среднерусский вестник общественных наук. 2017. № 12. С. 148–155. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/angliyskiy-vopros-v-politike-devolyutsii-sovremennoy-velikobritanii> (дата обращения: 23.06.2019).; Молчаков Н. Ю. Доктринальные подходы к определению деволюции в британском государствоведении // Право – явление цивилизации и культуры : материалы II Междунар. науч. конф., 29–30 марта 2019 г., Москва / Рос. ун-т дружбы народов ; отв. ред. М. В. Немыгина. М., 2020. С. 288–295.; Напалкова И. Е. Процесс регионализации в рамках конституционной реформы Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии рубежа XX – XXI вв. // Magistra Vitae. 2018. № 2. С. 134–145. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36548523> (дата обращения: 18.09.2019).; Устюжанинова Е. А. Модели делегирования полномочий: опыт Великобритании // LEX RUSSICA (Русский закон). 2015. Т. 106, № 9. С. 100–109.; Фадеева Л. А. Идентичность на пересечении интеграции и деволюции: шотландский кейс // Современная Европа. 2015. № 5 (65). С. 91–99.; Шеин С. А. «Деволюция – это процесс, а не событие». Деволюционная динамика в Шотландии и Уэльсе (1998–2018). // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. 2018. Т. 2. № 2. С. 194–199.

¹⁷ Bogdanor V. Devolution in the United Kingdom.; McAllister L. Devolution and the new context for public policy-making: lessons from the EU structural funds in Wales // Public Policy and Administration. 2000. № 13. pp. 38–55.; McAllister L. The Welsh Devolution Referendum: Definitely Maybe? // Parliamentary Affairs. 1998. V. 51, № 2. pp. 149–165.; Osmond J. Building the Nation: Creating Internal Political Solidarity. Cardiff : Institute of Welsh Affairs. 2007. 25 p.; Trench A. Has Devolution Made a Difference? The State of the Nations. Manchester : Manchester University Press. 2004. 300 p.; Trench A. Devolution and Power in the United Kingdom. Manchester : Manchester University Press. 2007. 320 p.; Fevre R., Chaney P. Devolution and Participation in Wales: Ron Davies and the Cultivation of Inclusiveness // Contemporary Wales. 2001. № 14 (1). pp. 21–49. URL:

исследователями, зависели от их политических предпочтений, но, как правило, были положительными. В своих работах эти авторы сосредоточились на систематизации и анализе проводимых лейбористами реформ, в частности, на деволюции. Спектр проблем, охваченных в подобного рода работах, довольно широк: значительное внимание уделялось причинам реформы, событиям 1990-х и 2000-х гг., политической системе регионов и всей страны, политическим партиям, деволюционным институтам и лидерам, истории борьбы за автономию и т.д.

В 2010-х гг. работы по британской деволюции были дополнены публикациями Р. Хазелла, Д. Торранса, Р. Дикона, А. Дентона и Р. Саутхолла, А. Эванса и др.¹⁸ Оценивая деволюционные преобразования за прошедшие годы, исследователи определяют влияние на конституционное развитие Великобритании, рассматривают возможные последствия для государственности и промежуточные результаты и достижения деволюции в области организации валлийского парламента.

Иной подход к деволюции был представлен рядом европейских, американских и некоторых британских исследователей, которые рассматривали деволюцию через призму общеевропейских процессов. Среди этих авторов отметим М. Китинга, Ф. Содербаума, М. Тело, П. Вагстаф и др.¹⁹ Нарастание тенденции к регионализации в странах Европы с 1970-х гг.

<http://www.cardiff.ac.uk/socsi/resources/wrkgpaper8.pdf> (дата обращения: 10.03.2016); Pilkington C. Devolution in Britain today. Manchester : Manchester University Press. 2002. 212 p.; Mitchell J. Devolution in the UK.

¹⁸ Evans A. «Far reaching and perhaps destructive»? The 1974–79 Labour Government, devolution and the emergence, and failure, of the Scotland and Wales Bil // Parliaments. 2021. № 41 (10). pp. 42–61. URL: https://www.researchgate.net/publication/349900742_'Far_reaching_and_perhaps_destructive'_The_1974-79_Labour_Government_devolution_and_the_emergence_and_failure_of_the_Scotland_and_Wales_Bill (дата обращения: 01.09.2021); Torrance D. A process, not an event: Devolution in Wales, 1998–2018. London : House of Commons Library. 2018. 238 p.; House of Commons Library. 2018.; Deacon R., Denton A., Southall R. The Government and Politics of Wales. Edinburgh : Edinburgh University Press. 2018. 314 p; Devolution and the Future of the Union / ed. by R. Hazell. London : The Constitution Unit, 2015. 86 p. URL: <https://www.ucl.ac.uk/constitution-unit/sites/constitution-unit/files/163.pdf> (дата обращения: 01.12.2020).

¹⁹ Keating M. Europeanism and Regionalism // The European Union and the Regions / eds B. Jones, M. Keating. Oxford : Clarendon Press, 1995. pp. 4–22.; Söderbaum F. Rethinking Regions and Regionalism // The Integration of Regions. 2013. pp. 9–18. URL: <http://gup.ub.gu.se/records/fulltext/191378/191378.pdf> (дата обращения: 22.05.2019); Telo M. Introduction: Globalization, New Regionalism and the Role of the European Union // European Union and New Regionalism: Regional Actors and Global Governance in a Post-hegemonic. Farnham : Ashgate, 2007. URL: <http://www.ashgate.com/pdf/SamplePages/European-Union-and-New-Regionalism-Intro.pdf>(дата обращения: 14.12.2015); Telo M. European Union and New Regionalism: (Regional actors and global governance in apost-hegemonic era). Hampshire : Ashgate Publishing Limited, 2007. 436 p.; Regionalism in

повлияло и на Великобританию. Поэтому деволуция виделась своего рода завершением этапа вхождения этой страны в ЕС, что было связано, в том числе, и с принятием Британией идеологии Единой Европы.

Анализируя реформу и сравнивая ее с подобными переменами, охватившими другие страны, авторы этих работ не учитывали особенностей Уэльса и выстраивали общую компаративистскую модель. В рамках такого подхода уравнивались обусловленные разными историческими причинами и временными рамками события во Франции, Испании, Италии, Бельгии, Великобритании и Германии. Очевидно, что с позиций собственно исторического исследования подобные сравнения не всегда уместны и обоснованы. В общем комплексе европейской и американской научной литературы деволуция заняла достаточно скромное место среди исследований по европейскому регионализму. В британской историографии эта тема, наоборот, оказалась в центре внимания и постоянно дополняется новыми исследованиями.

Обширная группа исследований, предметом изучения которых стали валлийская идентичность и национализм²⁰, является важной составляющей представления о деволуционном процессе. В российской научной литературе данной проблематике уделено скромное внимание. Непосредственно этой теме посвящены работы К.Р. Кобринина о формировании средневековой валлийской идентичности и ее отражению в литературе и самосознании жителей Уэльсе, а также статьи В.А. Шнирельмана и М.А. Липкина, где валлийскость рассматривалась в контексте развития национализма в целом на Британских островах²¹.

the European Union / ed. P. Wagstaff. Exeter : Intellect, 1999. 204 p.; Schrijver F. Regionalism after regionalisation: Regional identities, political space and political mobilisation in Galicia, Brittany and Wales. Amsterdam : Amsterdam University Press, 2010. 434 p.

²⁰ Теоретическое осмысление проблем этнической идентичности и национализма весьма широко представлено в многочисленных исследованиях, поэтому их обобщение выходит за рамки нашей работы.

²¹ Кобрин К. Р. О национальной гордости валлийцев // Новое Литературное Обозрение 1999. № 9 (5). С. 442–444.; Кобрин К. Р. Геральд Камбрийский: границы родины, границы как родина // Сумги Уэльс : [сайт]. URL: <http://www.cymraeg.ru/gerallt/marchia.html> (дата обращения: 02.06.2009); Жерновая Р. О. Этнокультурная идентичность Уэльса в современном Соединенного Королевстве Великобритании и Северной Ирландии // Вестник Томского государственного университета. 2014. № 379. С. 35–43. URL: <http://journals.tsu.ru/uploads/import/166/files/15-035.pdf> (дата обращения: 02.06.2016); Шнирельман В. А.

Историография валлийского национализма насчитывает не одно десятилетие и включает большое количество публикаций, так как интерес к данной теме очевиден с конца XIX в.²² Как правило, исследования сосредотачивались на двух темах: национализм в историческом контексте; зарождение и деятельность Плайд Камри. Обе темы были связаны со стремлением историков обосновать идеологию национализма, а также право валлийской нации на самоопределение.

Поворотными в переосмыслении идей национализма стали 1980-е гг., когда от исследователей потребовалось осмыслить провал референдума 1979 г. В этот период вышли работы Ш. Дэвис, Р. Мирса, К. Моргана, Дж. Осмонда, Р. Февра, Д. Фулкса, Н. Эдвардса и др.²³ В книге Д. Фулкса «Валлийское вето: Акт об Уэльсе 1978 г. и референдум» демонстрировалась политика и дилеммы современного ему национализма. В одном из лучших эссе под редакцией Дж. Осмонда, названном «Национальный вопрос вновь: валлийская политическая идентичность в 1980-х гг.», анализировалась дискуссия о политическом развитии Уэльса после указанного референдума. А в эссе Д. Балсона «Три валлийских модели» рассматривалось деление региона на три зоны: британскую, валлийскую и британо-валлийскую.

Единая Европа и соблазн кельтского мифа // Национализм в мировой истории / под ред. В. А. Тишкова, В. А. Шнирельмана. М., 2007. С. 452–487.; Липкин М. А. Двадцать первый век по Гринвичу: Британия в поисках постимперской идентичности // Национализм в мировой истории / под ред. В. А. Тишкова, В. А. Шнирельмана. М., 2007. С. 122–142.

²² Leathart W. D. The origin and progress of the Gwyneddigion society of London, Instituted 1770. London : [s. n.], 1831. URL: http://books.google.com.au/books?id=VoAOAAAQAAJ&pg=PA98&hl=ru&source=gb_s_selected_pages#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 02.06.2020); Welsh Nationalism // Hawera & Normanby Star. 1911. V. LXI. URL: <http://paperspast.natlib.govt.nz/cgi-bin/paperspast?a=d&d=HNS19110307.2.60> (дата обращения: 02.06.2020); Home rule for Wales: What does it mean? London : [s. n.], 1890. 8 p.

²³ Davies C. A. Welsh nationalism in the twentieth century: the ethnic option and the modern state. New York : Praeger, 1989. 153 p.; Edwards H. W. J. What is Welsh Nationalism? [S. l. : s. n.], 2001. 12 p.; Fevre R. Wales is Closed. Nottingham : Spokesman Press, 1989. 164 p.; Mears R. A sociological analysis of Welsh nationalism. Leicester : University of Leicesterr. 1986. 215 p.; Morgan, K., Mungham G. Redesigning democracy: The making of the Welsh Assembly. Bridgend : Seren Books, 2000. 214 p.; Mann S. The National Question in Wales – Outlines of a Strategic View. URL: http://www.angelfire.com/alt/ceri_evans/other_material/strategic_view_outlines.htm (дата обращения: 22.05.2019).; Mayo P. E. Constitutional background of separatist movements // Planet. 1971. V. 7. pp. 29–31; Nairn T. Scotland and Wales: Notes on Nationalist Pre-history // Planet. 1976. V. 34. pp. 4–11; Balsom D., Mechelen D. van. The Political Consequences of Welsh Identity. Glasgow : Centre for the Study for the Public Policy, 1982. 203 p.; Beckett J. C. Nationalism and Separatism // Contemporary History. 1971. V. 6, № 1. pp. 121–134.; Davies C. A. Nationalism after Referendum // Planet. 1980. V. 49/50. pp. 64–70.

Исходя из этого, автор исследовал электоральную активность в соотношении с уровнем сформированности национального самосознания²⁴.

Наиболее крупной работой этого периода стало исследование Ш.А. Дэвис «Валлийский национализм в XX столетии: этнический выбор и современное государство», в которой автор делала вывод, что история Уэльса, его языка и культуры играли главную роль в расширении валлийского националистического движения. Вне политических, экономических и административных проблем именно язык и культура способствовали тому, чтобы люди гордились своей идентичностью и чувствовали отличия от англичан²⁵. Валлийский национализм, по мнению Дэвис, первоначально развивался как ответ на вторжение государственной бюрократии в сферу деятельности местных органов власти и в сферу экономики. Поэтому отрицательные результаты голосования на референдуме 1979 г. являлись следствием того, что по проекту ассамблея наделялась слабыми экономическими и административными функциями²⁶.

В последующее десятилетие интерес к данной проблематике не иссякал, но был представлен в основном статьями (Р. Дженкинс, К. Кидд, Дж. Борлэнд, Р. Февр и Д. Денни)²⁷. Дж. Борлэнд, Р. Февр и Д. Денни предложили четыре варианта понимания валлийскости, а, следовательно, и истоков национализма. В 1992 г. они представили модель валлийской идентичности, которая строилась на делении общества Уэльса на «закрытое сообщество», «открытое сообщество», «светское культурное сообщество» и «закрытое расовое сообщество». Авторы утверждали, что после 1979 г. происходил постепенный отказ от модели «закрытого общества», базировавшегося на валлийском языке и истории, методистской церкви и либерализме. На смену

²⁴ Osmond J. The National Question Again: Welsh Political Identity in the 1980s. Llandysul : Gomer, 1985. 323 p.

²⁵ Davies C. A. Welsh nationalism in the twentieth century...

²⁶ Davies C. A. Nationalism after Referendum.

²⁷ Jenkins R. Nations and nationalism: towards more open models // Nations and nationalism. 1995. № 1 (3). pp. 369–390.; Kidd C. British Identities before Nationalism. Ethnicity and Nationhood in the Atlantic World, 1600–1800. Cambridge : Cambridge University Press, 1999. 312 p.; Borland J., Fevre R., Denney D. Nationalism and community at North Wales // Sociological Review. 1992. 1992. – V. 40, № 1. pp. 49–72; Denney D. The social construction of nationalism // Contemporary Wales an annual of economic & social research. 1991. № 4. pp. 149–165.

ему пришло «открытое сообщество», предполагающее включение в него всех, кто жил в Уэльсе²⁸.

Отличной от других является точка зрения Дж. Дэвиса, выраженная в упомянутой выше «Истории Уэльса»: он сосредоточился не только на политических факторах, но и на фактическом росте популярности Плайд Камри, экономических и социальных проблемах Уэльса в 1970–1980-е гг. В его интерпретации неудача первого референдума была показана как стечение многих обстоятельств²⁹. В своей книге он подвел черту под дебатами предшествующего периода, прослеживая националистическую традицию от основания партии до современных ему событий. Дэвис рассматривал ее в широком контексте британских и международных событий, делая вывод о сложности понимания причин роста валлийского национализма.

Более критические точки зрения о валлийском национализме появились в начале XXI в., когда стала реализовываться деволюционная реформа. Они нашли отражение в работах А. Смита, М. Ватсона, Р. Вильямса, С. Пичфорд, М. Джонса, Р. Андерсен и др.³⁰ Например, профессор Р. Дженкинс называл националистические движения в Шотландии и Уэльсе вызовом законности британского государства. Его оппоненты указывали на прагматическую составляющую валлийского национализма, благодаря которой был достигнут консенсус и создана Национальная Ассамблея³¹.

²⁸ Borland J., Fevre R., Denney D. Nationalism and community at North Wales.

²⁹ Davies J. History of Wales. London : Penguin. 2007. 736 p.

³⁰ Andersen R. National Identity and Independence Attitudes: Minority Nationalism in Scotland and Wales // The Centre for Research into Elections and Social Trends. URL: <http://www.crest.ox.ac.uk> (дата обращения: 22.05.2019); Chaney P., Fevre R. Welsh Nationalism and the Challenge of 'Inclusive' Politics. URL: <http://www.cardiff.ac.uk/socsi/research/publications/workingpapers/paper-2.html> (дата обращения: 22.05.2019); Johnes M. Wales since 1939. Manchester: Manchester University Press. 2012. 496 p.; Smith A. D. Ethno-symbolism and nationalism: a cultural approach. New York : Routledge. 2009. 184 p.; Williams R. Who speaks for Wales? Nation, culture, identity. Cardiff. 2003. pp. 186–203.; Johnes M. History and the making and remaking of Wales // Paper presented at the Richard Burton Centre for the Study of Wales. Swansea University. 2014. URL: <https://swansea.academia.edu/MartinJohnes> (дата обращения: 22.05.2019); Henderson L. Writing Wales: Welsh historians and the search for identity 1970–1997. 2011. URL: https://www.eprints.qut.edu.au/16605/1/Lindsay_Henderson_Thesis.pdf (дата обращения: 22.05.2019); Maiz R. Politics and the nation: nationalist mobilisation and ethnic differences. // Nations and Nationalism. 2003. V 9. № 2. pp.195–212; Pitchford S. R. Image-making movements: Welsh nationalism and stereotype transformation // Sociological Perspectives. 2001. V. 44. № 1. pp. 45–65. URL: <http://www.jstor.org/stable/1389808> (дата обращения: 22.05.2019); Watson M. Contemporary Minority Nationalism. New York : Routledge. 1999. 240 p.

³¹ Jenkins R. Nations and nationalism: towards more open models.

Исследования, посвященные Плайд Камри, составляют небольшую подгруппу работ. Эволюция политических взглядов валлийских националистов из этой партии анализировалась в исследованиях Д. Дэвис, Т. Кристенсена, Дж. Осмонда, А. Сандри, Е. Уильямса, Д. Хьюеса, Г. Эванса, К. Эванса и др.³² В оценках британских, американских и европейских исследователей она занимала центральное место с 1980-х гг. К примеру, в «Валлийской национальной партии 1925–1945: разговор о статусе государственности» Д.Х. Дэвис описал националистическое и сепаратистское движения, существовавшие внутри организации³³. Особо актуальной эта тема стала в 1999 г. после выборов в первую Ассамблею, когда Плайд Камри заняла второе место. В статье А. Сандри уделялось внимание анализу идеологической составляющей, а в диссертации Э. Вильямса делался акцент на взглядах С. Льюиса, первоначально определявших деятельность партии³⁴.

В целом, обширная группа работ, посвященных валлийской идентичности и национализму, отразила процесс осмысления несколькими поколениями ученых этих сложных и многоплановых явлений. Эта группа исследований показывала контекст деволюционной реформы, обусловленный внутренними процессами в развитии Великобритании и, в частности, Уэльса.

Не менее значимыми для написания нашего исследования стали работы, посвященные проблемам регионального развития Соединенного Королевства, включая вопросы европейской регионализации, государственного устройства Великобритании, а также идеологических

³² Davies D. H. *The Welsh Nationalist Party 1925 – 1945*. Cardiff : University of Wales Press. 1983. 286 p.; Evans G. *Welsh Nationalist Aims 1966 – 1970*. Cardiff : Western Telegraph. 32 p.; Hughes D. R. *Cymru Fydd*. Cardiff: University of Wales Press. 2006. 192 p.; Osmond J. *The National Question Again: Welsh Political Identity in the 1980s*. Llandysul: Gomer. 1985. 323 p.; Sandry A. *Plaid Cymru. An ideological analysis*. Cardiff: Welsh Academic Press. 2011. 240 p.; Christiansen T. *Plaid Cymru in the 1990s: Dilemmas and Ambiguities of Welsh Regional Nationalism*. European University Institute Working Paper. 1995. 69 p.; Evans C. *Notes on Welsh Nationalism and Plaid Cymru*. 1981. URL: http://www.angelfire.com/alt/ceri_evans/other_material/notes_welsh_nationalism.htm (дата обращения: 22.05.2019); Jaskulowski K. *The ideological construction of the Welsh national identity in the 19th and first half of 20th century*. // *Nationalism across the Globe*. 2005. V. 1. pp. 403–419.; Williams E. *The Social Political Thought of Saundeers Lewis. A dissertation submitted at the School of European Studies*. Cardiff University, in candidature for the degree of Doctor of Philosophy, Cardiff University. 2013.

³³ Davies D.H. *The Welsh Nationalist Party 1925 – 1945*.

³⁴ Sandry A. *Plaid Cymru. An ideological analysis*.; Williams E. *The Social Political Thought of Saundeers Lewis*.

поисков региональных сообществ по вопросу об устройстве британского государства.

Методологическая основа изучения процессов «регионализации» и «регионализма» сформировалась во второй половине прошлого века, когда произошла переоценка позиций государственных институтов, роли национальных государств и их руководителей, а также дальнейшего пути развития Европы. В 1980–90-е гг. появились работы, заявлявшие о конце государств-наций, так как предполагалось, что будущее за регионами (Х. Моммзен, Р. Элкер, Т. Нейрн, Р. Линднер, Дж. Нейхаус)³⁵. Тогда же регионализм разделился на «старый» и «новый», и последний стал доминировать со второй половины 1980-х гг.³⁶ В 2000-е гг. осмысление данного процесса способствовало появлению нескольких крупных коллективных монографий и статей, в которых регионализм рассматривался как новая парадигма международных отношений³⁷. Одним из ведущих исследователей регионализма являлся профессор Европейского университета (Италия) М. Китинг. В двух монографиях он последовательно разобрал и подверг сравнению процессы регионализации в Европе и одним из первых дал её классификацию³⁸.

В работах, посвященных британской деволуции, авторы, как правило, обходили стороной вопрос о новом виде государственности для Европы, поскольку основной причиной реформы считались преимущественно внутренние факторы³⁹. Британский вариант представлялся как «прогрессивный регионализм, связанный с движением некоторых регионов

³⁵ Keating M. *The New Regionalism In Western Europe. Territorial Restructuring and Political Change*. Northampton : Edward Elgar Publishing. 2000. 242 p.

³⁶ Vayrynen R. Regionalism: Old and New // *International Studies Review*. 2003. № 5. pp. 25–51; Söderbaum F. *Rethinking Regions and Regionalism.*; Telò M. *Introduction: Globalization, New Regionalism and the Role of the European Union*.

³⁷ Например, Telo M. *European Union and New Regionalism (Regional actors and global governance in a post-hegemonic era)*. Hampshire : Ashgate Publishing Limited. 2007. 436 p.; Wagstaff P. *Regionalism in the European Union*. UK. *Regionalism in Europe (Skoob Pacifica Series)*.

³⁸ Keating M. *The New Regionalism In Western Europe.*; Keating M. *Regions and Regionalism in Europe*. Northampton : Edward Elgar Publishing Ltd. 2004. 712 p.

³⁹ Keating, M. *Europeanism and Regionalism*. pp. 4–22.; Schrijver F. *Regionalism after regionalization.*; UK devolution and the European Union: a tale of cooperative asymmetry? / S. Bulmer, M. Burch, P. Hogwood, A. Scott // *Publius*. 2006. № 36 (1). pp. 75–93. URL: <http://publius.oxfordjournals.org/content/36/1/75.abstract> (дата обращения: 22.05.2019).

за свою самобытность и выступавших против внутреннего колониализма и неравномерного экономического развития...»⁴⁰

Многочисленные исследования показывали регионализм в виде способа решения этнорегиональных конфликтов. По словам профессора В. Богданора, ведущего специалиста по британской деволюции, в Соединенном Королевстве «признание и институализирование отличительных качеств отдельных частей страны может уменьшить поддержку сепаратистов, и, таким образом, фактически усилить государство»⁴¹. Похожие точки зрения высказывались и другими европейскими учеными из Испании, Франции, Голландии и Германии. Р. Маис и Ф. Шридджер подчеркивали, что выражение региональных политических интересов являлось следствием идеи регионального отделения и коллективной идентичности⁴². Это, в свою очередь, приводило к политизации и мобилизации сообщества⁴³.

В концепции многоуровневого управления, разработанной в 1990-х гг. Г. Марксом, Л. Хугом, К. Картером и другими⁴⁴, процесс деволюции также занял свое место. Эта концепция послужила объяснением наднационального характера европейских институтов и связывала их с национальным и субнациональными уровнями.

Идеология надгосударственных структур в ЕС непосредственно затронула и британские процессы, связанные с деволюцией. В связи со множеством трактовок регионализма следует обратить внимание на то, что объединение Европы продолжает идти сложным путем на верхнем уровне (наднациональном) и на нижнем (региональном). Большинство работ по регионализации Великобритании было написано в 2000-х гг., когда

⁴⁰ Китинг М. Новый регионализм в Западной Европе // Логос. 2002. № 6. С. 67–116.

⁴¹ Bogdanor V. Devolution: Decentralisation or Disintegration? // The Political Quarterly/ 1999. № 70 (2). pp. 185–194.

⁴² Schrijver F. Regionalism after regionalization.; Maiz R. Politics and the nation: nationalist mobilisation and ethnic differences.

⁴³ Wusten H., Knippenberg H. The ethnic dimension in twentieth century European politics: a recursive model // The Territorial Factor. Political Geography in a Globalising World. Amsterdam, 2001. pp. 273–291.

⁴⁴ Marks G., Hooghe L. Contrasting Visions of Multi-level Governance // Multi-level Governance / eds I. Bache, M. Flinders. New York, 2005. pp. 15–30.; Carter C. Making Multi-Level Governance Work? // Political Studies Association conference, 12–17 April 2003. Manchester, 2003. pp. 3–32.

деволюционные институты проходили этап становления. Среди этих работ отметим коллективную работу Дж. Адамса, П. Робинсона и А. Виджера «Новая региональная политика в Соединенном Королевстве» и книгу Дж. Хопкинса «Деволуция в контексте: региональное, федеральное и деволюционное правительство в ЕС», где валлийская деволюция помещалась в европейский контекст регионализации⁴⁵.

В научных статьях, которые в большом количестве выходили в последнее десятилетие, можно отметить проявление трех наиболее значимых тенденций. Первая – и наиболее ясно выраженная – включает работы, которые описывали и анализировали деволюцию с позиции европейской интеграции. Авторы стремились показать Великобританию и ее регионы частью общих европейских процессов⁴⁶. Например, в коллективной работе «Британская деволюция и Европейский союз: рассказ о совместной

⁴⁵ Adams J., Robinson P., Vigor A. A New Regional Policy for the UK. The Institute for Public Policy Research. 2003. 112 p.; Hopkins J. Devolution in Context: Regional, Federal and Devolved Government in the EU. Sydney. 2003. 388 p.; British Regionalism and Devolution. The Challenges of State Reform and European Integration / B. Jones. London, 2004. pp. 55–73.; Changing gear – is localism the new regionalism? / Ed. by M. Ward and S. Hardy. The Smith Institute. 2012.; Deas I., Pugalis L. Regionalism in the UK: recent trajectories and future prospects. Technical Report. 2014. URL: <http://www.researchgate.net/publication/274069759> (дата обращения: 22.05.2019); Gowland D., Turner A., Wright A. Britain and European Integration Since 1945: On the Sidelines. London – New York : Routledge. 2010. 301 p.; Dardanelli P. Between Two Unions: Europeanisation and Scottish Devolution. Manchester : Manchester University Press. 2006. 192 p.

⁴⁶ McAllister L. The new context for public policy-making: some lessons from the EU structural funds in Wales // Public Policy and Administration. 2000. № 15 (2). pp. 38–52.; Carter C. A. The Formulation of UK–EU Policy Post-Devolution: A Transformative Model of Governance? // Devolution and European Union Policy Making Series. Paper 2002. № 3.; Regional Actors and European Policy Making: Lessons for the UK? / P. Hogwood, R. Gomez, S. Bulmer and A. Scott. Manchester: Manchester Papers in Politics: Devolution and European Policy Series. 2003.; Gomez R. Implementing European Policy in Post-Devolution Britain: Lessons from Other EU Member States. Manchester. 2004. pp. 465–475.; Burch M. Devolution and EU policy making in the UK // Regional Studies. 2005. № 39 (4) pp. 465–475. URL: https://www.researchgate.net/publication/24087875_Devolution_change_and_European_Union_policy-making_in_the_UK (дата обращения: 22.05.2019); Hoppe M. Sub-State Nationalism and European Integration: Constructing Identity in the Multi-Level Political Space of Europe // JCER. 2005. V. № 2.; Carter C., Pasquier R. European Integration and the Transformation of Regional Governance: Testing the Analytical Purchase of «Europeanisation» // Queen’s paper on Europeanization. 2006. № 1. URL: [http://www.cceia.unic.ac.cy/pdf_files/Romain%20Pasquier%20the%20Regions%20and%20the%20EU%202008-6%20\(February\).pdf](http://www.cceia.unic.ac.cy/pdf_files/Romain%20Pasquier%20the%20Regions%20and%20the%20EU%202008-6%20(February).pdf) (дата обращения: 22.05.2019); Cole A., Palmer R. Europeanising devolution: Wales and the European Union // Cardiff School of European Studies. Cardiff, 2011. pp. 380–396.; Elias A. Whither a Europe of the Regions? Minority nationalist parties and the challenges of European integration. University of Wales. Aberystwyth. 2007. URL: https://www.researchgate.net/publication/29997527_Whither_a_Europe_of_the_Regions_Minority_nationalist_parties_and_the_challenges_of_European_integration (дата обращения: 22.05.2019); Loughlin J. federalism, regionalism and local government: comparative perspectives on transforming the nation-state // European political science: 7. 2008. URL: https://www.researchgate.net/publication/263247085_Federalism_Regionalism_and_Local_Government_Comparative_Perspectives_on_Transforming_the_Nation-State (дата обращения: 22.05.2019).

асимметрии?» обсуждалось вовлечение в европейскую орбиту новых региональных акторов. «Юридически непредвиденное обстоятельство деволюционного статуса не стало препятствием для традиционных отношений между правительствами, но их стабильность оказалась под вопросом», – так описывалась проблема взаимоотношений ЕС и Великобритании в этой работе⁴⁷. Другие работы затрагивали различные аспекты валлийской реформы в контексте подобных процессов в других частях ЕС (Д. Биррел, Р. Боуэн, А. Коул и др.)⁴⁸ или же взаимодействие с европейскими структурными фондами (Л. Маккалистер)⁴⁹.

Вторую группу можно обозначить как сравнительные исследования британской деволюции (в том числе и Уэльса) с подобными процессами в других странах и регионах⁵⁰, такими как Галисия, Бретань, Шотландия и Северная Ирландия. Компаративистский подход продемонстрировал особенности британской деволюции и преимущественное положение Уэльса в сравнении с другими примерами.

С точки зрения подхода этнорегиональной мобилизации регионы приобрели значение в связи со снижением роли национального государства. Как отмечал А. Коул, так произошло с Каталонией, Страной басков, Шотландией и Уэльсом, когда «возобновился интерес к национализму меньшинств, языковым правам и культурным традициям»⁵¹. Традиции

⁴⁷ UK devolution and the European Union.

⁴⁸ Birrell D. The impact of devolution on social policy. Bristol : Policy Press. 2009. 248 p.; Bowen R. The Welsh way for mental health. // Bevan Foundation Review. 2011. № 16. P.19.; Cole M. Asymmetrical public accountability: the National Assembly for Wales, questions and quangos // Political Quarterly. 2006. № 77 (1), pp. 98–106.; Day G. Chasing the dragon? Devolution and the ambiguities of civil society in Wales. // Critical Social Policy. 2006. № 26 (3). pp. 642–655.; Jones R. “Filling in the state”: economic governance and the evolution of devolution in Wales // Environment and Planning. 2005. № 23 (3). pp. 337–360.

⁴⁹ McAllister L. The new context for public policy-making: some lessons from the EU structural funds in Wales.

⁵⁰ Rolla G. The Development of Asymmetric Regionalism and the Principle of Autonomy in the New Constitutional Systems: A Comparative Approach // Centro di Ricerca sui sistemi Costituzionali comparati University of Genoa. Italy. 2009. pp. 461–481.; Cole A. EU Cohesion Policy and Regional Empowerment. Comparing France and the United-Kingdom // Multi-level Governance and partnership in EU Cohesion policy, 29–30 November 2011, Vienna. URL: http://orca.cf.ac.uk/46456/1/Cole_and_Pasquier_article_for_politique_europeenne17122011.pdf (дата обращения: 22.05.2019).; Schrijver F. Regionalism after regionalisation: Regional identities, political space and political mobilisation in Galicia, Brittany and Wales. Amsterdam: Amsterdam University Press. 2006.; Yamazaki M. Regionalism and Governing Style in the UK and Japan: A Comparative View on Devolution. 2010.; Yamazaki M. Devolution in the UK from a comparative perspective // Public Policy School. Hokkaido University. 2004. URL: http://www.kanagawa-u.ac.jp/att/10505_02346_010.pdf (дата обращения: 22.05.2019).

⁵¹ Cole A. EU Cohesion Policy and Regional Empowerment. Comparing France and the United Kingdom.

британской государственности не могли принять другого варианта реформы в связи с верховенством парламента и историческим положением стран, входящих в этот союз.

В пользу данной версии высказывается и японский историк М. Ямазаки при сравнении британского и японского вариантов регионализма⁵². Он уделял особое внимание времени проведения реформы. В 1979 г. она не удалась, потому что экономическая стабильность всей страны была залогом единства. Как только кейнсианская модель общества стала испытывать кризис, так и региональные элиты начали требовать автономии. Но это произошло не из-за национализма как ведущего фактора, а из-за глобальных экономических тенденций и кризиса развития западного общества.

В работах С. Булмера, Р. Гомеса, Дж. Хопкинса, Дж. Матиаса, П. Хогвуд и других авторов был подвергнут рассмотрению британский вариант делегированных полномочий в контексте евроинтеграции⁵³. Профессора Манчестерского университета П. Хогвуд и Р. Гомес в статье «Осуществление европейской политики в постдеволюционной Великобритании: уроки от других государств-членов ЕС» рассматривали предоставляемые ЕС возможности для британских регионов, сравнивая с примерами других стран. В частности, в Бельгии и Германии существовали конституции, которые были «страховкой», закрепляющей положение региона, и реформирование всей системы управления занимало длительный промежуток времени. Далее авторы подробно рассматривали ситуацию с соподчинением в европейском контексте: создание дополнительного уровня управления (регионального) создало сложности в реализации программ европейских фондов⁵⁴.

⁵²Yamazaki M. Regionalism and Governing Style in the UK and Japan... P. 5.

⁵³ British Regionalism and Devolution. The Challenges of State Reform and European Integration / B. Jones. London, 2004. p. 55–73.; Gray J. Wales in Europe: Opportunity Presented by a Welsh Assembly. London, 1997. 256 p.; Jones B. Welsh Politics and Changing British and European Contexts // British regionalism and devolution. The challenges of state reform and European integration. 1997. pp. 55–73.; Devolution, change and European Union policy-making in the UK / M. Burch, R. Gomez, P. Hogwood, A Scott. // Regional Studies. 2005. № 39. pp. 465–475.; Hopkins J. Devolution in Context: Regional, Federal and Devolved Government in the EU. Sydney, 2003. 388 p.

⁵⁴ Gomez R. Implementing European Policy in Post-Devolution Britain...

До референдума 2016 г. особое место в исследованиях занимали взаимоотношения «ЕС – Великобритания – регионы». Ряд публикаций, посвященных особому месту Уэльса в ЕС, составили немногочисленную группу, которая показывала положение региона вне Великобритании⁵⁵. Однако после референдума 2016 г. и решения этой страны выйти из состава Европейского Союза, в историографии начинается новый виток осмысления деволюции.

Таким образом, в историографии нашли отражение разные точки зрения на значимость деволюции для истории Великобритании и государственного управления, показаны взаимосвязи с ростом национализма в стране и развитием регионализма в Европе. Благодаря опубликованным в России и за рубежом работам накоплен большой фактический материал по первому десятилетию со дня начала реформы и по событиям, предшествовавшим принятию закона об Уэльсе 1998 г. При этом значительно меньше внимания уделено влиянию деволюции на разные сферы жизни общества, на результаты преобразований и их последствия. Между тем, эти аспекты не могут не являться ключевыми в плане постижения значимости реформы.

Источниковая база исследования включает широкий круг источников. На основе классификации, предложенной И.Д. Ковальченко, были использованы следующие виды письменных источников: законодательные акты, делопроизводственные документы органов власти, политических партий и общественных организаций, данные статистики, материалы периодической печати, источники личного происхождения.

Законодательные акты представлены следующими категориями: законы британского парламента и приказы Тайного Совета, подзаконные акты и законы, принятые Национальной Ассамблеей Уэльса, решения валлийского правительства, законодательные акты ЕС.

⁵⁵ Jones R. W., Rumbul R. The UK 40 Years in the Union – Wales // Journal of Contemporary European Research. 2012. V .8, № 4.; Wyn Jones R., Rumbul R. Wales: 40 Years of EU Membership // Journal of Contemporary European Research. 2012. № 8 (4). pp. 555–562. URL: <http://www.jcer.net/index.php/jcer> (дата обращения: 13.03.2019).

Основа деволюционного законодательства состоит из следующих нормативно-правовых актов: Закон о референдуме 1997 г., Закон об Уэльсе 1998 г. и Закон об Уэльсе 2006 г., Закон об Уэльсе 2014 г.⁵⁶ Эти документы определяли новый статус Уэльса, его возможности в сфере исполнительной и законодательной власти после 1998 г. На основании акта 2006 г. можно сделать вывод о переходе от административной модели деволюции к законодательной. В процессе исследования мы также обращались к законам, касающимся административного управления других частей страны или местного самоуправления, печати и прочих сфер жизни британского государства⁵⁷.

Национальная Ассамблея Уэльса с момента своего создания была вправе создавать подзаконные акты в рамках британского законодательства: им присваивался статус инструкций или вторичного законодательства (Statutory Instrument)⁵⁸. С 2006 г. помимо инструкций стало возможно проводить билли через Тайный Совет, что позволило ускорить процесс принятия законов в рамках делегированных полномочий. Данные законодательные акты приравнивались к законам, принятым парламентом, но могли быть отменены Верховным Судом. С 2011 г. валлийская Ассамблея получила полномочия

⁵⁶ Government of Wales Act 1998. URL: http://www.opsi.gov.uk/acts/acts1998/ukpga_19980038_en_1 (дата обращения: 23.05.2018); Government of Wales Act 2006. URL: http://www.opsi.gov.uk/acts/acts2006/ukpga_20060032_en_1 (дата обращения: 23.05.2018) Referendums (Scotland and Wales) Act 1997. URL: <http://www.opsi.gov.uk/acts/acts1997/> (дата обращения: 23.05.2018) Wales Act 2014. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/29/contents/enacted> (дата обращения: 23.05.2018)

⁵⁷ Например, Welsh Language Act 1967 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1967/66/contents/enacted> (дата обращения: 23.05.2018); Commissioner for Older People (Wales) Act 2006 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/30/contents> (дата обращения: 23.05.2018); Local Government (Scotland) Act 1947 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/10-11/43/contents> (дата обращения: 23.05.2018); Northern Ireland (Emergency Provisions) Act 1973 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1973/53/introduction> (дата обращения: 23.05.2018); Northern Ireland Act 1982 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1982/38/schedule/1> (дата обращения: 23.05.2018); Northern Ireland Act 1998 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/47/contents> (дата обращения: 23.05.2018); Northern Ireland Constitution Act 1973 // The National Archives. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1973/36/pdfs/ukpga_19730036_en.pdf (дата обращения: 23.05.2018); Scotland Act 1978 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/1978/1912/contents/made> (дата обращения: 23.05.2018).

⁵⁸ Government of Wales Act 1998. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmhansrd/vo011205/halltext/11205h02.htm> (дата обращения: 23.05.2018).

издавать Законы Национальной Ассамблеи Уэльса (Acts of the National Assembly for Wales).

Европейские законодательные акты также составили часть источниковой базы, поскольку некоторые из них регламентировали общеевропейское пространство (Маастрихтский и Амстердамский договора⁵⁹) и взаимоотношения общеевропейских структур с регионами Европы (Стратегия 2020, Декларация по регионализму в Европе и др.⁶⁰). Особо выделим те, которые регулировали экономическую и социальную сферы – программы развития и документы европейских фондов⁶¹.

В диссертационном исследовании использовался большой массив *делопроизводственных документов* британского парламента и валлийских органов власти, Белые книги парламентских комитетов и королевских комиссий, межправительственные соглашения, отчеты избирательных комиссий и европейских организаций, документы политических партий и общественных организаций.

Отчеты пленарных заседаний обеих палат британского парламента, начиная с конца XIX в. и до конца указанного периода, представляли собой один из главных источников информации. Отдельно был проведен контент-анализ парламентских дебатов с 1916 по 1979 гг., чтобы проследить, как на смену идеи гомруля пришла концепция деволуции. Бурные дебаты по вопросам деволуции, проходившие в 1997–1999 гг. в Палате общин, стали отправной точкой нашего исследования. В начале 2000-х гг., когда начала работать Ассамблея, дискуссии и резкие высказывания сменились более умеренными оценками этой реформы. Впоследствии в Палате общин

⁵⁹Treaty on European Union (consolidated version). EU Treaty (Maastricht 1992). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=OJ:C:1997:340:TOC> (дата обращения: 23.05.2018); Treaty establishing the European Community (Amsterdam consolidated version). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=OJ:C:1997:340:TOC> (дата обращения: 23.05.2018).

⁶⁰ Declaration on Regionalism. URL: <http://aer-www.ameos.net/pt/publications/declaration-on-regionalism.html> (дата обращения: 23.05.2018); The European Union explained: Europe 2020: Europe's growth strategy. URL: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/europe_2020_explained.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

⁶¹ Knowledge transfer involving Higher Education Institutions in Wales – examples in a European context. May 2008. Welsh Higher Education Brussels. URL: <http://www.wheb.ac.uk/en/> (дата обращения: 23.05.2018); The selection process for Committee of the Regions members Procedures in the Member States. URL: <http://www.europa.eu> (дата обращения: 23.05.2018).

обсуждались только результаты работы Национальной Ассамблеи. Отступлением от этого стали 2005 и 2010 гг., когда решался вопрос об очередных этапах реформы. Но все наиболее исторически значимые дискуссии после 1999 г. происходили уже в Кардиффе.

Значимым источником для изучения деволюции являются Белые книги, подготовленные накануне референдума 1998 г. и принятия закона в 2006 г.⁶² Они давно стали частью британской традиции подготовки предварительного документа по выносимому на обсуждение вопросу. В них публиковались проекты новых законов об органах власти в Уэльсе. Белая книга под названием «Усовершенствование для Уэльса», изданная в 2005 г., подтвердила желание лейбористского правительства продолжить реформу.

В законотворческой деятельности британского парламента традиционно важное место занимали комиссии, по результатам деятельности которых разрабатывались билли: отчеты Комиссии Бальфура (1954 г.), Комиссии лорда Д. Хьюс Парри (1963–65 гг.), Комиссии лорда Килбрандона (1973 г.), Королевской конституционной комиссии (1969–73 гг.), Комиссии Ричарда (2004 г.), Комиссия П. Силка (2014 г.) и некоторые другие⁶³. В частности, Королевская комиссия под руководством лорда И. Ричарда работала в 2003–2004 гг. Она занималась вопросами наделения валлийской Ассамблеи дополнительными полномочиями, а также анализировала недостатки

⁶² A Voice for Wales: The Government's Proposals for a Welsh Assembly. A White Paper. London : HMSO. 1997. 80 p.; Better Governance For Wales – A White Paper II. London : HMSO. 2005. 30 p.

⁶³ Royal Commission on Scottish Affairs (Report) 1954. // House of Common. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1954/jul/27/royal-commission-on-scottish-affairs> (дата обращения: 23.05.2018); Legal status of the Welsh language: report of the committee under the chairmanship of Sir David Hughes Parry, 1963–1965. URL: <http://www.worldcat.org/title/legal-status-of-the-welsh-language-report-of-the-committee-under-the-chairmanship-of-sir-david-hughes-parry-1963-1965/oclc/51375724?referer=di&ht=edition> (дата обращения: 23.05.2018); Constitutional Reform (Kilbrandon Commission) // House of Common. Written Answers (Commons). Scotland. 17 July 1973. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/search/KILBRANDON+COMMISSION?year=1973> (дата обращения: 23.05.2018); The Report of the Royal Commission on the Constitution 1969–1973 // Wiley Online Library. URL: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-923X.1974.tb01369.x/abstract> (дата обращения: 23.05.2018); Report of the Commission to Consider Legal Procedures to deal with Terrorist Activities in Northern Ireland // CAIN Web Service – Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hmso/diplock.htm> (дата обращения: 23.05.2018); Report of the Richard Commission // The Guardian. URL: http://image.guardian.co.uk/sys-files/Politics/documents/2004/03/31/richard_commission.pdf (дата обращения: 23.05.2018); Economic Context in Wales. // Commission on Devolution in Wales. URL: <http://commissionondevolutioninwales.independent.gov.uk/> (дата обращения: 23.05.2018).

валлийской деволюционной модели. Ее отчет был опубликован в марте 2004 г. и подготовил почву для последующих этапов реформы⁶⁴.

Немаловажную роль в накоплении и обобщении материала, анализе фактов и событий, посвященных работе Ассамблеи и ходе деволюционной реформы, сыграл Комитет по валлийским делам⁶⁵. Ежегодно публиковались отчеты о деятельности властей Уэльса, а также проводились независимые исследования по некоторым финансовым, экономическим и социальным вопросам⁶⁶. Помимо этого, в диссертационном исследовании использовались отчеты некоторых других комитетов британского парламента, которые исследовали деятельность шотландских и североирландских государственных органов власти; анализировались результаты выборов, референдумов и деволюции в целом⁶⁷.

⁶⁴ Report of the Richard Commission. Commission on the Powers and Electoral Arrangements of the National Assembly for Wales. Spring 2004 // The Guardian. URL: http://image.guardian.co.uk/sys-files/Politics/documents/2004/03/31/richard_commission.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

⁶⁵ Welsh Affairs Committee. URL: <http://www.parliament.uk/business/committees/committees-a-z/commons-select/welsh-affairs-committee/> (дата обращения: 23.05.2018).

⁶⁶ Например, Representation of consumer interests in Wales: Government Response to the Committee's Seventh Report of Session 2010–12. First Special Report. Welsh Affairs. // House of Commons. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201213/cmselect/cmwelaf/111/11104.htm> (дата обращения: 23.05.2018); Government White Paper: Better Governance for Wales: Government Response to the Committee's First Report of Session 2005–06. Third Special Report of Session 2005–06 // House of Commons. Welsh Affairs Committee; Globalisation and its impact on Wales. Second Report. 2008–09. Conclusion. // Welsh Affairs Committee. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmwelaf/184/18402.htm#evidence> (дата обращения: 23.05.2018).

⁶⁷ 8 March 1973: Northern Ireland // Referendums held in the UK. URL: <http://www.parliament.uk/get-involved/elections/referendums-held-in-the-uk/> (дата обращения: 23.05.2018); Democracy and Devolution: Proposals for Scotland and Wales II Cmnd. London: HMSO. 1974. 21 p.; Results of Devolution Referendums (1979 & 1997). Research Paper № 97/113. 10 November 1997. Social & General Statistics Section // URL: www.parliament.uk/briefing-papers/RP97-113.pdf (дата обращения: 23.05.2018); Welsh Assembly Elections: 6 May 1999. Research paper 99/51. 12 May 1999. // House of Commons. URL: <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp99/rp99-051.pdf> (дата обращения: 15.02.2011); The Barnett Formula. Research paper 01/108. 30 November 2001. // UK Parliament Website. URL: <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp2001/rp01-108.pdf> (дата обращения: 23.05.2018); Select Committee on Constitution Second Report. Session 2002–03 // URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200203/ldselect/ldconst/28/2810.htm> 17.12.2002 (дата обращения: 23.05.2018); Devolution: inter-institutional relations in the UK. House of Lords Session 2002–03. 2nd report. Select Committee on the Constitution // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200203/ldselect/ldconst/28/28.pdf> (дата обращения: 23.05.2018); An introduction to devolution in the UK. Research paper 03/84. 17 November 2003. // Parliament and Constitution Centre. URL: <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/RP03-84/RP03-84.pdf> (дата обращения: 23.05.2018); Funding the Scottish Parliament, National Assembly for Wales and Northern Ireland Assembly: Statement of Funding Policy. October 2007. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/479717/statement_of_funding_2015_print.pdf (дата обращения: 23.05.2018); The Barnett Formula. Report with Evidence. 1st Report of Session 2008–09. // House of Lords. Select Committee on the Barnett Formula. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200809/ldselect/ldbarnett/139/139.pdf> (дата обращения: 23.05.2018); Devolution: A Decade On Government Response. Lord Chancellor and Secretary of State for Justice by Command

Основой взаимодействия британских и валлийских органов власти стали межправительственные соглашения. Они помогли согласовать работу новых властных структур и британского бюрократического аппарата. Среди них отметим Меморандум о взаимопонимании, заключенный между Лондоном и Кардиффом, а также последующие двух- и трехсторонние конкордаты (включавшие шотландскую и североирландские стороны)⁶⁸. Эти документы регламентировали официальное и неофициальное положение новых политических институтов и вышестоящих структур.

В делопроизводственную документацию, публикуемую Национальной Ассамблеей и правительством Уэльса, вошли отчеты пленарных заседаний⁶⁹, отчеты заседаний комитетов⁷⁰, годовые отчеты по результатам деятельности НАУ и правительства⁷¹. Все документы были выложены на официальных сайтах Национальной Ассамблеи и валлийского правительства, представлены на двух языках (английском и валлийском). Отметим, что отчеты пленарных заседаний и отчеты комитетов содержали информацию о внутренних механизмах работы Ассамблеи, что позволило более глубоко разобраться в данном вопросе. Они же демонстрировали региональную политическую

of Her Majesty the Queen. July 2009. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/229033/7687.pdf (дата обращения: 04.07.2019); Miers D. Law Making in Wales: A Measure of Devolution. The Study of Parliament Group. 2011. URL: <http://www.studyofparliament.org.uk/spg-paper-2.pdf> (дата обращения: 04.07.2019).

⁶⁸ Memorandum of Understanding and Supplementary Agreements. Between the United Kingdom Government Scottish Ministers, the Cabinet of the National Assembly for Wales and the Northern Ireland Executive Committee. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/238423/7864.pdf (дата обращения: 04.07.2019); Concordat between MAFF and the Cabinet of the National Assembly for Wales // Department for Environment Food and Rural Affairs. URL: <http://archive.defra.gov.uk/corporate/about/with/devolve/wales.htm> (дата обращения: 05.05.2012); Concordats and Devolution Guidance Notes. 7 October 2005. URL: <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/SN03767/SN03767.pdf> (дата обращения: 04.07.2019).

⁶⁹ Assembly business. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/Pages/bus-home.aspx> (дата обращения: 04.07.2019).

⁷⁰ Например, Committee on the Better Governance for Wales White Paper. Report. September 2005. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-guide-docs-pub/bus-business-documents/bus-business-documents-doc-laid.htm?act=dis&id=19437&ds=9/2005>; (дата обращения: 04.07.2019).

⁷¹ Например, The Year in Review Annual report 2008 – 2009 // National Assembly for Wales. URL: <http://www.senedd.assembly.wales/documents/s29817/Annual%20Report%202008-2009%20-%20Summary.pdf> (дата обращения: 04.07.2019); The Year in Review. Annual report and statement of accounts 2008 – 2009. // National Assembly for Wales. URL: <http://www.senedd.assembly.wales/mgissueHistoryHome.aspx?Id=2850> (дата обращения: 04.07.2019); Achieving our Potential: Progress Report // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/tourism/development11/partnershipforgrowth/achievingourpotential/?lang=en> (дата обращения: 04.07.2019); Analysing the impact of the UK Government's welfare reforms in Wales. // The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/people-and-communities/welfare-reform-in-wales/analysingreforms/?lang=en> (дата обращения: 04.07.2019).

иерархию, сложившуюся после выборов, с доминирующей ролью лейбористов и националистов. В своих выступлениях на пленарных заседаниях практически все парламентарии произносили речи, используя оба языка. Уровень ведения дискуссий значительно отличался по масштабу от общebritанского, но и внимание больше уделялось значимым для региона проблемам.

В процессе работы валлийских органов власти ими были изданы программы и стратегии, которые предлагали варианты развития Уэльса. Данные документы издавались как Ассамблеей и правительством, так и отдельными комитетами по вопросам языка, культуры, спорта, экономики, социальной политики, взаимодействия с ЕС и т.д.⁷²

Делопроизводственная документация включала и отчеты избирательной комиссии по итогам выборов и референдумов⁷³. С 2000 г. в Великобритании появилась одна избирательная комиссия, которая занималась организацией выборов и референдумов. Ее отчеты стали наиболее полными собраниями материалов по вопросам электоральной активности, политических предпочтений и реальной гражданской активности жителей Уэльса⁷⁴.

⁷²Например, One Wales. A progressive agenda for the government of Wales. URL:http://www.assemblywales.org/commission_strategy_2007-2001_final-2.pdf (дата обращения: 07.12.2020); all Wales convention report. URL: <http://confensiwnrcymru.org/?cr=3&lang=en> (дата обращения: 07.12.2020); Getting it Right for Wales. National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/irp-reportjuly09-e.pdf> (дата обращения: 07.12.2020); Strategy for the Third Assembly 2007 – 2011. Assembly Commission and Assembly parliamentary service. URL: http://www.assemblywales.org/commission_strategy_2007-2001_final-2.pdf (дата обращения: 07.12.2020); 2011 Census: First Results on the Welsh Language. URL: <http://wales.gov.uk/topics/statistics/headlines/population2012/121211/?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020); A culture in common. URL: <http://www.assemblywales.org/39FFF269000BAC18000029940000000.pdf> (дата обращения: 07.12.2020); Iaith Pawb. The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/iaithpawb/?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020); Strategies and Policies. The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/about/programmeforgov/poverty/documents?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020).

⁷³ Electoral Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/> (дата обращения: 07.12.2020).

⁷⁴ UK Election Statistics: 1945–2003. II Research Paper 03/59. London: HMSO. 2003. 65 p.; Referendum on the law-making powers of the National Assembly for Wales // URL:<http://www.electoralcommission.org.uk/find-information-by-subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/referendums/2011-referendum-on-the-law-making-powers-of-the-National-Assembly-for-Wales> (дата обращения: 07.12.2020); Report on the referendum on the law-making powers of the National Assembly for Wales. 3 March 2011 // Electoral Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/media/response-submission/commission-responses-to-external-consultations/Question-assessment-report-English-FINAL-no-embargo.pdf> (дата обращения: 07.12.2020); Welsh referendum question: the Electoral Commission reports // Devolution matters by Alan Trench. URL: <http://devolutionmatters.wordpress.com/2010/09/02/welsh-referendum-question-the-electoral-commission-reports/> (дата обращения: 07.12.2020); No 'lead campaigners' for National Assembly referendum // The Electoral

Документы политических партий и общественных организаций представлены не только документами таких британских партий, как Лейбористская, Консервативная и Либерально-демократическая, но и региональной партии – Плайд Камри. В предвыборных манифестах (лейбористов, либерал-демократов и националистов) конца XX – начала XXI вв. всегда отводилось место деволюционной реформе, что свидетельствовало о важности этого вопроса для всех групп общества⁷⁵. Позднейшее признание свершившихся преобразований со стороны консерваторов подтверждалось их предвыборными лозунгами в 2010 г.⁷⁶

Программные документы Плайд Камри заняли особое место в исследовании, так как стали основой для изучения национализма. Практически все лидеры партии, начиная с 1925 г., публиковали свои сочинения, которые становились программными. Эти работы носили как публицистический, так и аналитический характер⁷⁷. На основании этих источников проводился анализ эволюции политических взглядов, изменения идеологических установок и актуальности общественных проблем.

Документы общественных организаций, представленные в работе, в основном использовались в третьей главе. Они включают программы, отчеты и текущую документацию таких организаций, как Совет по искусству Уэльса, Национальный музей Уэльса, КАДВ (Cadw), Валлийский институт социальных и экономических исследований, времени и методов (Wales

Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/i-am-a/journalist/electoral-commission-media-centre/news-releases-referendums/no-lead-campaigners-for-national-assembly-referendum> (дата обращения: 07.12.2020); Referendum on law-making powers of the National Assembly for Wales. // Electoral Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/media/response-submission/commission-responses-to-external-consultations/Question-assessment-report-English-FINAL-no-embargo.pdf> (дата обращения: 07.12.2020); 3 March 2011 // URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/i-am-a/journalist/electoral-commission-media-centre/news-releases-referendums/no-lead-campaigners-for-national-assembly-referendum> (дата обращения: 07.12.2020).

⁷⁵ Например, Britain will be better with new Labour. URL: <http://www.labour-party.org.uk/manifestos/1997/1997-labour-manifesto.shtml> (дата обращения: 07.12.2020); Guarantee Delivery. Liberal Democrat Manifesto for the National Assembly for Wales 1999. URL: <http://www.politicsresources.net/area/uk/ass/libdem/wmanif.htm> (дата обращения: 07.12.2020); Working Hard for Wales. Labour's Manifesto for the National Assembly. URL: http://news.bbc.co.uk/1/hi/english/static/events/wales_99/manifestos/labour.htm (дата обращения: 07.12.2020)

⁷⁶ Invitation to join the government of Britain. 2010. URL: <http://conservativehome.blogs.com/files/conservative-manifesto-2010.pdf> (дата обращения: 07.12.2020).

⁷⁷ Evans G. Black Paper on Wales. 1967. // Archives of Plaid Cymru (20th C.). Hanes Plaid Cymru History Society. URL: http://www.hanesplaidcymru.org/?wpfb_dl=41&lang=en (дата обращения: 07.12.2020); Williams Ph. Why should Wales have Selfgovernment? Plaid Cymru. 1997 и др.

Institute of Social & Economic Research, Data & Methods), Истен (Estyn), Юнеско, Образование и обучение в Уэльсе (Education and Learning Wales), Фонд Дж. Роунтри, Спорт Уэльс, Спортивный совет Уэльса, Центр региональный экономических и социальных исследований, Валлийский туристический альянс, Эйтстетвод, Институт валлийских исследований, Urdd и некоторые другие⁷⁸. Национальная Ассамблея и валлийское правительство на протяжении всех лет своей работы неоднократно заказывали исследования сторонним организациям для более объективной оценки собственной деятельности. В таких случаях привлекались как валлийские или английские университеты, так и отдельные исследовательские институты⁷⁹.

Следующий вид источников представлен *данными статистики*, которые размещались на официальных британских и валлийских сайтах. В них содержались результаты переписей населения (1991, 2001 и 2011 гг.), социологических опросов, результаты выборов и референдумов⁸⁰. Благодаря этим данным стал возможен анализ этнического, гендерного,

⁷⁸ About the Centre. Facts and Stats // Wales Millennium Centre. URL: <http://www.wmc.org.uk/AboutTheCentre/FactsandStats/> (дата обращения: 07.12.2020); Beth yw'r Urdd? // Urdd. URL: <http://www.urdd.org/adran.php?tud=17&lng=en> (дата обращения: 07.12.2020); Eisteddfod Genedlaethol Cymru. URL: <http://www.eisteddfod.org.uk/> (дата обращения 22.04.2018); Goglw360. URL: <http://www.goglw360.com/newyddion> (дата обращения: 07.12.2020); Heritage Tourism Project // Cadw. URL: <http://cadw.wales.gov.uk/about/partnershipsandprojects/projectsfundedcadw/heritagetourism/?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020); National Museum Wales. URL: <http://www.museumwales.ac.uk/146> (дата обращения: 07.12.2020); The Institute of Welsh Affairs. URL: <http://www.iwa.org.uk/en/history> (дата обращения: 07.12.2020); SportWales. URL: <http://www.sportwales.org.uk> (дата обращения: 07.12.2020); Wales Institute of Social and Economic Research, Data and Methods (WISERD). URL: <http://www.equalityhumanrights.com>; (дата обращения: 07.12.2020); Economic and Social Research Council. URL: <http://poverty.ac.uk>; Wales NHS. URL: <http://www.wales.nhs.uk/news/32916> (дата обращения: 07.12.2020).; Arts Council Wales URL: <http://www.artswales.org.uk> (дата обращения: 07.12.2020).; Joseph Rowntree Foundation. URL: <http://www.jrf.org.uk> (дата обращения: 07.12.2020).

⁷⁹ Glamorgan Business School, University of Glamorgan. URL: <http://www.cipfa.org> (дата обращения: 07.12.2020); Mercator-Education: Europe an Network for Regional or Minority Languages and Education. URL: <http://www.mercator-research.eu> (дата обращения: 07.12.2020); British Society of Gerontology. URL: <http://www.britishgerontology.org> (дата обращения: 07.12.2020); Wales Tourism Alliance. URL: <http://www.wta.org.uk/tourism-facts/> (дата обращения: 07.12.2020); Visit Britain. URL: <http://www.visitbritain.com/ru/RU/> (дата обращения: 07.12.2020); Visit Wales. URL: <http://www.visitwales.com/things-to-do> (дата обращения: 07.12.2020); Educational Competencies Consortium Ltd. URL: http://www.ecc.ac.uk/ecc-ac-uk/_img/ECC_Event_Archive/2014_conference/Welsh_Document.docx (дата обращения: 07.12.2020); Bangor University. URL: <http://www.bangor.ac.uk> (дата обращения: 07.12.2020).

⁸⁰ Office for National Statistic. URL: <https://www.ons.gov.uk/> (дата обращения: 07.12.2020); StatsWales. URL: <https://statswales.gov.wales/Catalogue> (дата обращения: 07.12.2020); Centre on Migration, Policy and Society (COMPAS) at the University of Oxford. URL: <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/> (дата обращения: 07.12.2020).

профессионального, языкового состава населения, как по стране в целом, так и по регионам.

Материалы периодической печати включают британские, валлийские и американские средства массовой информации. Среди крупных британских изданий отметим «Financial Times», «The Guardian», «The Independent», «The Economist», которые регулярно публиковали новости о деволюции с конца 1990-х гг.⁸¹ В последующие годы региональные новости были вытеснены общегосударственными и международными событиями. Исключением становился лишь финансовый вопрос, так как бюджет регионов был тесно связан с бюджетом страны.

Отдельным пунктом стоит выделить информационную службу ВВС (Би-би-си) как наиболее авторитетное средство массовой информации в Великобритании. Ее подразделения находятся во всех частях страны и освещают как региональные, так и общегосударственные события. Би-би-си публиковала событийные и аналитические материалы, позволяющие сделать срез общественного мнения, национальных представлений и актуальности событий⁸².

Валлийские средства массовой информации заслуживают особого внимания, так как история их развития, особенно канала S4C, радио «Сутгу» и ряда периодических изданий являлись неотъемлемой частью борьбы валлийцев за свою национальную культуру. Местные периодические издания делятся на северные и южные, что отразило сложившуюся лингвистическую и социо-политическую специфику. Каждая газета имеет свой сайт, где все

⁸¹Например, Heath T. Devolution: Home sought for Welsh Assembly. // The Independent. 1998. URL: <http://www.independent.co.uk/news/devolution-home-sought-for-welsh-assembly-1137760.html> (дата обращения: 07.12.2020); Heath T. The New Britain – Welsh Assembly: Ron Davies left out in cold as Michael elected leader. // The Independent 1999. URL: <http://www.independent.co.uk/news/the-new-britain--welsh-assembly-ron-davies-left-out-in-cold-as-michael-elected-leader-1093225.html> (дата обращения: 07.12.2020); Timeline: devolution from 1536 to 1999 // The Guardian. URL: <http://www.guardian.co.uk/politics/1999/apr/09/devolution.uk3> (дата обращения: 23.10.2018).

⁸²Например, 1985: Anglo-Irish agreement signed. URL: http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/november/15/newsid_2539000/2539849.stm (дата обращения: 07.12.2020); Tryweryn: 50 years since bombing of reservoir dam // BBC News. 2013. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-north-west-wales-21388585> (дата обращения: 07.12.2020); Jones is new Welsh Labour leader // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8389178.stm (дата обращения: 07.12.2020).

публикации осуществляются на двух языках для удобства пользователей и для выполнения стратегии билингвизма. Самыми крупными изданиями являются «Western Mails», «Y Cymru», «South Wales Echo», издаваемые более полувека⁸³. Они имели большие тиражи и распространялись на весь регион. Остальные валлийские газеты представляли собой небольшие городские издания, которые показывали жизнь тех или иных населенных пунктов. Привлечение публикаций валлийских СМИ позволило более детально проанализировать оценку произошедших событий со стороны общественности и увидеть региональное сообщество изнутри.

К источникам личного происхождения относятся мемуары премьер-министров М. Тетчер и Э. Блэра⁸⁴, письма лидера Плайд Камри Г. Эванса⁸⁵, записи блогов общественных деятелей и исследователей Дж. Осмонда и А. Тренча⁸⁶, а также ряд интервью других политических деятелей и ученых.

Помимо письменных источников были использованы изобразительные и фонические. Данные типы источников стали доступны благодаря оцифрованным материалам Национальной библиотеки Уэльса, официальным сайтам Национальной Ассамблеи и Национального музея Уэльса, валлийского правительства и других структур. Фотографии включали портреты лидеров националистического движения, отражали события и праздники, встречи и митинги.

Аудио- и киноматериалы представлены новостными программами, интервью с учеными, общественными и политическими лидерами, документальными фильмами об Уэльсе и радиозаписями выступлений лидера Плайд Камри С. Льюиса.

⁸³ Western Mails. URL: <http://www.walesonline.co.uk/> (дата обращения: 07.12.2020); Y Cymru. URL: <http://newspapers.library.wales/> (дата обращения: 07.12.2020); South Wales Echo. URL: <http://www.abc.org.uk/Certificates/47760884.pdf> (дата обращения: 07.12.2020).

⁸⁴ Thatcher M. The Downing Street Years. New York : Harper Collins. 1993. 914 p.; Blair T. A Journey: My Political Life. Knopf Canada. 2010. 720 p.

⁸⁵ A letter from Gwynfor Evans to the Prime Minister Harold Macmillan in 1957. // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/yngyrchu/Dwr/Tryweryn/DWTR12.htm> (дата обращения: 07.12.2020).

⁸⁶ Osmond J. What Thatcher did for Wales // OpenDemocracy. URL: <http://www.opendemocracy.net/ourkingdom/john-osmond/what-thatcher-did-for-wales> (дата обращения: 07.12.2020); Scottish Devolution: why 97' and not 79'? // Blog. URL: <http://aidankerr.com/2013/12/01/scottish-devolution-why-97-and-not-79/>(дата обращения: 07.12.2020).

Таким образом, широкий спектр представленных исторических источников позволил изучить и представить влияние процесса деволуции на валлийское общество в разных сферах, как с официальной точки зрения, так и на основе взглядов широкой общественности.

Методология и методы исследования. Исследование носит междисциплинарный характер и находится на стыке нескольких дисциплин. Поэтому изучение деволуции Уэльса сочетало методологические подходы новой социальной истории, новой политической истории и антропологии. Концептуальной основой исследования стала новая социальная история, «выдвинувшая задачу интерпретации исторического прошлого в терминах социальности»⁸⁷. Она предполагает исследование не только политических институтов, созданных в ходе деволуции, но и описание внутреннего состояния общества. Особое внимание было уделено социальным группам, политическим и общественным организациям, которые поддерживали или отторгали преобразования в Уэльсе в указанный период. При этом важное место занимают статистика и демография.

В рамках новой политической истории государство не рассматривается как главный участник исторического процесса, а только как элемент общества. В связи с этим движущей силой социальных, политических, экономических и исторических изменений выступают различные классы или группы⁸⁸. Концепция новой политической истории вполне адекватна поставленным целям и задачам нашего исследования. Она открыла возможность обращения к основным проблемам: характеру развития современного государства, природе современной демократии, роли власти, законности, проблеме суверенитета, а также взаимосвязи национализма и современных концепций гражданства⁸⁹. Понимание деволуции и ее влияния

⁸⁷ Зайцева Т. И. Зарубежная историография: XX – начало XXI в. : учеб. пособие для студентов учреждений высш. проф. образования. М, 2011. С. 135.

⁸⁸ Новая политическая история : сб. науч. работ / отв. ред. Б. И. Колоницкий [и др.]. Санкт-Петербург : Алетей, 2004. 305 с.

⁸⁹ Pincus S., Novak W. Political History after the Cultural Turn // Political History Today forum. Perspectives on History. 2011. URL: <https://www.historians.org/publications-and-directories/perspectives-on-history/may-2011/political-history-after-the-cultural-turn> (дата обращения: 07.12.2020).

на Уэльс в данном контексте рассматривается не только как становление политического института, но и как экономический, социальный и культурный процессы.

Важной составной частью методологии нашего исследования является антропологический подход, который дает возможность «реконструировать глубинные структуры коллективной жизни людей»⁹⁰. Благодаря антропологическому подходу «человеческое измерение» общественного развития Уэльса в период деволюционной реформы представлено нами через изучение вопросов национальной идентичности, национализма и самосознания валлийцев, как в реальном, так и виртуальном пространстве.

В основе диссертационного исследования лежат базовые принципы современной исторической науки – принцип историзма и принцип системности. Принцип историзма, рассматривая любое историческое явление с точки зрения возникновения, развития и взаимодействия с другими явлениями, дает возможность показать деволюцию как комплексное явление в определенные промежутки времени в конкретно-исторической обусловленности и индивидуальности. Применение принципа системности позволяет раскрыть целостность и сложность процесса деволюции, показать предмет изучения как систему, определить сущностную природу и принципы функционирования и развития. В связи с этим были использованы структурно-функциональный анализ, сравнительно-исторический и проблемно-хронологический методы.

Структурный анализ дал возможность исследовать многие аспекты воздействия деволюции на валлийское общество. Это стало возможным благодаря выявлению структуры и функций этой системы в органическом единстве. Данный вид анализа позволил раскрыть внутренние механизмы взаимодействия общества и политических институтов. С помощью сравнительного метода удалось сопоставить точки зрения историков,

⁹⁰ Далгат Ф. М. Историко-антропологический подход в историческом исследовании // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 2: Гуманитарные науки. 2015. Т. 3, № 4 (131). С. 134.

политиков и общественных деятелей, а также позиции разных сторон по той или иной проблеме, найти и обобщить сведения из различных источников. Метод периодизации представил развитие деволюционного процесса в динамике, выделяя этапы и обосновывая периодизацию деволюции Уэльса⁹¹.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что оно представляет первое в историографии комплексное изучение деволюции Уэльса. Автор определила степень влияния на деволюцию предпосылок, сформировавшихся как внутри региона (валлийский национализм), так и факторов, оказывающих внешнее воздействие (европейский регионализм). Автор расширила периодизацию деволюционной реформы до 2016 г., дала характеристику деятельности новых органов власти (Национальной Ассамблеи и валлийского правительства), показала характер изменений, произошедших по сравнению с первоначальным деволюционным проектом 1998 г. В диссертации представлены результаты реформы и подведены итоги реализации политики регионального правительства.

Теоретическая и практическая значимость определяется тем, что материалы диссертации и представленные в работе выводы могут быть использованы при разработке учебных курсов по истории Великобритании, европейского национализма и регионализма; при создании научных и научно-популярных работ по британской тематике. Выводы, сделанные в ходе исследования, могут быть востребованы при выработке региональной политике по отношению к национальным меньшинствам.

Положения, выносимые на защиту:

1. Важной предпосылкой проведения деволюции Уэльса стало развитие валлийского национализма, берущего начало в конце XIX в. Кризис британской идентичности во второй половине XX в. и усиление националистических движений в Шотландии и Северной Ирландии еще

⁹¹ Теория и методология истории : учеб. для вузов / В. В. Алексеев [и др.] ; отв. ред. В. В. Алексеев [и др.]. Волгоград : Учитель, 2014. 504 с.

более активизировали стремление валлийцев отмежеваться от других частей страны.

2. Идея гомруля, возникшая в конце XIX в. применительно к Ирландии и предлагавшая в своем предельном варианте возможность отделения от государства, в 1960–70-е гг. уступила место концепции деволуции как варианта делегирования полномочий регионам без нарушения принципа верховенства парламента и федерализации страны.

3. Последствия вступления Великобритании в ЕЭС в 1973 г. стали оказывать заметное влияние на британское общество. Идея наднациональных институтов и повышение роли регионов в Европе становились достаточно привлекательными для региональных политических партий, включая Плайд Камри.

4. Деволуционный проект для Шотландии и Уэльса впервые был предложен правительством лейбористов в 1979 г., но не получил поддержки на референдуме. В середине 1990-х гг. Лейбористская партия под руководством Э. Блэра снова включила этот пункт в предвыборную программу. В 1997 г. референдуме жители Уэльса одобрили создание Национальной Ассамблеи, и спустя год был принят Закон об Уэльсе 1998 г.

5. Периодизация деволуционной реформы в Уэльсе с 1999 г. по 2016 г. включает три этапа, связанных с изменением полномочий Национальной Ассамблеи. На первом этапе (1999–2006 гг.) шла апробация первоначальной «корпоративной» модели Ассамблеи, согласно которой принимались только подзаконные акты. Вторым этапом (2007–2011 гг.) характеризуется созданием института правительства Национальной Ассамблеи под руководством первого министра и предоставлением возможности подписания приказов через Тайный Совет для сокращения сроков рассмотрения законов, касающихся Уэльса, через парламент. На третьем этапе (2011–2016 гг.) происходит расширение полномочий Ассамблеи и правительства в рамках делегированных областей; появляется возможность самостоятельного принятия Ассамблеей законодательных актов Уэльса.

6. Экономическое развитие Уэльса в период деволуционной реформы получило дополнительный стимул в связи с увеличением финансирования из общебританского бюджета. Программы развития, принятые валлийскими политическими деятелями, были сосредоточены на поддержке малого и среднего бизнеса, создании новых рабочих мест, увеличении социального обеспечения. До кризиса 2008 г. эти действия способствовали улучшению основных показателей развития Уэльса (ВВП, уровня занятости и т.д.) Но к 2016 г. экономика Уэльса все же продолжала отставать от Англии и Шотландии, требуя постоянных бюджетных вливаний из-за необходимости обширного финансирования социальных программ.

7. Наиболее глубоко деволуционные преобразования повлияли на социальное развитие региона. Правительство Уэльса, представленное в основном лейбористами и националистами, проводило политику усиления социальной поддержки населения, повышения качества услуг в сфере здравоохранения, образования и транспорта. Заметно сократилось число бедных. Значительная помощь была оказана мигрантам в плане их адаптации. Усилилась поддержка пожилых людей и инвалидов. Финансировались программы, связанные с детьми и развитием физической активности взрослых.

8. Значительные усилия в плане развития культуры, искусства, спорта, туризма, образования и валлийского языка способствовали заметному укреплению валлийской идентичности, росту национального самосознания, делали образ Уэльса привлекательным для жителей региона, финансовых вложений и туристического бизнеса.

Степень достоверности результатов исследования. Использование значительного числа зарубежных и российских научных работ, а также обращение автора широкому кругу исторических источников позволяет говорить о верификации результатов диссертационной работы.

Апробация результатов исследования. Положения диссертации отражены в 15 публикациях, в том числе в 3 журналах из перечня ВАК и в 2 журналах, входящих в базы Web of Science и Scopus.

Материалы диссертации прошли апробацию при подготовке учебных курсов «Этнология» и «Новейшая история зарубежных стран», «История и культура Уэльса» в УрГПУ в 2009–2021 гг. Основные положения исследования излагались и обсуждались на международных, всероссийских и региональных конференциях в Екатеринбурге (2009, 2011, 2015, 2016, 2018), Санкт-Петербурге (2012, 2019), Нижнем Новгороде (2020) и Казани (2019).

Материалы диссертации были использованы при подготовке научных отчётов в рамках гранта Российского Фонда Фундаментальных исследований (проект № 18-39-00029 «Опыт конструирования региональной идентичности валлийцев на основе исторической памяти (конец XVIII - XX вв.)»).

Структура работы включает введение, три главы, заключение, список использованных источников и литературы, приложения.

ГЛАВА 1. ФОРМИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО САМОСОЗНАНИЯ ВАЛЛИЙЦЕВ И ИДЕИ АВТОНОМИИ УЭЛЬСА (КОНЕЦ XIX – КОНЕЦ XX ВВ.)

1.1. Развитие валлийского национализма как предпосылка начала деволюционной реформы

Формирование современных наций с точки зрения конструктивистского подхода проходило в эпоху становления индустриального общества. Для Великобритании и населяющих ее народов этот процесс относится к периоду конца XVIII – начала XIX вв. Естественным следствием развития национального самосознания в европейских государствах стало рождение национализма, который в полиэтнических странах характеризовался национализмом «больших» и «малых» наций.

Складывание национальных государств на европейском континенте происходило в условиях жесткой конкуренции за территории, колонии и ресурсы. Поэтому национальные государства включали в свой состав разные народы, давая им всем единое подданство/гражданство. Это было скрепляющим элементом в становлении государственного национализма. Однако это не давало выхода для националистических чувств тех, кто не принадлежал к титульной нации.

История Соединенного Королевства в данном контексте предстает конгломератом нескольких сообществ в составе единой страны. Государственный (официальный) национализм воплотился в понятии британскости, тогда как «кельтский» – в шотландских, ирландских и валлийских общественно-политических движениях. Валлийский национализм в XIX в. занял собственную нишу как «культурный», т.е. сосредоточенный на сохранении культуры и прав по ее использованию, тогда как шотландский и ирландский сразу имели политическую окраску.

Конечной целью националистических движений являлось достижение власти и политических свобод. По словам Э. Геллнера, национализм – это, прежде всего политический принцип, который считает, что политическая и национальная идентичность должны быть единым целым⁹². Уэльс, также как Шотландия и Ирландия, не стал исключением. Народы, населяющие эти регионы, требовали изменения своего статуса в рамках британского государства.

Зарождение валлийского национализма начинается со второй половины XIX в. и опирается на валлийскость или национальную идентичность. Валлийскость («Welshness») определяется как национальная принадлежность/характеристика человека, который идентифицирует себя как валлиец. В словарях это слово определяется как производное от «Welsh», т.е. его появление через суффикс –ness, который обозначает владение каким-либо качеством⁹³.

Долгое время валлийская идентичность основывалась на понятии «gwerin», согласно которому валлийцы – это «древние, сельские и свободные люди». Прямой перевод «gwerin» – обычный народ, население, крестьянство, но в этот период термин использовался, чтобы описать родные и сельские валлийские сообщества, которые представляли «истинный» Уэльс⁹⁴. Но Д. Адамсон утверждал, что, не имея реальной государственности, валлийцы просто придумали этот интеллектуальный конструкт и поставили его в центр своей исторической традиции.

Соответственно под напором новых общественных явлений эта традиция стала рушиться и, как утверждал К.О. Морган, «я увидел колыбель национального возрождения в современном Уэльсе не в малонаселенной сельской местности, а среди грязи металлургического завода и шахт рабочего

⁹² Геллнер Э. Нации и национализм. М. : Прогресс. 1991. 320 с.

⁹³ Welshness // The free dictionary. URL:<https://www.thefreedictionary.com/Welshness> (дата обращения: 02.05.2019).

⁹⁴ Adamson D. The Intellectual and the National Movement in Wales // Nation, Identity and Social Theory: Perspectives from Wales. Cardiff, 1999. P. 58.

класса в Мертир-Тидвиле»⁹⁵. Тем самым подчеркнем, что валлийское общество вынуждено было меняться, примеряя на себя новые ценности и удовлетворяя новые потребности. С одной стороны, существовал «традиционный» Уэльс, представленный фермерами, сельскими поселениями и патриархальными ценностями, а с другой – промышленно развитые области, крупные города и усиливающиеся миграционные потоки «индустриального» Уэльса. Г. Вильямс писал о том, что идеология национализма выросла из этого противостояния⁹⁶.

В истории XX в. оба эти явления – национальная идентичность и национализм – приобрели особое значение в вопросах государственного строительства. Для Уэльса они стали определяющими в стремлении его жителей изменить статус своего региона.

Периодизация валлийского национализма до начала деволюции построена на основе ключевых исторических событий, которые повлияли на изменение националистической идеологии и формы ее выражения. Мы выделили три периода: первый – вторая половина XIX в. – 1925 г., второй – 1925 – 1979 гг., третий – 1979 – 1997 гг. Нижняя временная граница связана с появлением первых националистических общественных организаций, верхняя – с принятием Закона о Национальной Ассамблеи Уэльса, когда была достигнута одна из ключевых целей националистов – получение автономии.

Национализм в Уэльсе стал развиваться со второй половины XIX в. До этого времени властвовали «романтические» представления о прошлом, которые повлекли за собой возрождение валлийской истории и культуры. Валлийские антиквары и писатели ввели в оборот новые исторические источники о кельтских племенах, разработали генеалогию и общую концепцию кельтского элемента в британской истории. Под эгидой

⁹⁵ Morgan K.O. Rebirth of a Nation. P. 8–9.

⁹⁶ Williams G. A. When was Wales? London. 1985. P. 180–181.

лондонских научных обществ они систематизировали имеющуюся информацию и преуспели в собирании древностей⁹⁷.

С середины XVIII в., когда была опубликована поэма Т. Грея «Бард», берет начало Кельтское Возрождение. Его воплощением стали несколько кельтских обществ, как в Лондоне, так и в Уэльсе: «Благородное общество Киммродорион» (Honourable Society of Cymmrodorion), основанное в 1751 г., «Общество Кимрегиоддион» (Cymreigyddion Society, 1770–1855 гг.) и «Gwyneddigion Society» или «Общество ученых Гвинеда» (1770–1843 гг.)⁹⁸. Первоначально эти организации возникли в Лондоне для поддержки валлийцев, но их деятельность распространилась на изучение древних валлийских текстов, исторических и поэтических источников, а также повлияла на развитие народной музыки. Они использовали факты кельтской культуры и истории не только для распространения знаний и популяризации истории, но и для «подпитывания» валлийскости, которая стала размываться в индустриальную эпоху. Особенно эффективной оказалась деятельность последнего из указанных обществ, членами которого были Йоло Морганут (Эдвард Уильямс), Уильям Оуэн Пью, Як Глан-и-горс (Джон Джонс), Сион Кеериог (Джон Эдвардс), Эдвард Джонс (Бард Бренин) и Твин ор Нант (Томас Эдвардс)⁹⁹. Все они сыграли свою роль в распространении валлийской культуры и воссоздании валлийских традиций.

С середины XIX в. антикварные общества начали активно пропагандировать валлийскую культуру. Особое место в валлийском сознании в XIX в. занимал эйстетвод¹⁰⁰. Первый фестиваль бардов состоялся

⁹⁷ Snyder E. D. The Celtic Revival in English Literature. 1760 – 1800. Glouster : Mass, 1965. 230 p.

⁹⁸ Лазарева Т. Г. Антикварное движение в Британии XVIII века и Вальтер Скотт // Вестник Пермского университета. 2009. Вып. С. 45–50.; Jenkins R. T., Helen M. A History of the Honourable Society of Cymmrodorion and of the Gwyneddigion and Cymreigyddion Societies (1751 – 1951). Y Cymmrodor 50. London. 1951. pp. 91–128.; Leathart W. D. The origin and progress of the Gwyneddigion society of London 1831. URL: http://books.google.com.au/books?id=VoAQAAAAQAAJ&pg=PA98&hl=ru&source=gb_s_selected_pages#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 25.12.2019).

⁹⁹ Leathart W.D. The origin and progress of the Gwyneddigion society of London.

¹⁰⁰ Эйстетвод (Eisteddfod) является крупнейшим и старейшим праздником валлийской культуры, который каждый год проводится в разных частях Уэльса. «Eisteddfod» буквально переводится как заседание (от вал. Eistedd – сидеть), что, возможно, является отсылкой на то, что лучшего барда короновали на кресле-троне. Истоки праздника восходят к 1176 г., когда лорд Рис пригласил поэтов и музыкантов со всего Уэльса в свой

в 1789 г. по инициативе уже упомянутого «Общество ученых Гвинеда», а с 1818 г. после окончания наполеоновских войн эйстетводы возобновились. Они проводились совместно с Горседд,¹⁰¹ или собранием друидов (неодруидизм). На одном из фестивалей в 1856 г. впервые прозвучала песня «Земля моих отцов», позже ставшая национальным гимном. Рост интереса к этим мероприятиям привел к тому, что в 1861 г. в Абердере состоялся первый Национальный Эйстетвод, вокруг которого в будущем сосредоточились те, кто выступал за сохранение родного языка.

Как отмечает профессор Дж. Дэвис, академическая деятельность была первым этапом валлийского национализма¹⁰². Одним из идеологов этого направления была «Камбрийская археологическая ассоциация», которая возникла в 1846 г. в Аберистуите, чтобы «изучать, сохранять и иллюстрировать древние памятники и остатки истории, языка, манер, обычаев, искусства и промышленности Уэльса, просвещать общественность в этих вопросах»¹⁰³. Помимо нее существовали местные отделения археологических обществ во многих городах, например, в Кармартене и Кередигионе.

В Лондоне и в крупных городах Уэльса выпускались периодические издания на валлийском языке, имевшие большую популярность. Например, журнал «Cambrian Archaeology» (с 1846 г.) и десяти томная энциклопедия «Y Guryddoniadur Cymreig» (выходила 1854–1876 гг.) были самыми крупными проектами того времени, не считая публикаций Библии на валлийском. На том же языке выходило пять ежеквартальных изданий, двадцать пять

замок в Кардигане. // The National Eisteddfod of Wales. URL: <http://www.historic-uk.com/HistoryUK/HistoryofWales/The-National-Eisteddfod-of-Wales/> (дата обращения: 25.12.2019).

¹⁰¹ Горседд (Gorsedd) или Собрание друидов – традиция, возрожденная антикваром Йоло Марганугом в конце XVIII – начале XIX вв. Горседд в том виде, в котором он проводится с XIX в., был придуман Йоло на основе кельтских источников. // Cychwyn yr Orsedd. URL: <http://www.gorsedd.org/hanes.php> (дата обращения: 25.12.2019); The National Eisteddfod of Wales. URL: <https://www.museumwales.ac.uk/887/> (дата обращения: 25.12.2019).

¹⁰² Davies J. History of Wales. P. 404.

¹⁰³ About the Association // The Cambrian Archaeological Association. URL: <http://www.orchardweb.co.uk/cambrians/aboutus.html> (дата обращения: 25.12.2019); Archaeologia Cambrensis: a record of the antiquities of Wales and its Marches and the journal of the Cambrian Archaeological Association. URL: https://archive.org/stream/archaeologiacam42assogooq/archaeologiacam42assogooq_djvu.txt (дата обращения: 25.12.2019).

ежемесячных журналов и восемь еженедельников, что в сумме составляло 120 тыс. экземпляров¹⁰⁴.

Таким образом, первоначальным центром возрождения кельтских / валлийских традиций был Лондон и те валлийцы, которые уехали из своей страны. Они представляли Уэльс как родину первых британцев, удревняя его историю. Любовь к старине и стремление сохранить свою идентичность помогли создать новые элементы валлийской культуры, которые отвечали потребностям того времени. Среди них были кельтские просветительские организации, эйстетводы, Горседд и др.

Со стороны британского государства в этот период также была оказана поддержка валлийской идентичности: в 1893 г. был создан Университет Уэльса, в 1911 г. – Национальная библиотека Уэльса. Особое место уже тогда уделялось валлийскому языку, лежавшему в основе культуры и самобытности народа. Стоит отметить, что к тому моменту валлийский язык использовался повсеместно, тогда как в Шотландии и Ирландии к концу XIX в. практически не осталось людей, говорящих на гэльском, а средством коммуникации стал английский язык.

Политический национализм появился в Уэльсе несколько позже указанных регионов Великобритании и был связан, согласно распространенному мнению, с образованием Плайд Камри в 1925 г.¹⁰⁵ В противовес этому утверждению, существуют данные, что еще в конце XIX в. начался постепенный рост политического самосознания среди жителей Уэльса. На это повлияла деятельность валлийцев в Патагонии (Южная Америка) и в США, а также борьба за самоуправление в Ирландии¹⁰⁶.

Препятствиями для широкой политизации общества были объективные социально-экономические условия: зависимость валлийской экономики от

¹⁰⁴Davies J. History of Wales. P. 406.

¹⁰⁵ Evans C. Notes on Welsh Nationalism and Plaid Cymru.; Scaglia S. The role and importance of the Welsh language in Wales's cultural independence within the United Kingdom // Dépôt Universitaire de Mémoires Après Soutenance. 2012. URL: <http://dumas.ccsd.cnrs.fr/dumas-00719099/document> (дата обращения: 25.12.2019); Jenkins R. Nations and Nationalism: towards more open models.

¹⁰⁶Davies J. History of Wales. P. 405.

Англии и Либеральная партия как единственная политическая опора общественного мнения в регионе¹⁰⁷. Помимо этого, общественно-политическое развитие тормозила приверженность валлийцев методистской церкви с ее консервативными ценностями. В совокупности это привело к тому, что политический национализм появился в Уэльсе позже, чем в других частях Британских островов.

Одной из первых организаций такого толка стала Камри Фидд (Cymru Fydd), активно действовавшая на рубеже веков. Большая часть ее членов состояла из «изгнанников», т.е. выходцев из Уэльса, проживавших на территории Англии. Второе отделение возникло в Ливерпуле, и постепенно общая численность ее членов достигла пятнадцати человек. Но до 1891 г. не было ни одного отделения на территории Уэльса. В число видных участников этого движения входило много членов Либеральной партии.

Задуманное первоначально как культурно-воспитательное движение, «Камри Фидд» под влиянием Э.Т. Элиаса и Д. Ллойд Джорджа превратилось в политически ангажированное движение. В своей идеологии эта организация развивала понятие национальности, т.е. обращения к исконной валлийской истории, литературе, художественным и социальным ценностям. Позже к этим положениям добавилось требование о самоуправлении для Уэльса: «Законодательное собрание, которое было бы символом нашего национального единства, это средство достижения наших социальных идеалов и наших культурных интересов...»¹⁰⁸.

Активное участие в деятельности «Камри Фидд» принимал Д. Ллойд Джордж, которого называют «первым архитектором валлийской деволюции и самым известным ее защитником»¹⁰⁹. С 1880 до 1914 гг. его фигура расценивалась как символ национального пробуждения Уэльса: «Больше, чем какой-либо другой политик, действительно больше, чем кто-либо еще

¹⁰⁷ Williams G. A. When was Wales?; Davies J. History of Wales.

¹⁰⁸ Home rule for Wales: What does it mean?

¹⁰⁹ Price E. David Lloyd George. Cardiff. 2006. P.2 08.

живой, он, казалось, воплотил стремления, легенды и мечты валлийцев»¹¹⁰. Его красноречие и амбиции, которые он проявлял на политическом поприще, сделали его полноценным парламентарием¹¹¹. Но ключевым эпизодом в его националистической деятельности стал 1896 г. Тогда проходили переговоры между «Камри Фидд» и Либеральной федерацией Уэльса о едином требовании самоуправления для региона, но это соглашение не состоялось.

Валлийские либералы сделали акцент на отмене церковного налога, земельной и образовательной реформах, на национальном равенстве в пределах Британских островов. В отличие от ирландцев, они не хотели выхода из состава империи. Ллойд Джордж был разочарован таким решением партии и отошел от националистических позиций, поняв бесперспективность деятельности «Камри Фидд» на данном этапе. Последующий разрыв этой организации с либералами привел к ее упадку и усилению в Уэльсе Лейбористской партии¹¹².

После принятия гомруля для Ирландии и началом Первой мировой войны вопросы внутреннего устройства страны практически исчезают из обсуждений британского парламента. Попытки валлийских либералов вынести на голосование какой-либо законопроект стойко игнорировались.

¹¹⁰ Morgan K. O. David Lloyd George: Welsh Radical as World Statesman. Cardiff : University of Wales Press. 1963. 85 p.

¹¹¹ На всеобщих выборах 1886 г., где мнение Либеральной партии разделилось по вопросу об ирландском самоуправлении, активно действовал Д. Ллойд Джордж. Он успешно выступил на встрече перед рабочими сланцевого карьера Blaenau Ffestiniog с ирландским лидером-националистом М. Дэвидом. После некоторых колебаний он решительно поддержал У. Гладстона в его «крестовом походе» за ирландское самоуправление. Ллойд Джордж также участвовал в «войне против десятины» с фермерами-арендаторами Северного Уэльса, которые отказались платить этот налог церкви в 1886–88 гг. Он был впервые избран в совет графства Карнарфоншир в 1889 г. и стал очень красноречиво выступать на собраниях недавно сформированной Либеральной Федерации Северного и Южного Уэльса. В своей главной речи в феврале 1890 г. он обстоятельно объяснил обычные либеральные приоритеты – отмену церковной десятины, земельную реформу, умеренность этих реформ, но сделал это с поразительным акцентом на социальные вопросы и массовую бедность. Его карьерный рост был очень быстр, и уже в апреле 1890 г. его избрали членом парламента от Либеральной партии. С тремя коллегами заднескамеечниками он провел «восстание» против парламентского партийного организатора в апреле 1894 г., когда правительство не уделило внимания валлийским делам в своей законодательной программе. На парламентской сессии 1895 г. правительство представило Билль об отделении валлийской церкви (Welsh Disestablishment Bill), который он поддержал. Далее он попытался использовать этот закон в качестве рычага для того, чтобы «протокнуть» идею самоуправления для Уэльса. // Unit 8. David Lloyd George and the destiny of Wales. Small country, big history; themes in the history of Wales. Open Learn Cymru. URL: <http://www.open.edu/openlearnworks/mod/oucontent/view.php?id=55160&printable=1> (дата обращения: 25.12.2019).

¹¹² Hughes D. R. Cymru Fydd.

Великая война разделила валлийское общество на две части: на тех, кто поддерживал участие Уэльса в войне, и тех, кто призывал отказаться от воинской службы и не присоединяться к армии на стороне империалистической Великобритании. Большинство же граждан прониклось чувством патриотизма и с энтузиазмом откликнулось на мобилизацию.

Параллельно с патриотическим подъемом росло и пацифистское движение, в основе которого лежали религиозные и политические убеждения. Крупными представителями этого направления стали писатели Дж. М. Дэвис и Р. Робертс, поэт Д. Д. Джонс, коммунист А. Хорнер, побывавшие во время Великой войны в тюрьме за «отказ носить одежду цвета хаки». Представители этого направления издавали книги, журналы и брошюры. Дэвис и Джонс, сформировавшие христианское общество «Братство примирения», издавали ежемесячный журнал «Y Deyrnas» («Государство») с 1916 по 1919 гг.¹¹³ Данное направление не имело широкой поддержки населения, т.к. большинство валлийцев поддерживали идею британскости и имперского величия своей страны.

На протяжении 1910–1920-х гг. в Уэльсе действовали разные националистические организации и движения. К их числу относились «Рассвет» (группа, объединившаяся вокруг одноименного университетского журнала в Аберистуите в течение войны) и Южно-уэльское социалистическое общество (существовало с 1919 г. в Ронде, а после 1921 г. присоединилось к Коммунистической партии Великобритании)¹¹⁴.

Однако события 1916 г. в Дублине, послевоенное урегулирование мира, принятие в 1920 г. Закона об Ирландии и последующие военные столкновения из-за Ольстера изменили общественное мнение в отношении самоуправления. В Уэльсе в 1921 г. вступил в силу Закон об отделении

¹¹³ Pacifism // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/ymsgyrchu/Heddwch/Heddychiaeth/index-e.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

¹¹⁴ Wales // Encyclopedia of British and Irish Political Organizations: Parties, Groups, and Movements of the Twentieth Century. pp. 446–449. URL: https://books.google.ru/books/about/Encyclopedia_of_British_and_Irish_Politi.html?id=-48UAQAIAAJ&hl=ru (дата обращения: 25.12.2019).

Уэльской церкви от Англиканской (Welsh Disestablishment Bill). Он был принят еще в 1914 г., когда Палата лордов не смогла заблокировать его в очередной раз¹¹⁵. Но, также как и ирландский гомруль, реализация закона из-за войны была отложена¹¹⁶. Этот билль многие считали компромиссом для Уэльса в отношении самоуправления.

На фоне этих событий призывы о «Home Rule» для Шотландии и Уэльса стали исчезать. На первое место вышли экономические и социальные противоречия: развитие промышленности каменноугольных бассейнов и необходимость ее модернизации, бедность и социальное неравенство, и др. Политические интересы валлийского общества в 1920–1930-е гг. были направлены на решение более насущных проблем, нежели самоуправление или независимость. При этом такой сильной радикализации, как в Ирландии, среди валлийцев не наблюдалось. Даже громкие названия – «Языковая армия» (1920 г.) или «Валлийская армия за гомруль» (1924–1925 гг.) – не были военизированными движениями по типу Ирландской Республиканской Армии.

«Валлийская армия за гомруль» (Welsh Home Rule Army) просуществовала всего три месяца, после чего трансформировалась в Plaid Genedlaethol Cymru, или Национальную Партию Уэльса (далее – НПУ). С началом деятельности этой партии в августе 1925 г. начался второй этап развития валлийского национализма. Основателями партии стали Льюис Валентайн, Джон Ричард Джонс, Сандерс Льюис, Фред Джонс и др., представляющие общественные движения Севера и Юга Уэльса. Символом был выбран красный дракон на зеленом фоне, изображение которого помещалось на значках в виде трех треугольников. Такое восприятие Уэльса было предложено в 1933 г. как соединение трех частей страны¹¹⁷. Ежегодно

¹¹⁵ Disestablishment, Cymru Fydd and Plaid Cymru // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/yngyrchu/Datganoli/PlaidCymru/index-e.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

¹¹⁶ The Welsh Disestablishment Bill. // The American Political Science Review. 1913. Vol. 7. №1. pp. 101–104. URL: http://www.jstor.org/stable/1944368?seq=2#page_scan_tab_contents (дата обращения: 25.12.2019).

¹¹⁷ A letter from Iorwerth C. Peate suggesting the use of the Triban as the Welsh National Party emblem, 22 June 1933. // Sub-department of folk culture & industries, national museum of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/yngyrchu/Datganoli/PlaidCymru/DAPC06a.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

партия проводила летнюю школу и издавала ежемесячную газету *Y Ddraig Goch* («Красный дракон»).

В первый период деятельности НПУ крайне жестко определяла задачи, средства и членов для своей организации. Один из ключевых идеологов партии и ее президент с 1926 по 1939 гг. С. Льюис¹¹⁸ в 1930 г. на летней школе в своей лекции «Принципы национализма», отмечал, что главная цель партии «не борьба за независимость Уэльса, а борьба за его цивилизацию [культуру]». Главное требование выражалось в том, чтобы Уэльс получил место в Лиге Наций и в европейском сообществе на основании его культурной самобытности¹¹⁹. В трактовке С. Льюиса стремление к независимости – это «непрактично, материалистично и жестоко, приводит к насилию и притеснению». Он осуждал экстремизм и видел цель партии в поддержке того, что отличает Уэльс от Англии – в культуре. Она, в свою очередь, базировалась на валлийском языке и традициях (эйстетвод, друидизм, поэзия и т.д.). Поэтому на первом месте стояла задача сохранения валлийского языка и продвижения его в качестве официального для местного самоуправления и для системы образования. Для того чтобы достичь результата необходимо было добиться внимания британских властей и получить самоуправление.

Первая попытка выдвижения кандидата от НПУ в британский парламент в 1929 г. закончилась неудачей, так как за Л. Валентайна (баллотировался от Карнарфона) проголосовало всего 609 человек, которых позже назвали «галантные шестьсот»¹²⁰. Причиной неудачных выборов являлось маргинальное положение партии: количество ее членов не превышало трех тыс. человек, а идеологические и программные установки 1930-х гг.

¹¹⁸ Сондерс Льюис (John Saunders Lewis, 1893–1985 гг.) – валлийский поэт, драматург, историк, литературный критик и политический деятель. Он был одним из основателей Национальной Партии Уэльса, позже стал ее президентом и на протяжении первых 15 лет был ее главным идеологом. По оценкам Би-би-си был признан самым выдающимся валлийским общественным и политическим деятелем XX века. URL: <https://www.bbc.co.uk/wales/arts/sites/saunders-lewis/> (дата обращения: 25.12.2019).

¹¹⁹ Welsh Nationalism 1930. // Hanes Plaid Cymru History Society. URL: <http://www.hanesplaidcymru.org/download/llyfrynnau/1930%20Welsh%20Nationalism%20SL.pdf> (дата обращения: 25.12.2019).

¹²⁰ Our History. // Plaid Cymru. URL: <https://www.partyof.wales/our-history/> (дата обращения: 25.12.2019).

разделялись не всеми ее членами. Как отмечала Л. Маккалистер, «шаги в направлении расширения политического портфеля НПУ не позволили ей избавиться от своего раннего имиджа движения, поддерживающего валлийский язык и культуру»¹²¹. Политический образ партии казался далеким от простого народа, скорее она с самого начала была «интеллектуальной и социально-консервативной»¹²².

После неудачных выборов НПУ сосредоточилась на социальной и образовательной деятельности. Большую роль в этом сыграла всеобщая перепись населения 1931 г. В Уэльсе проживало 2,5 млн человек, из которых на родном языке говорило только 38,6%, что показало стремительное снижение этого показателя по сравнению с переписью 1901 г. Параллельно с этим в Уэльсе началось повсеместное радиовещание (Би-би-си), но не было ни одной программы на валлийском. НПУ добилась открытия станции «Radio Cymru», вещание которой велось на двух языках.

Вторым значимым событием этого десятилетия в деятельности партии являлся поджог школы военно-воздушных сил Великобритании в 1936 г. Поводом для такой акции послужило намерение британского правительства построить эту школу на территории Уэльса. Прошедшие митинги и протесты по поводу строительства и нарушения экологической безопасности ни к чему не привели. НПУ восприняла это как попытку угнетения валлийцев со стороны англичан, которые отказались прислушиваться к общественному мнению. В связи с этим три лидера партии, включая президента, С. Льюис, Л. Валентайн и Д. Уильямс подожгли здание школы, а после отправились в полицейский участок и взяли на себя ответственность. Судебный процесс над ними, который вызвал бурю негодования среди жителей Уэльса и был перенесен в Лондон, установил их вину и определил наказание в виде лишения свободы на девять месяцев. После освобождения их встречали в Карнарфоне как героев около двенадцати тысяч человек.

¹²¹ McAllister L. *Plaid Cymru: The Emergence of a Political Party*. London : Bridgent. 2001. 224 p.

¹²² Butt-Phillip A. *The Welsh Question*. Cardiff : University of Wales Press. 1975. 367 p.

Во время Второй мировой войны Плайд Камри призывала валлийцев быть нейтральными и не участвовать в военных действиях, но общий патриотический подъем привел к обратному результату – росту британскости и консолидации нации¹²³. Тем не менее 2920 отказников из Уэльса были привлечены полицией к ответственности на основании их националистических убеждений¹²⁴.

Но для идеологии страны этот период был переломным: в конце 1940-х гг. Великобритания вступила в постколониальный период. На фоне изменяющегося международного положения происходил упадок британской идентичности, и причин данного явления было несколько. Прежде всего, британскость формировалась как надэтнический институт, но была сконструирована в Англии и, следовательно, приобретала много «английских» черт. По замечанию Д. Маккроуна, английская и британская идентичность слились, тогда как в других регионах страны ее влияние на общество было не полным¹²⁵. Следовательно, в Шотландии и Уэльсе существовала ярко выраженная двойная идентичность. Второй причиной стал распад империи и потеря внешнеполитических позиций, что привлекло внимание и к внутренним проблемам, среди которых был «кельтский» национализм, не получивший ранее политического признания.

Третьей причиной являлось переосмысление валлийской истории, начавшееся в 1950-х гг. Оно касалось большой роли Уэльса в становлении индустриальной империи на Британских островах. Валлийское общество стало частью этой империи через процесс принятия британскости. Однако мнения о соотношении валлийскости и британскости разделились.

Одни рассматривали валлийцев как маргиналов по отношению к британскости¹²⁶ и идеализировали валлийскую идентичность. Другие

¹²³ Scaglia S. The role and importance of the Welsh language... P. 75.

¹²⁴ Disestablishment, Cymru Fydd and Plaid Cymru.

¹²⁵ McCrone D. A nation that dares not speak its name? The English question. // *Ethnicities*. 2006. №6. pp. 267–278. URL: <http://dx.doi.org/10.1177/1468796806063757> (дата обращения: 25.12.2019).

¹²⁶ Edwards A., Tanner D. Defining or dividing the nation? Opinion polls, Welsh identity and devolution, 1966–1979 // *Contemporary Wales*. 2006. № 18. pp. 54–71.

трактовали этническую идентичность как преобладающее явление в жизни региона, проявляющееся даже сквозь британскость¹²⁷. Г. Уильямс утверждал, например, что вопреки всем событиям валлийцы смогли сохранить свою идентичность, в частности, соединив ее с британскостью¹²⁸. При этом он констатировал категорическую приверженность людей Уэльса британскому государству, так как именно в союзе с Англией Уэльс стал единым территориальным пространством.

В обыденном сознании в 1950–1960 гг. валлийскость воспринималась как пережиток прошлого, как старомодное представление и нередко считалась неуместной для повседневности. Поэт Р.С. Томас написал в 1955 г.: «Нет никакого настоящего в Уэльсе, И никакого будущего, есть только прошлое...»¹²⁹ Одной из причин такого отношения стало преподавание истории в школах. В 1960-х гг. учебные планы содержали элемент валлийской истории, но, как отмечали современники, «у большинства людей не было никакого интереса к ссорам древних принцев...» Формальное преподавание и предпочтение учителями «английской» истории приводило к тому, что изучение прошлого региона воспринималось апатично и безразлично со стороны молодежи.

Следствием упадка валлийской идентичности было и недоверие к националистам. Требования НПУ о сохранении валлийского языка и культуры не находили широкой поддержки. По своей идеологии эта партия больше всего походила на социалистическую партию, что делало ее соперницей лейбористов¹³⁰. Но разногласия по рабочему вопросу, дистанцирование от профсоюзного движения и сосредоточенность на валлийскоговорящих избирателях значительно сузили ее возможности. С. Льюис обозначил это время «как утопизм пятидесятников»: активное профсоюзное движение шахтеров юго-востока Уэльса выступало в составе

¹²⁷ Morgan K. O. Rebirth of a Nation.

¹²⁸ Williams G. A. When was Wales?

¹²⁹ Thomas R.S. Welsh Landscape // The 100 Welsh Heroes. URL: <http://www.100welshheroes.com/en/biography/rstthomas> (дата обращения: 25.12.2019).

¹³⁰ Sandry A. Plaid Cymru. An ideological analysis.

Лейбористской партии и видело в ней опору и поддержку. Для большинства валлийцев националистический окрас партии ассоциировался с «Уэльсом, который их предки оставили позади 150 лет назад: с рыбацкими лодками, арфами, независимыми мелкими фермерами...»¹³¹ До 1960-х гг. узкая социальная база партии не давала ей возможности добиться широкой поддержки населения и места в парламенте.

Поэтому в конце 1940-х – начале 1950-х гг. в партии произошли значительные перемены, связанные с деятельностью пятого президента – Гвинфора Эванса¹³². Одни исследователи называют его прагматиком, другие обвиняют его в «романтическом национализме»¹³³. В представлении Г. Эванса валлийский национализм был неразрывно связан с валлийским языком и традиционной культурой. Он требовал приверженности этим символам валлийской идентичности, поэтому воинственно отклонял положения о значимости английского языка и отношений между Англией и Уэльсом¹³⁴. Именно у него наиболее четко прослеживался конфликт между идеей валлийской идентичности и действительностью валлийского опыта, который во второй половине XX в. опирался на культуру англоговорящего большинства.

Тем не менее, было изменено название партии: теперь оно звучало как «Plaid Cymru», т.е. Партия Уэльса. Это обеспечило ей поддержку не только валлийцев, но и других жителей региона. Так или иначе, деятельность Г. Эванса положительно сказалась на росте членов партии за счет привлечения англоговорящей части общества. В 1966 г. Г. Эванс был избран в Палату

¹³¹ Johnes M. History and the making and remaking of Wales // Paper presented at the Richard Burton Centre for the Study of Wales. Swansea, 2014. pp. 667–684 URL: <https://swansea.academia.edu/MartinJohnes> (дата обращения: 25.12.2019).

¹³² Гвинфор Эванс (Gwynfor Richard Evans, 1912 – 2005) – валлийский политик, юрист и писатель. Он в течение 36 лет возглавлял Плайд Камри и был первым ее представителем, избранным в парламент в 1966 г. Эванс активно пропагандировал свои идеи, публикуя много брошюр и книг на валлийском и английском языках. // The 100 Welsh Heroes. URL: <http://www.100welshheroes.com/en/biography/gwynforevans> (дата обращения: 25.12.2019); Hanes Plaid Cymru History Society. URL: <http://www.hanesplaidcymru.org/category/cyhoeddiadau/?lang=en> (дата обращения: 25.12.2019).

¹³³ Davies J. Plaid Cymru Since 1960. Welsh Political Archive Lecture 1996. Aberystwyth: National Library of Wales. 1997. 145 p.; Evans C. Notes on Welsh Nationalism and Plaid Cymru.; Davies J. History of Wales. P. 517.

¹³⁴ Evans G. Land of My Fathers: 2000 Years of Welsh History. Y Lolfa. 1974. 465 p.

общин, а с 1974 г. партия прочно закрепилась в Вестминстере. В свой первый год нахождения в составе Палаты общин он предложил законопроект о парламенте для Уэльса, но не смог его продвинуть. Неудача этой попытки нашла отражение в его публицистической работе «Черная книга Уэльса»¹³⁵.

В 1960–1970-е гг. появились более радикальные националистические военизированные организации: «Свободная армия Уэльса» (Free Wales Army) и «Движение в защиту Уэльса» (Mudiad Amddiffyn Cymru). Они возникли как реакция на события в деревне Триверин¹³⁶. В связи с отсутствием легальных способов противостояния постройке дамбы в этом месте «Движение в защиту Уэльса» взорвало в феврале 1963 г. несколько бомб, тем самым срывая работы. Эти взрывы потрясли общественность, так как ранее террористическая деятельность мало касалась Уэльса¹³⁷.

Плайд Камри также приняла активное участие в митингах и протестах. Письмо, написанное Г. Эвансом премьер-министру Г. Макмиллану в 1957 г. после принятия законопроекта, содержало призыв к сохранению валлийской общины этой местности¹³⁸. Но, несмотря на все действия противников проекта, 28 октября 1965 г. прошло официальное открытие плотины, куда в военной форме пришли и провели акцию протеста члены Свободной армии Уэльса.

Некоторые исследователи считают события в деревне Триверин точкой отсчета для новой волны национализма, так как британское правительство наглядно показало, что не учитывает интересы валлийцев¹³⁹. Именно с 1960-х

¹³⁵ Evans G. Black Paper on Wales. 1967. Archives of Plaid Cymru (20th C.). Hanes Plaid Cymru History Society. URL: http://www.hanesplaidcymru.org/?wpfb_dl=41&lang=en (дата обращения: 25.12.2019).

¹³⁶ В 1963 г. Ливерпульский городской совет решил построить на месте поселения Триверин и других близлежащих деревень дамбу, которая снабжала бы водой английский город. Валлийским сообществом это оценивалось с точки зрения разрушения очередной валлийскоговорящей общины, предки которой жили здесь много поколений. Несмотря на оппозицию валлийских лейбористов в Палате общин и протесты в Уэльсе, никто не смог остановить начало строительства. // Tryweryn. The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/yngyrchu/Dwr/Tryweryn/index-e.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

¹³⁷ The real story behind Tryweryn and the Investiture // Click-on-Line. 2013. URL: <http://www.clickonwales.org/2013/09/the-real-story-behind-tryweryn-and-the-investiture/> (дата обращения: 25.12.2019); Tryweryn: 50 years since bombing of reservoir dam // BBC News. 2013. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-north-west-wales-21388585> (дата обращения: 25.12.2019).

¹³⁸ A letter from Gwynfor Evans to the Prime Minister Harold Macmillan in 1957. // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/yngyrchu/Dwr/Tryweryn/DWTR12.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

¹³⁹ Davies J. History of Wales. P. 620.

гг. начался рост поддержки Плайд Камри и других националистически окрашенных организаций. Особенно много их возникло в следующее десятилетие с такими говорящими названиями, как «Восстановление» (Restore), «Помни!» (Remember!) и др.

Но не только политико-экономические вопросы стояли в центре внимания националистов. В 1962 г. появилось Валлийское языковое общество (Cymdeithas yr Iaith Gymraeg), озабоченное вопросами сохранения валлийской культуры. По оценке профессора Р. Дженкинса, эта организация использовала методы ненасильственного протеста и лоббирования правового статуса валлийского языка, которые привели к достаточно выдающимся результатам. В частности, при участии Валлийского языкового общества был открыт телеканал S4C и принят Закон о валлийском языке 1967 г.¹⁴⁰ По тем же принципам, что и Плайд Камри, это общество отрицало валлийскую англоговорящую культуру, принижая те произведения, которые были написаны на английском языке. Обществом был предложен радикальный проект разделения Уэльса по лингвистическому признаку между Севером и Югом. Но большинство общественных деятелей отказалось признавать какие-либо границы, утверждая, что оба языка достойны равного уважения¹⁴¹.

Послевоенное нарастание националистических настроений в Уэльсе не оказалось не замеченным правительством страны. Проблемы, которые пришлось решать британскому правительству в отношении Уэльса, долгое время находились в латентном состоянии. Но, начиная с 1939 г., они приобрели особую актуальность. С этого же года шла постепенная децентрализация управления Уэльсом по таким направлениям, как валлийское среднее образование на юго-востоке, законодательный статус валлийского языка и т.д.¹⁴²

¹⁴⁰ Jenkins R. Nations and nationalism: towards more open models.

¹⁴¹ Balsom D., Mechelen D. map/ The Political Consequences of Welsh Identity. Glasgow : Centre for the Study for the Public Policy. 1982. 203 p.

¹⁴² Johnes M. Wales since 1939. P. 193.

С 1946 г. в парламенте еженедельно один день уделялся только валлийским делам. И, хотя проект создания должности госсекретаря (министра) по делам Уэльса был отклонен лейбористским правительством 1945–1950 гг., был создан не избираемый Совет Уэльса и Монмутшира в 1949 г. Только спустя два десятилетия лейбористы установили должность госсекретаря и Министерство по делам Уэльса (1964 г.) с весьма скромными полномочиями в области жилищного строительства, местного самоуправления и дорог¹⁴³.

В других сферах общественного развития именно вторая половина 1960-х гг. показала, что британское правительство стало учитывать интересы валлийцев. В частности, работала комиссия под руководством сэра Д. Хьюз-Пэрри (1963–1965 гг.). Ее отчет «Законодательный статус валлийского языка» (Hughes-Parry Report, «The Legal Status of the Welsh Language»)¹⁴⁴ рекомендовал британскому правительству уравнивать статус валлийского и английского языков, что привело к принятию Закона о валлийском языке 1967 г.

Помимо указанной комиссии со стороны правительства Великобритании в отношении валлийского национализма было проведено два исследования. Комиссия Института исследования конфликтов (1971 г.) в своем отчете указала, что истоки валлийского национализма лежат в неравных отношениях с Англией и в централизованной природе британского управления. Но в связи с тем, что валлийский национализм был признан обладающим небольшим потенциалом для насилия, то признавали его неспособность к большей радикализации¹⁴⁵. Более значимой являлась

¹⁴³ The history of Welsh devolution // National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/abthome/role-of-assembly-how-it-works/Pages/history-welsh-devolution.aspx> (дата обращения: 25.12.2019).

¹⁴⁴ Сэр Дэвид Хьюз-Пэрри (1893–1973) – выдающийся британский юрист родом из графства Карнарфоншир. Он сделал блестящую карьеру как юрист и чиновник в 1950–60-е гг., удостоился звания рыцаря, имел множество наград и почетных должностей, был избран президентом Лондонского университета, активно участвовал в политической и правотворческой деятельности страны. // Dictionary of Welsh Biography. URL: <http://yba.llgc.org.uk/en/s8-PARR-HUG-1893.html> (дата обращения: 25.12.2019); Davies J. The Welsh Language: A History. Cardiff. 2014. P. 158.

¹⁴⁵ Price D. L. Wars of national liberation // Planet. 1987. V. 7. pp. 13–19.

Комиссия лорда Килбрандона или Конституционная комиссия (1973 г.), в отчете которой в очередной раз поднимался вопрос о самоуправлении для Уэльса в виде ассамблеи, избираемой сроком на четыре года. Но в процессе обсуждения итогов ее работы это предложение было отвергнуто¹⁴⁶.

Постепенное увеличение интереса к валлийским делам шло как со стороны общества, так и со стороны правительства. При этом в Уэльсе продолжалось активное развитие политических и общественных сил, выступающих за самоуправление. Уэльс был в этом не одинок, т.к. шотландские националисты также вели активную борьбу за самоопределение. Поэтому важной датой для обоих регионов стал референдум 1979 г., когда лейбористское правительство предложило создание ассамблеи и парламента. Согласно проекту закона, оба органа власти были весьма ограничены в своих полномочиях, поэтому эта идея не вызвала большого энтузиазма и широкой поддержки. Плайд Камри заняла официальную позицию противников этого мероприятия, т.к. проект ассамблеи не удовлетворял требованиям о независимости Уэльса.

Но результаты голосования, проходившего 1 марта 1979 г., заставили партию в целом переосмыслить политическую программу и совершенно отойти от радикальных взглядов. Только каждый четвертый житель Уэльса проголосовал «за», при этом половина вообще проигнорировала это мероприятие. Общество показало свое равнодушие или, скорее, отрицательное отношение к идее автономии, поэтому Плайд Камри поставила своей новой целью децентрализованное управление¹⁴⁷. Парадокс заключался в том, что, отвергнув создание ассамблеи, валлийское общество стало больше внимания уделять проблемам национальной идентичности. С этого года начался третий этап развития национализма в Уэльсе. Это событие и вызванные им дискуссии укрепили позиции сторонников валлийского национализма.

¹⁴⁶ Constitutional Reform (Kilbrandon Commission).

¹⁴⁷ Davies J. Plaid Cymru Since 1960.; Evans G. MP Welsh Nationalist Aims 1966–1970. Cardiff : Western Telegraph, Haverfordwest. 1970. 11 p.

После неудачного референдума валлийские избиратели, по словам Л. Хендерсон, пытались отойти от традиционного валлийского прошлого с его голосованием за либералов и лейбористов, переходя к такому образцу голосования, как в Англии. «Ассимиляция Англией, казалось, уменьшила Уэльс до области, а не страны. Отношение валлийских людей к культуре Уэльса, выраженное на референдуме 1979 г., застало интеллектуальную элиту врасплох»¹⁴⁸. Однако в процессе переосмысления данной ситуации наметился рост национализма через интерес к культурному и политическому прошлому, к национальной идентичности. Инициаторами этого роста выступали крупные исследователи, политические и общественные деятели.

К концу 1980-х гг. в массовом сознании заметно укрепилась концепция валлийская идентичность. Одной из причин стало принятие в 1984 г. нового учебного плана для Англии и Уэльса, согласно которому по вопросам преподавания валлийской истории требовалась консультироваться с Министерством по делам Уэльса. Постепенно этот предмет занял значимое место в школе, что стало большим шагом вперед для развития валлийского самосознания¹⁴⁹.

Другая причина лежала в масштабном позиционировании уникальности Уэльса на телевидении и в книгах. В этот период на телеэкраны вышли фильмы «Уэльс! Уэльс?» Д. Смита и «Дракон о двух языках» У.В. Томаса, а также были опубликованы научно-популярные книги Г. А. Уильямса «Когда был Уэльс?» и Дж. Осмонда «Уэльс: снова национальный вопрос».¹⁵⁰ Подчеркивая особенности и самобытность своего региона, эти работы популяризировали образ Уэльса и укрепляли валлийскость.

В общественных дискуссиях вопрос о дальнейшем пути развития для региона стоял не менее остро. Ареной для таких обсуждений стали три валлийских англоязычных журнала – «Планета», «Современный Уэльс» и «Новое валлийское обозрение». Каждый из журналов имел свою специфику:

¹⁴⁸ Henderson L. Writing Wales... P. 3.

¹⁴⁹ Johnes M. Wales, History and Britishness // Welsh History Review. 2001. V.25. №4. pp. 596–619.

¹⁵⁰ The Institute of Welsh Affairs. URL: <http://www.iwa.org.uk/en/history> (дата обращения: 25.12.2019).

«Планета» печатала критические и социологические статьи о развитии Уэльса, «Современный Уэльс» (с 1987 г.) своей целью ставил публикацию исследовательских работ, а «Новое валлийское обозрение» (с 1988 г.) специализировалось как литературный и культурологический журнал. Именно эти периодические издания формировали общественное мнение интеллектуальной части общества. Как отмечал Т. Нейрн, «Планета» оказала поддержку валлийскому национализму, расшатывая основы британской идентичности¹⁵¹.

Центральной проблемой, стоявшей перед авторами и читателями журналов, являлось «нахождение» этнической, политической, культурной «границы» между Англией и Уэльсом. Как уже упоминалось выше, «границы» служили ключевым критерием для самоидентификации, поэтому, как и в Средние века, отношения с Англией в XX в. приобрели фактическое и символическое значение. Для более подробного изучения положения валлийцев в 1987 г. был основан Институт валлийских дел (Institute of Welsh Affairs), который имел множество отделений по всему региону¹⁵². Его создание и функционирование было широко поддержано государственными и частными компаниями, профсоюзами, Валлийским агентством по развитию и организациями местного самоуправления.

Однако ухудшение социально-экономического положения валлийцев в это десятилетие обострило национальные чувства и, помимо мирного обсуждения проблем в печати, действовали и более воинственные силы. В начале 1980-х гг. «Сыны Глиндур» организовали поджоги коттеджей, купленных англичанами, что рассматривалось как знак протеста против роста цен на недвижимость и разрушения валлийских общин¹⁵³. Недовольство общества бедностью, безработицей и мерами,

¹⁵¹ Nairn T. The Break-up of Britain: Crisis and Neonationalism. London : NLB. 1977. 464 p.

¹⁵² History. The Institute of Welsh Affairs. URL: <http://www.iwa.org.uk/en/history> (дата обращения: 25.12.2019).

¹⁵³ Devolution. Wales History. Welsh language: Devolution. // BBC. URL: http://www.bbc.co.uk/wales/history/sites/themes/society/language_devolution.shtml (дата обращения: 17.03.2019); Chaney P., Fevre R. Welsh Nationalism and the Challenge of 'Inclusive' Politics.

предпринимаемыми консервативным правительством, еще больше углубили разрыв между благополучной Англией и отстающим Уэльсом.

В 1981 г. Плайд Камри возглавил Д. Эллис Томас, который попытался изменить восприятие и представление о партии как о политической силе только для валлийскоговорящих. Для наибольшего успеха требовалось переориентировать ценности и идеологию партии с националистической на проевропейскую¹⁵⁴. Пришло понимание, что те, кто не знает валлийского языка, всегда могут его выучить или научить своих детей. «Во всяком случае, партия могла сказать себе, что эти новички (а, следовательно, избиратели) нуждаются в такой же повестке дня: расширении прав и статуса валлийского языка, увеличения расходов на нужды сельских районов и т.д.»¹⁵⁵.

В программе партии в 1980-е гг. был сделан акцент на самоуправление в пределах ЕС, а не на отделение от Англии. Избирателей убеждали в том, что теперь Плайд Камри – это партия для всех жителей региона. Эту стратегию крупнейшая националистическая партия Уэльса продолжила использовать и в 1990-е гг. В итоге националисты смогли «переманить» на свою сторону «голоса рабочего класса в Долинах», т.е. Южного Уэльса, традиционно голосовавших за лейбористов¹⁵⁶.

Реформирование затронуло не только программу, но и имидж Плайд Камри: символом партии стал нарцисс, а главным цветом – желтый. Отказ от традиционных красно-зеленых цветов как сугубо валлийских в пользу нейтрального желтого свидетельствовал о повороте в сторону англоговорящего большинства.

В 1997 г. партия националистов столкнулась с принятием трудного решения относительно предлагаемого лейбористами варианта деволуции. Если в 1979 г. они были непримиримыми противниками реформы, то теперь подобные изменения стали выгодными из-за включения в партийную

¹⁵⁴ Christiansen T. Plaid Cymru in the 1990s...

¹⁵⁵ Ibid.

¹⁵⁶ Adamson D. Class Ideology and the Nation...

программу целого ряда положений для англоговорящих жителей региона¹⁵⁷. К моменту выборов в Национальную Ассамблею, которые проводились в мае 1999 г., Плайд Камри занимала прочное место на региональном уровне. Успешный результат и второе место по количеству депутатов в первой Ассамблее доказали правильность стратегии, значимость и признание избирателями.

Валлийский национализм на протяжении века укреплял свои позиции и валлийская идентичность во многом потеснила британскость. Учитывая, что большую часть населения составляли именно валлийцы (а не англичане или другие мигранты), то количество тех, кто поддерживал валлийскую культуру и язык также выросло. Опорой для валлийскости во второй половине XXв. стали сохранившиеся особенности культуры и быта, широко распространённые произведения литературы и кино. Несмотря на англоговорящее большинство, осознание себя валлийцами, а не только британцами способствовало росту национального самосознания.

Валлийский национализм к концу XX в. стал важной идеологической составляющей общества Уэльса. Это движение прошло все стадии: от политических лозунгов до реальных дебатов в парламенте, от мирных протестов до террористических актов. «Уэльс как нация была объединена, включена и присоединена к Англии союзным договором 1536 г., но, однако, Уэльс как нация отказался исчезать»¹⁵⁸. За последние 100 лет было сделано несколько попыток децентрализации как через Либеральную партию, так и посредством лейбористов. Впервые о самоуправлении для всех регионов Великобритании говорилось еще в 1886 г. и за прошедшие с того момента 111 лет был проделан долгий путь. К 1997 г. проблема самоуправления для Уэльса и сохранения его как нации имела глубокие исторические корни и приобрела немалую поддержку населения.

¹⁵⁷ Chaney P., Fevre R. Welsh Nationalism and the Challenge of 'Inclusive' Politics.

¹⁵⁸ Government of Wales Bill [8 Dec 1997] // Orders of the Day [8 Dec 1997]. House of Common. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo971208/debtext/71208-16.htm> (дата обращения: 17.03.2019).

1.2. Идея гомруля для Уэльса и административная деволюция в контексте развития Великобритании

Валлийский национализм, который активно развивался в течение всего прошлого века, помимо своих особенностей имел и ряд общих черт с такими же движениями в Шотландии и Северной Ирландии¹⁵⁹. У этих британских регионов была собственная долгая и сложная история взаимодействия с английским государством. Тем не менее, историческую и политическую ситуацию, в которой оказался Уэльс в конце XX – начале XXI вв., сложно было бы понять без рассмотрения взаимоотношений между участниками борьбы за «Home rule».

В Оксфордском словаре данное понятие имеет следующее определение: «Home Rule – самоуправление колонии, зависимой страны или региона с собственными жителями (примером является Ирландия 1870–1914 гг.)»¹⁶⁰. Другой вариант, данный в Кембриджском словаре: «Политическая договоренность, по которой часть страны управляет собой независимо от центрального правительства страны»¹⁶¹. История этого понятия – «Home rule» или «гомруль» – начинается с 1870 г., когда происходит очередная попытка пересмотра англо-ирландских отношений. Ассоциация местного самоуправления, основанная протестантским юристом И. Баттом, призывала к созданию ирландского парламента. На смену ей в 1873 г. пришла Лига самоуправления (Home Rule League) и ее руководителем стал Ч.С. Парнелл и расширенной программой требований. После этого с 1885 г. У. Гладстон два раза представлял билль о самоуправлении в парламенте, но потерпел поражение.

¹⁵⁹ История образования и существования Северной Ирландии (Ольстера) является одной из наиболее трудных страниц британской истории и всегда стоит особняком по сравнению с Шотландией и Уэльсом. Однако борьба за Home Rule началась именно с Ирландии, поэтому логично рассматривать этот регион наравне с другими.

¹⁶⁰Home Rule. URL: https://www.lexico.com/definition/home_rule (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁶¹Там же.

Попытки обсуждения этого вопроса для каких-либо регионов страны помимо Англии в 1890-х гг. в парламенте наталкивались на жесткое сопротивление консерваторов: «Молодая часть партии Гладстона может быть воодушевлена слухами о конституции, но они не понимают, что крик "Ирландия, Шотландия и Уэльс — каждый для себя, но расходы миллионов Англии для них всех" был бы политическим крушением. Господин Гладстон, однако, знает это очень хорошо, и мы можем быть уверены, что в ближайшее время он приложит все усилия, чтобы снизить популярность идеи федерализма. Весьма интересная борьба, вероятно, будет тогда иметь место между партийной политикой и лояльностью к этой идее»¹⁶².

Вследствие этого поддержка идеи «Home Rule All Round»¹⁶³, высказываемая молодой частью Либеральной партии, а именно Г.Г. Асквитом, затухла до того момента, пока его не назначили премьер-министром в 1908 г. В целом же ситуация, которая возникла вокруг Ирландии в конце XIX – XX вв., повлияла на рост национализма по всей стране.

Формирование в 1905 г. либерального правительства и неутихающие споры вокруг гомруля для Ирландии создали условия для проведения через парламент билля о самоуправлении Уэльса. Первые попытки валлийцев добиться самоуправления были связаны с деятельностью «Cymru Fydd» («Молодой Уэльс» или «Камри Фидд»), основанной в 1886 г. в Лондоне по примеру «Молодой Ирландии»¹⁶⁴.

¹⁶² Home-Rule all Round // The Spectator. 1890. URL: <http://archive.spectator.co.uk/article/10th-may-1890/5/home-rule-all-round> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁶³ Термин «Home Rule All Round», т.е. самоуправление для всех, включая Англию, впервые прозвучал от Н. Чемберлена и вошел в историю деволуции в 1910-х гг. при обсуждении гомруля для Ирландии и Шотландии. (Scotland's Referendum: Home Rule All Round? // History Today. URL: <http://www.historytoday.com/naomi-lloyd-jones/scotlands-referendum-home-rule-all-round> (дата обращения: 17.03.2019)); Home Rule All Round – a hundred and twenty eight years on // Click-on-Line. URL: <http://www.clickonwales.org/2014/10/home-rule-all-round-a-hundred-and-twenty-eight-years-on/> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁶⁴ Hughes D. R. Cymru Fydd.

В 1913 г. Э.Т. Джонс¹⁶⁵ в своем выступлении при обсуждении гомруля для Шотландии отмечал: «Я хотел бы выразить от имени моих соотечественников нашу теплую симпатию к шотландцам. Эти усилия по получению ими полноценных возможностей самоуправления исходя из национальной принадлежности, позволят каждому народу в будущем иметь самоуправление в соответствии с устремлениями. Мы также поддерживаем этот закон... для пользы всего общества. Уэльс придерживается принципа о гомруле для Ирландии, но и претензии Шотландии тоже являются несомненными... Мы отмечаем, что народы Великобритании были источником силы и единства, и мы удовлетворены тем, что идет постепенное признание всех четырех наций, и им будет доверено управление своими внутренними делами... Это будет начальный этап на пути создания имперского парламента... Мы от Уэльса хотим поздравить шотландских депутатов за их мужество в принятии ответственности за все внутренние дела»¹⁶⁶. Это высказывание выражало общую позицию валлийцев-либералов и то настроение, которое существовало в обществе в отношении децентрализации.

В итоге билль был принят в 1914 г., но не вступил в силу из-за Первой мировой войны¹⁶⁷. Но идея самоуправления имела и более широкий контекст для Британской империи на рубеже XIX–XX вв. Характер государственного устройства империи постепенно менялся, предоставляя некоторым колониям все больше полномочий (Канада, Австралия, Южная Африка).

¹⁶⁵ Эдвард Томас Джонс (Edward Thomas John, 1857–1931) – валлийский политический деятель, являлся членом парламента в 1910–1918 гг. от Либеральной партии; придерживался идеей национализма и пацифизма. Опубликовал ряд статей: «Уэльс, его заметные Сыны и Дочери»; «Гомруль для Уэльса»; «Уэльс, его политика и экономика». Он был президентом Национального союза валлийских обществ (1916–1926), президентом Кельтского конгресса (1918–1927) и Президентом Общества мира (1924–1927). Он являлся членом Почетного общества *Cymrodorion*, Камбрийской археологической ассоциации, Исторического общества Западный Уэльс и Антикварного общества острова Англси.

¹⁶⁶ Government of Scotland Bill // House of Common. Order of the day. 30 May 1913. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1913/may/30/government-of-scotland-bill#S5CV0053P0_19130530_HOC_96 (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁶⁷ Home Rule. <https://www.britannica.com/event/Home-Rule-Great-Britain-and-Ireland> (дата обращения: 17.03.2019).

Но идею самоуправления для Уэльса правительство игнорировало, начиная с 1912 г.¹⁶⁸ В марте 1914 г.¹⁶⁹ валлийский либерал Э.Т. Джонс, который неоднократно выступал с идеей гомруля для Уэльса, инициировал обсуждение билля в парламенте¹⁷⁰. Валлийская националистическая лига (1911–1913 гг.) также внесла в свою программу идею о самоуправлении. Она появилась как независимая партия Уэльса в Карнарфоне под председательством Э.Т. Джонса. Лига выступала за гомруль для Уэльса единым фронтом с «Обществом молодых шотландцев» и Ирландской лигой¹⁷¹. Однако эта попытка была неудачной, а с началом Первой мировой войны вопросы национального самоопределения отошли на второй план.

В мае 1918 г. шотландский лейборист А. Хендерсон опубликовал статью «Всеобщее самоуправление» (Home Rule All Round) в журнале «Валлийский взгляд», где утверждал, что «развитие капитализма и современного профсоюзного движения в Уэльсе идут бок о бок... Учитывая природу самоуправления, Уэльс может развивать свои собственные институты, свои искусства, свою собственную национальную культуру, свой идеал демократии в политике, промышленности и социальной жизни, в качестве примера и вдохновения для остальной части мира...»¹⁷². Его взгляды отражали мнение рабочих и части радикально настроенных сельских жителей, а также свидетельствовали о том, что лейбористы увидели возможности для роста своего влияния в этом регионе. Поэтому в июне 1918 г. лозунг о самоуправлении для Уэльса был принят как часть партийного манифеста.

¹⁶⁸ Home Rule and Welsh Disestablishment Bills // House of Common. 28 March 1912. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1912/mar/28/home-rule-and-welsh-disestablishment#S5CV0036P0_19120328_HOC_187 (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁶⁹ Welsh Devolution: A Timeline. URL: <http://www.cardiff.ac.uk/insrv/libraries/scolar/digital/devolutionsources.html> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁷⁰ 1914: A Welsh Home Rule Bill Introduced // Wales History Timeline. URL: <http://britannia.com/celtic/wales/timeline/tl17.html> (дата обращения: 17.03.2019).; Welsh Home Rule // Spectator. 25 July 1914. P. 13. URL: <http://archive.spectator.co.uk/article/25th-july-1914/14/welsh-home-rule> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁷¹ Welsh Nationalism. Hawera & Norman by Star. VL XI.

¹⁷² Henderson A. Home Rule All Round // Welsh Outlook. 1918. V. 5. № 6. pp. 184–185.

На протяжении второй половины 1940-х и до конца 1970-х гг. в парламенте не утихало обсуждение гомруля для разных регионов страны. Пример Ирландии создал прецедент и последующую возможность повторения данного пути для других частей Британской империи. Из парламентариев больше всего о «Home Rule» говорили шотландцы: практически каждое обсуждение законопроекта или проблемы, касающейся Шотландии, начиналось с предложения дать ей самоуправление¹⁷³. Активнее всего этот процесс протекал в 1947–1948 гг., логично связанный с проблемой Ирландии, и позже – в середине 1950-х и в конце 1960-х гг. По сравнению с Уэльсом, Северной Ирландией, Англией и Корнуоллом о шотландском гомруле говорили в несколько раз чаще.

Анализируя политическую риторику тех лет, отметим, что в гомруле были заинтересованы и либералы, и лейбористы. Больше всего они опасались усиления националистов, которые «оттягивали» голоса их электората. Тем не менее, за обсуждениями стояли и серьезные исследования, проводимые парламентскими комитетами и королевскими комиссиями. Такие комиссии действовали совместно с националистическими движениями (Шотландия и Уэльс), либо изучали возможности обострившейся политической обстановки (Ольстер). Английское самоуправление ежегодно имело место в парламентских дебатах, но, как правило, проигрывало по своей значимости другим частям страны¹⁷⁴.

В период после окончания Второй мировой войны прозвучало и предложение дать не «Home Rule», а провести деволюцию. «Определение, что я хотел бы дать “деволюции”, является словом хорошо знакомым нам в Шотландии, но оно не так известно в других частях страны. Это присвоение полномочий (законодательных и исполнительных, абсолютных или выбранных) органу власти. ...Такая, можно сказать, степень децентрализации уже существует в Шотландии, но парламент должен знать,

¹⁷³ Hansard. 20thcentury // <http://hansard.millbanksystems.com/>

¹⁷⁴Ibid.

что это, по сути, просто часть британского правительства.... И не представляет децентрализации в реальном смысле», – так определил в 1949 г. новое направление в отношениях между центром и регионами член палаты общин от шотландского округа Дамфришир Н. Макферсон¹⁷⁵.

О гомруле как форме передачи полномочий продолжали говорить лишь до середины 1960-х гг. Однако постепенно это понятие уступало место менее «националистичной» деволюции. «Home Rule» ассоциировался с сепаратизмом, с ирландской проблематикой начала XX в., тогда как «деволюция» означала и термин, и процесс, т.е. дословно «передачу», которые имели политически нейтральный характер.

В современном представлении «административная деволюция» представляется как процесс, при котором государственное управление в отношении Шотландии и Уэльса было передано отдельным уполномоченным органам власти еще в начале XX в. В 1907 г. был создан Валлийский департамент по вопросам образования, несколько позже – Валлийский совет по здравоохранению и Валлийский департамент в Министерстве сельского хозяйства. В межвоенный период практически ничего не менялось, а в 1940 г. ответственность по вопросам жилья, воды и услуг местных органов власти перешла к Валлийскому Совету по здравоохранению.

К 1945 г. в Уэльсе в отличие от Шотландии среди 15 государственных департаментов не было ни одного территориального. Поэтому в 1949 г. появился Совет Уэльса и Монмутшира с задачей обеспечить правительство «надлежащей информацией о влиянии деятельности правительства на жизнь людей в Уэльсе». Совет просуществовал до 1966 г., публикуя отчеты и меморандумы по проблемам региона¹⁷⁶.

Министерство по делам Уэльса, основанное в 1964 г., обладало исполнительными функциями в области градостроительства, жилья, воды,

¹⁷⁵ Scotland (Devolution). // House of Common. Debate 16 November 1949 vol. 469. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1949/nov/16/scotland-devolution#S5CV0469P0_19491116_HOC_448 (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁷⁶ «A process, not an event»: Devolution in Wales, 1998–2020. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-8318/CBP-8318.pdf> (дата обращения: 17.03.2019)

канализации, местных органов власти, дорог, экономического планирования. Министр по делам Уэльса осуществлял надзор за выполнением в регионе политики в области образования и здравоохранения. Постепенно полномочия Министерства расширялись, включая сельское и лесное хозяйство, памятники древности и туризм, начальное и среднее образование, финансирование Национального музея и Национальной библиотеки. В 1970-х гг. к Министерству перешла ответственность за учреждения дополнительного образования, комиссия по труду, публичные библиотеки, а в 1993 г. – контроль за Валлийским советом по культуре и искусству. Таким образом, административная деволюция в Уэльсе постепенно включала многие области, которые контролировались министром и учитывали национальную специфику.

Идеи по углублению деволюции были связаны с усилением националистических настроений. Лейбористское правительство Г. Вильсона в связи с этим создало в 1969 г. Конституционную комиссию¹⁷⁷. Она подробно исследовала положение Шотландии, Уэльса, Северной Ирландии, острова Мен и некоторых других частей страны. В связи с ее работой, подверглось анализу государственное устройство Великобритании и его различные модели¹⁷⁸. Основными недостатками были названы: отдаленность Уайтхолла от населения, политика «закрытых дверей» и отсутствие внимания к национальным проблемам различных частей страны. «Мы полагаем, что существующее политическое и экономическое единство Соединенного Королевства должно быть сохранено. Но согласно этому разнообразие должно быть признано»¹⁷⁹. Деволюция являлась наилучшим решением, которое не признавало сепаратизм и отвергало федерализм. При этом указывалось, что создание законодательных органов власти в регионах

¹⁷⁷ Constitutional Reform (Kilbrandon Commission): The Constitution: Royal Commission's Report // House of Lord. Debate 12 December 1973. V. 347. URL: http://hansard.millbanksystems.com/lords/1973/dec/12/the-constitution-royal-commissions-report-1#S5LV0347P0_19731212_HOL_101 (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁷⁸ The Report of the Royal Commission on the Constitution 1969–1973. URL: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-923X.1974.tb01369.x/abstract> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁷⁹ The Report of the Royal Commission on the Constitution 1969 – 1973. P. 1102.

должно повлиять на количество мест в британском парламенте от этих частей страны: либо исключить их представителей в Вестминстере, либо значительно уменьшить количество пропорционально населению. Первая попытка со стороны британского правительства дать автономию Шотландии и Уэльсу в 1979 г. окончилась неудачно. Референдум о создании шотландского парламента и валлийской ассамблеи не нашел поддержки у населения.

До середины 1990-х гг. в Великобритании у власти находилась Консервативная партия. Под руководством М. Тэтчер правительство в течение 1980-х гг. проводило реформы, способствовавшие выходу страны из рецессии. Среди них были денационализация сталелитейной промышленности, телекоммуникаций и транспорта. Управление оставшимися под государственным контролем сферами экономики осуществлялось по рыночным принципам, для чего создавались автономные агентства, так называемые «кванго» (quango). Перечень необходимых, но непопулярных действий привел к уходу М. Тэтчер с поста лидера партии. После выборов 1992 г. консерваторов возглавил Дж. Мэйджор, продолживший, однако, реализовывать стратегию своей предшественницы.

Довольно долго политика Консервативной партии имела широкую поддержку в Уэльсе, что хорошо демонстрировали результаты всеобщих выборов 1983 и 1987 гг., когда процент голосов был 31% и 29,5% соответственно. Но к концу 1980-х гг. количество сторонников этой партии начало сокращаться. Если на всеобщих выборах 1987 г. из 38 мандатов от Уэльса консерваторы получили 8 мест, а лейбористы – 24, то в 1992 г. – 6 и 27 мест соответственно. По оценкам исследователей, потеря популярности М. Тэтчер началась с шахтерской забастовки 1984–1985 гг.¹⁸⁰ Правительство не пошло на уступки и продолжило сокращать рабочие места и закрывать

¹⁸⁰ Osmond J. What Thatcher did for Wales. // OpenDemocracy. URL: <http://www.opendemocracy.net/ourkingdom/john-osmond/what-thatcher-did-for-wales> (дата обращения: 20.08.2013).

шахты. Это стало драматическим событием для всего Уэльса, так как шахтерское дело являлось неотъемлемой частью валлийской жизни.

Не менее важным для падения авторитета «железной леди» стало проведение «английской» политики. В процессе ее деятельности был нанесен серьезный удар по британскости, что увеличивало региональные различия. Несмотря на усиление роли Министерства по делам Уэльса, расходы которого с 1979 г. выросли с 1,5 млрд до 7 млрд фунтов стерлингов к 1997 г., увеличение штата служащих и комитетов, деятельность некоторых «консервативных» госсекретарей дискредитировала эту должность¹⁸¹. В частности, Дж. Редвуд, находившийся на этом посту с 1993 по 1995 гг., провел в Уэльсе всего одну ночь. Поэтому его деятельность на этом посту сформировала представление о том, что госсекретарь больше похож на генерал-губернатора, а не защитника интересов валлийцев¹⁸².

В Уэльсе, на фоне происходивших событий, росло число сторонников деволюции. По образцу шотландского движения началась «Кампания за валлийскую ассамблею» (Ymgyrch Senedd i Gymru). Ее центром стал Кардифф, где «Кампания...» организационно оформилась в 1987 г. У истоков стояли представитель общественности Дж. Осмонд и видные лейбористы – П. Флинн, Дж. Джонс и П. Хейн. Их первое официальное заявление было сделано 26 ноября 1986 г. в Мертир-Тидвиле. Позже, в марте 1994 г., прошла двухдневная конференция в Лландриндод, где приняли участие 250 представителей всех слоев уэльского общества (из политических партий, церкви, местных властей, профсоюзов).

«Кампания...» проводила анкетирования и опросы, печатала рекламные материалы в газетах¹⁸³. По одному из опросов, проведенных в марте 1994 г., идею о создании ассамблеи поддерживали 45% опрошенных, тогда как в

¹⁸¹ Davies J. A History of Wales. P. 663.

¹⁸² Osmond J. The contradictions of Welsh politics. // Scottish Affairs. 1995. P.10. URL: http://www.scottishaffairs.org/backiss/pdfs/sa11/sa11_Osmond.pdf (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁸³ Cofnodion Ymgyrch Senedd i Gymru / Parliament for Wales Campaign Records // Archives and Records Council Wales. URL: http://www.archiveswales.org.uk/anw/get_collection.php?inst_id=1&coll_id=20030&expand= (дата обращения: 17.03.2019).

октябре того же года их число было уже 51%. Отрицательное отношение высказали 22% опрошенных в марте и 16% – в октябре, а количество приверженцев статус-кво все это время оставалось на уровне 33%¹⁸⁴. Активная пропагандистская деятельность и параллельное снижение доверия к консерваторам подготовили почву для будущей реформы.

Наряду с этим происходили изменения и в Лейбористской партии, где с 1979 г. сменилось несколько лидеров. После провала референдумов по деволуции часть лейбористов скептически относились к этой части программы. Н. Киннок, ставший во главе партии в 1983 г., не придавал большого значения децентрализации, тогда как сменивший его на этом посту в 1987 г. Дж. Смит приветствовал эту идею. Но внезапная смерть Смита в 1994 г. не дала ему возможности осуществить свои идеи.

Как сторонника реформ на должность лидера партии избрали Энтони Блэра (впервые с 1976 г. представлявшего английский округ). Он продемонстрировал свои реформаторские стремления на партийной конференции в 1995 г., когда предложил убрать статью 4 из Устава партии. Полностью отказаться от наследия своего предшественника Блэр не мог, поэтому в 1994 г. он объявил, «что лейбористское правительство издаст законы о деволуции Уэльса и Шотландии в течение первого года у власти», но при условии проведения референдума¹⁸⁵. В предвыборном манифесте Лейбористской партии было указано: «Субсидиарность – это принцип, поддерживаемый Великобританией, также как и Европой. Наше предложение не приведет к созданию федерации. Верховный Вестминстерский парламент передаст власть в Шотландию и Уэльс. Союз будет усилен, и угроза сепаратизма уйдет»¹⁸⁶.

В рамках европейского законодательства впервые субсидиарность была закреплена в Едином европейском акте 1986 г., касающемся вопросов окружающей среды. Позже этот принцип был распространен на все сферы

¹⁸⁴ Osmond J. The contradictions of Welsh politics. P. 16.

¹⁸⁵ Davies J. A History of Wales. P. 672.

¹⁸⁶ Britain will be better with new Labour. 1997.

правоотношений¹⁸⁷. Содержание этого понятия трактуется как принятие каких-либо политических решений на том уровне власти, который наиболее близок к гражданам, тогда как на высший (государственный и надгосударственный) уровень выносятся только те решения, которые не могут быть приняты на более низком. Тем самым закреплялся принцип функционирования стран ЕС, регионов и органов местного самоуправления. В итоге к 1997 г. в Великобритании сформировались политические силы, которые продвигали идею деволюции для Шотландии и Уэльса, опираясь не только на собственный исторический опыт, но и принимая во внимание европейские идеи.

Таким образом, идея автономии или самоуправления для Уэльса претерпела существенные изменения на протяжении прошлого века. В отличие от Ирландии среди валлийцев не приобрела большой популярности идея полной независимости. Поэтому понятие «гомруль» постепенно замещалось «деволюцией». Такая трактовка учитывала национальную специфику региона и не противоречила основным британским конституционным принципам.

1.3. Регионализация Великобритании под влиянием европейских интеграционных процессов в последней трети XX в.

В конце XX в. положение Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в Соединенном Королевстве подверглось пересмотру с приходом к власти Лейбористской партии в 1997 г., когда начался процесс деволюции. Эту реформу можно рассматривать как часть более широкой тенденции европейской регионализации второй половины XX в.

¹⁸⁷ Михалева Т. Н. Принцип субсидиарности в праве Европейского союза: предел наднациональности или ее развитие? // Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права : сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т ; отв. ред. Ю. А. Лепешков. Минск, 2016. Вып. 8. С. 145–155. URL: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/172850/1/145-155.pdf> (дата обращения: 17.03.2019).

Британский регионализм включал не только три указанных части страны, но и Корнуолл с Англией. При этом реформу по децентрализации удалось провести только в трех «кельтских» регионах, тогда как возникновение Западного вопроса Лотиана (английский регионализм) и признание Европейским Союзом Корнуолла в качестве национального меньшинства – единственное, чего удалось достичь в других частях страны. Поэтому следует проанализировать три ключевых положения в истории Великобритании второй половины прошлого века: отношения между центром и регионами, особенности националистических движений в Шотландии и Северной Ирландии, а также влияние европейских идей на идеологию националистов. В совокупности это даст возможность увидеть более широкий контекст условий проведения деволюции в Уэльсе.

Как отмечают исследователи, британский регионализм стал интенсивно развиваться после Второй мировой войны, когда Великобритания потеряла многие позиции в мировой политике и экономике¹⁸⁸. В связи с этим внутренняя политика подверглась значительным переменам, как в отношении регионов, так и в целом. Во-первых, одно из основополагающих положений неписаной конституции Соединенного Королевства, заключающееся в суверенитете и верховенстве парламента, подверглось пересмотру в связи с вступлением в 1973 г. страны в Европейский Экономический Союз (ЕЭС), когда британскому правительству пришлось принимать во внимание законодательство европейского уровня. Во-вторых, политическая система, которая непосредственно в послевоенный период оставалась двухпартийной, претерпела изменения: место либералов заняли лейбористы. В-третьих, на первый план во внутренней политике вышли социальные проблемы, тогда как национальные потеряли свою остроту. Это, в свою очередь, определило чередование политических партий в парламенте и их поддержку со стороны разных социальных групп: за лейбористов

¹⁸⁸ Tijmstra S. A. R. Spaces of regionalism and the rescaling of government. A theoretical framework with British cases. 2011. URL: <https://etheses.lse.ac.uk/150/> (дата обращения: 17.03.2019).; Gowland D., Turner A., Wright A. Britain and European Integration Since 1945.; Bogdanor V. Devolution in the United Kingdom.

голосовал рабочий класс, а за консерваторов – средний класс¹⁸⁹. Но постепенно британская партийная система начала меняться. С 1964 по 1997 гг. электорат партий в отношении профессиональных страт трансформировался, потому что переход к постиндустриальному обществу «размыл» границы между ними, а впоследствии и определяющие их ценности¹⁹⁰. В-четвертых, региональные предпочтения перешли к таким партиям, как Шотландская национальная партия (далее – ШНП) и Плайд Камри. Они стали выразителями не только националистической идеологии, но и идеи автономии в рамках европейского сообщества. Окончательно регионализм и деволюция как довлеющие идеи для Шотландии и Уэльса утвердились в конце 1970-х гг.

На протяжении второй половины прошлого века отношения между центром и регионами менялись, создавая предпосылки для деволюции. В Шотландии это проявилось в усилении органов местного самоуправления. По закону 1947 г. были расширены возможности местных советов и произошла модернизация шотландского городского управления. По реформе создавались четыре крупных городских округа (Абердин, Данди, Эдинбург и Глазго) и муниципалитеты в двадцати одном большом городе¹⁹¹. Позже в 1973 г. муниципалитеты были отменены, тем самым упростив административную структуру: осталось четыре городских округа и более тысячи местных советов. В итоге местное самоуправление, с одной стороны, претерпело ряд укрупнений, что осуждалось местными жителями, а, с другой, осталось одним из самых близких к гражданам в Европе¹⁹².

Помимо реформы местного самоуправления расширились и другие функции Министерства по делам Шотландии: были детализированы положения по электричеству (1954), дорогам (1956), помощи промышленным

¹⁸⁹ Громько А. А. Модернизация политической системы Великобритании. С. 114.

¹⁹⁰ Tijnstra S. A. R. Spaces of regionalism and the rescaling of government... P. 112.

¹⁹¹ Local Government (Scotland) Act 1947 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/10-11/43/contents> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁹² Wightman A. Renewing Local Democracy in Scotland. Report for the Scottish Green Party. URL: http://www.scottishgreens.org.uk/wp-content/uploads/downloads/2014/03/RenewingLocalDemocracy_final_v2.pdf (дата обращения: 17.03.2019).

предприятиям (1975) и т.д. Некоторые из них имели характер вынужденных политических мер, которые снижали напряженность в отношении «шотландских дел»¹⁹³.

В Северной Ирландии, где с 1920-х гг. не утихала национальная и религиозная борьба, была организована иная, чем в других регионах, система управления. Она включала создание Стормонта (или парламента), который работал с 1921 по 1972 гг.¹⁹⁴ В марте 1972 г. в результате военного столкновения в Ольстере вводилось прямое правление из Лондона, и начался новый виток в решении североирландского вопроса.

Управление всеми регионами, за исключением Англии и Корнуолла, осуществлялось посредством министров (госсекретарей), представлявших в правительстве их интересы: госсекретарь по делам Шотландии действовал в статусе полноценного министра с 1926 г.¹⁹⁵; министерство и министр по делам Уэльса появились в 1964 г.¹⁹⁶, а в Северной Ирландии должность госсекретаря была утверждена вместо должности премьер-министра Стормонта. В каждом случае функции министра пересекались с полномочиями соответствующего министерства, но решение принималось исходя из местных особенностей. Как правило, госсекретарей назначали из представителей данных местностей. Однако при консервативном правительстве М. Тэтчер большинство данных министерских портфелей

¹⁹³ Macdonald M. The Scottish Office 1954–79. 1980. URL: <http://www.scottishgovernmentyearbooks.ed.ac.uk/record/22812> (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁹⁴ В 1960-х гг. в Северной Ирландии активно велась борьба против протестантского большинства в парламенте и предоставления прав меньшинствам. Разгоревшийся военный конфликт потребовал больших усилий по урегулированию, т.к. требовалось договориться о представлении в Стормонте всех сторон регионального сообщества. // The Troubles 1968 – 1998. URL: <http://www.bbc.co.uk/history/troubles> (дата обращения: 17.03.2019); Northern Ireland Bill [Lords]. // House of Lord. Order for Second Reading read. Debate 01 May 1962. V. 658. // URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1962/may/01/northern-ireland-bill-lords#S5CV0658P0_19620501_HOC_152 (дата обращения: 17.03.2019); Debate House of Commons. 03 July 1967 vol. 749. // Hansard. 20th century // URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1967/jul/03/clause-1-reduction-of-period-for-which#S5CV0749P0_19670703_HOC_77 (дата обращения: 17.03.2019).

¹⁹⁵ Шотландия всегда имела особый статус: отдельная от Англии правовая система и церковь. Одной из форм административной деволюции было создание еще в 1885 г. Шотландского департамента, деятельность которого охватывала здравоохранение, образование, правосудие, сельское хозяйство и т.д. Для Уэльса или Англии подобного сделано не было. В 1926 г. статус этого учреждения был повышен до министерского.

¹⁹⁶ Создание должности госсекретаря по делам Уэльса прошло долгий путь от обсуждений в парламенте и отказа премьер-министров, до понимания этой необходимости. Впервые после войны об этом было сказано 9 мая 1945 г. полковником А. Эвансом. // Wales (Secretary of state). House of Common. Debate 30 May 1945 V. 411. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1945/may/30/wales-secretary-of-state#S5CV0411P0_19450530_HOC_210 (дата обращения: 17.03.2019).

получали «англичане», т.е. те, кто не имел отношения к регионам. Из-за этого с 1987 по 1997 гг. данные должности себя во многом дискредитировали, что также способствовало поддержке проекта деволуции.

В целом внутривластная ситуация в Великобритании во второй половине XX в. способствовала регионализации страны. Изменение экономического и социального положения, а также активная работа в парламенте представителей Шотландии, Уэльса и, позже, Северной Ирландии, представляли только одну из сторон по подготовке будущей деволуционной реформы. Другой стороной являлись националистические движения внутри регионов.

Шотландский национализм зародился в XVIII в. из романтических представлений, основанных на шотландской истории¹⁹⁷, и на фоне роста национального самосознания. Дальнейшее его развитие было тесно связано с существованием Британской империи и формированием двойной идентичности, что привело к укоренению английского языка и значительной ассимиляции. Британскость оказала сильное влияние на культуру, язык, экономические связи и пр.

В отличие от валлийского, шотландский национализм изначально носил политический характер, целью которого было воссоздание собственного парламента и получение самоуправления/независимости. Поэтому в отношении сохранения языка и культуры не было предпринято сколько-нибудь значимых шагов. Шотландия, благодаря историческим обстоятельствам, была плотно инкорпорирована в Великобританию, что предопределило преобладание английского языка и культуры. Во многом именно поэтому воззвания к принятию гомруля в конце XIX – начале XX вв. не имели реальных шансов на реализацию. В межвоенный период (1918–1939 гг.) на первый план вышел экономический фактор: сокращение взрослого

¹⁹⁷ Свою лепту в эти представления внес В. Скот, которого называют создателем шотландского псевдо-национализма. // The Development of Scottish Nationalism. URL: <http://earth.subetha.dk/~eek/museum/auc/marvin/www/library/uni/projects/scotsnat.htm#S.2.1> (дата обращения: 17.03.2019).

мужского населения, безработица, проблема модернизации производства и т.д. По мнению исследователей, «отсутствие воли и энтузиазма среди большинства шотландцев заниматься националистической деятельностью»¹⁹⁸ привело к тому, что о современном варианте этого национализма мы можем говорить только с конца 1940-х гг.¹⁹⁹

Со времен обсуждения гомруля для Шотландии и Уэльса в 1913 г.²⁰⁰ существовало немного людей, оказывавших поддержку этой идее. К группе активных сторонников гомруля, а, следовательно, и отстаивающих национальную идентичность, относились шотландские либералы и лейбористы. Позже, в 1920-е гг., появились местные организации, которые были заинтересованы в сохранении и укреплении шотландского национализма: Шотландское национальное движение (Scottish National Movement), Шотландская национальная лига (Scots National League), Шотландская ассоциация за гомруль (Scottish Home Rule Association), Ассоциация шотландских националистов университета Глазго (Glasgow University Scottish Nationalist Association)²⁰¹. В 1932 г. эти организации объединились в единую Национальную партию Шотландии (National Party of Scotland), которая спустя два года совместно с Шотландской партией (Scottish Party) образовала Шотландскую национальную партию (Scottish National Party), ставшую в конце XX в. ведущей политической силой в регионе²⁰².

Однако, как отметил в 1947 г. седьмой граф Мансфилд, «беда шотландского националистического движения всегда была и остается в том,

¹⁹⁸ The Development of Scottish Nationalism.

¹⁹⁹ The SNP's road to Independence // History of the SNP. URL: <http://aberdeensnp.org/node/9> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁰⁰ Government of Scotland Bill. // House of Common. Debate 30 May 1913. V. 53. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1913/may/30/government-of-scotland-bill> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁰¹ Camp E. The Scottish National Party (SNP). A Party of Government in the early 21st Century. // The UK's Political Landscape in the 21st Century: Players, Strategies, Achievements. 2014. V. XII, № 8.

²⁰² Шотландская Национальная Партия (ШНП / SNP) первоначально была центристской партией, которая не могла выработать четкой позиции по многим вопросам. Позднее, с 1960-х гг. она начала заявлять о себе как о социал-демократической политической партии, целью которой являлось стремление к независимости Шотландии. Как указано на официальном сайте: «Партия была в авангарде кампании для шотландской независимости на протяжении более семи десятилетий». // National Party of Scotland. About Us. URL: <http://www.snp.org/about-us> (дата обращения: 17.03.2019).

что лишь несколько шотландских националистов согласны с тем, чтобы выйти из состава Великобритании. А довольно большое число хотело бы видеть создание представительного органа в Шотландии, но они против какой-либо формы «железного занавеса»²⁰³.

После окончания Второй мировой войны в очередной раз разгорелись дебаты о внутреннем устройстве Великобритании, большинство из них касались положения Ирландии²⁰⁴. Получения ею статуса республики, обострило недовольство других частей королевства. Влияние шотландского национализма после войны постепенно разрасталось, о чем свидетельствовало создание Ассоциации Шотландского Конвента (далее – АШК) в 1949 г. Шотландский пакт, составленный на одном из ее заседаний, подписало более двух млн человек с требованием к британскому парламенту о самоуправлении²⁰⁵. Такая массовая поддержка (две трети от общего числа проживающих в то время в Шотландии) вызвала волнения в правительстве, в результате чего начала работать Комиссия Бальфура (Royal Commission on Scottish Affairs, 1954–1955 гг.). Отчет комиссии, представленный 27 июля 1954 г., подтверждал, что имелась широкая поддержка требований о гомруле для этой части страны. «В Шотландии есть эмоциональная неудовлетворенность», вызванная пренебрежением со стороны Англии и англичан²⁰⁶. В результате были расширены функции госсекретаря, но правительство так и не решилось на более радикальные действия.

В 1950-е гг. в рамках шотландского национализма сформировалось два подхода: Шотландская Национальная партия (далее – ШНП) желала полной независимости от Соединенного Королевства, а АШК видела будущее своей

²⁰³ Scottish Affairs. // House of Lord. Debate 02 December 1947. V. 152. URL: http://hansard.millbanksystems.com/lords/1947/dec/02/scottish-affairs#S5LV0152P0_19471202_HOL_120 (дата обращения: 17.03.2019).

²⁰⁴ Как показывает исследование дебатов в палате общин, в конце 1940-х гг. больше всего вопросов по самоуправлению касались Ирландии, на втором месте шла Шотландия.

²⁰⁵ Scot rush to sign Covenant for the self rule. // Chicago Tribune. 1949. №12. URL: <http://archives.chicagotribune.com/1949/11/12/page/5/article/scots-rush-to-sign-covenant-for-self-rule> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁰⁶ Royal Commission on Scottish Affairs (Report) 1954. // House of Common. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1954/jul/27/royal-commission-on-scottish-affairs> (дата обращения: 17.03.2019).

страны в расширенном самоуправлении. Проект, пример которого брался с Ольстера, заключался в создании парламента и делегировании части полномочий от британского правительства²⁰⁷. Со стороны местного населения также не было озвучено единого мнения по вопросу о будущем страны.

На протяжении последующих двадцати лет в Шотландии коренным образом изменились или прервались культурные, экономические и социальные связи с Англией, сформированные в два предыдущих столетия. Секуляризация в сфере религии; падение престижа монархии, которая перестала быть значимым символом; крушение империи и частичная потеря британской идентичности; эксперимент с подушным налогом; и, наконец, надежда на экономическую независимость после открытия нефтяных месторождений²⁰⁸ – все это разрушало британо-шотландскую идентичность и расшатывало представления о едином государстве. Постепенно менялось отношение и к Союзу 1707 г.: с этого времени он воспринимался не как договор двух государств, а как поглощение Шотландии Англией²⁰⁹. Поэтому общественное недовольство переместилось в сферу политического национализма.

Вследствие этого в 1960-е гг. политический вес обрела Шотландская национальная партия, которая смогла на всеобщих выборах 1967 г. добиться успеха и представить своего члена в Палате общин. Уже в 1974 г. ШНП выставила кандидатов во всех округах, став ключевым соперником для лейбористов, и получила 35 мест в парламенте из 71²¹⁰. В своей программе она декларировала, что «Национальная партия поддерживает страну; всех людей, объединенных общей целью... Лейбористская партия, Либеральная

²⁰⁷ Scottish Home Rule. // The Empire Club of Canada Addresses (Toronto, Canada). 6 Jan 1955. p. 124–138. URL: <http://speeches.empireclub.org/60589/data> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁰⁸ Pruitt S. The History Behind the Scottish Independence Vote. URL: <http://www.history.com/news/the-history-behind-the-scottish-independence-vote> (дата обращения: 17.03.2019); Viewpoint: What now for Britishness? // BBC. URL: <http://www.bbc.com/news/magazine-29276463> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁰⁹ Ibid.

²¹⁰ Scots Independent Founded 1926 Still Campaigning for Scotland // Scot Independent. URL: http://scotsindependent.scot/?page_id=97 (дата обращения: 16.03.2019).

партия и Тори делят Шотландию между собой. Они просят, чтобы мы, шотландцы, отдали нашу лояльность их устаревшим англо-шотландским частным и классовым интересам»²¹¹.

На основании рекомендаций Конституционной комиссии в 1974 г. началась разработка билля по деволюции для Шотландии и Уэльса²¹². Согласно этому документу, требовалось провести референдум в обеих частях страны для получения одобрения со стороны электората с порогом положительного голосования 40%²¹³. Однако ни один из регионов не смог выполнить условия, поэтому билль о деволюции не был реализован²¹⁴. К концу этого десятилетия Шотландия, также как и Уэльс, оказалась в странной ситуации: исходя из требований националистов, был проведен референдум о самоуправлении, однако жителями регионов эта идея была отвергнута.

По сравнению с Шотландией и Уэльсом, процесс децентрализации в Ольстере был гораздо более сложным и хрупким. К 1972 г., когда было введено прямое правление из Лондона, Северная Ирландия имела нерешенный политико-религиозный конфликт и опыт делегированных полномочий. Конфликт начал развиваться между двумя группами общества, поделенными по этническому и конфессиональному признаку²¹⁵. Он постепенно усложнялся и в последней трети прошлого века представлял собой запутанный клубок противоречий между когда-то монолитными сторонами, поэтому перед этой частью страны встала проблема – достижение общественного согласия.

²¹¹ SNP&You. Glasgow. 1966. 28 p. URL: <https://www.flickr.com/photos/scottishpoliticalarchive/5178325129> (дата обращения: 16.03.2019).

²¹² Constitutional Reform (Kilbrandon Commission).; The Constitution: Royal Commission's Report // House of Lord. Debate 12 December 1973. V. 347.

²¹³ Scotland Act 1978 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/1978/1912/contents/made> (дата обращения: 16.03.2019).

²¹⁴ Деволюция была поддержана всего 51,6% голосов против 48,5% при явке 62,9%. Это означало, что только 32,85% избирателей высказали «Да» по сравнению с 30,78%, которые проголосовали против. // 40% Rule. URL: <http://www.scottishpoliticalarchive.org.uk/wb/pages/referendum/1979/40-rule.php> (дата обращения: 16.03.2019).

²¹⁵ Ruane J., Todd J. The Dynamics of Conflict in Northern Ireland: Power, Conflict and Emancipation. Cambridge : Cambridge University Press. 1996. 384 p.

Национализм как понятие в отношении Северной Ирландии явление неоднозначное. До ее выделения в виде отдельной административной единицы существовало понятие только ирландского национализма. Благодаря исторически сложившейся ситуации на севере острова Ирландия сосредоточилась незначительная часть протестантского населения (преимущественно, англичане и шотландцы). До начала XX в. они имели привилегированное положение по отношению к католическому большинству. Ирландский национализм возник на почве ущемления не только гражданских (политических), но и религиозных прав и свобод.

В рамках общего урегулирования ирландского вопроса Ольстер получил парламент. Но, как отметил в своей речи лорд Раскэвэн, Северная Ирландия не хотела этого, а «хотела управления в рамках союза, как это было на протяжении 120 лет»²¹⁶. Протестанты активно сопротивлялись идее гомруля для Ирландии, так как это означало, что парламент в Дублине ограничит их привилегии²¹⁷. Следовательно, они представляли направление антинационалистов, выступавших против отделения от Великобритании.

Северная Ирландия была искусственно созданным правовым субъектом из шести графств, по этническим, национальным и прочим показателям никогда раньше не выделявшимся. В условиях поиска компромисса такое деление было удобно для Лондона, т.к. обуславливало отношения между ним, «югом» и «севером» Ирландии. В итоге политическое решение, принятое в столице и вопреки мнению большинства населения, имело много последствий.

Прежде всего, национализм «ирландский» стал «ольстерским» и долгое время поддерживался «югом». Несмотря на трехстороннее соглашение 1925 г., правительство Дублина требовало отмены границы, что оставляло надежду на объединение. Параллельно с этим ИРА активно действовала на

²¹⁶ Northern Ireland // House of Lord. Debate 15 October 1969. Vol.304. URL: http://hansard.millbanksystems.com/lords/1969/oct/15/northern-ireland#S5LV0304P0_19691015_HOL_68 (дата обращения: 16.03.2019).

²¹⁷ Beckett J.C. Nationalism and Separatism.

«севере», что привело к постоянному страху и недоверию со стороны протестантской части населения. Все это еще больше усилило раскол североирландского общества.

Стормонт (ирландский парламент), действовавший на протяжении пятидесяти лет, представлял собой законодательный орган власти, в котором преобладали протестанты, а католики подвергались дискриминации. «Деликатные» переговоры между британским правительством и представителями разных общественных сторон шли на протяжении 1960-х гг., но это лишь спровоцировало движение за гражданские права и вспышку насилия²¹⁸.

Социально-политическое пространство Северной Ирландии до 1970-х гг. было представлено двумя крупными группами: с одной стороны, были юнионисты (протестанты), а с другой – националисты (католики). Шинн Фейн и Ольстерская юнионистская партия возникли еще в начале века, и каждая из сторон видела разное будущее для Ольстера. Юнионисты отстаивали позицию о едином государстве с Великобританией, а католики выступали за объединение с Республикой Ирландия. В последней трети XX в. политический спектр значительно расширился за счет пяти новых партий²¹⁹.

В октябре 1972 г. была опубликована Белая книга «Будущее Северной Ирландии: Документ для обсуждения». Для того чтобы этот документ был действительно обсуждаем, были предприняты исключительные меры по распространению и ознакомлению с ним максимального числа людей. Более

²¹⁸ More information about: The Troubles // BBC. URL: <http://www.bbc.co.uk/history/troubles> (дата обращения: 16.03.2019); Northern Ireland Conflict // History. URL: <http://www.history.co.uk/shows/soldiers-stories/articles/northern-ireland-conflict> (дата обращения: 16.03.2019).

²¹⁹ Демократическая юнионистская партия (Democratic Unionist Party) основана в 1971 г., традиционно тесно связана с протестантской церковью. Социально-демократическая и рабочая партия (Social Democratic and Labour Party) основана в 1970 г. и выступает за мирную борьбу, за права католиков, близка к националистам. Прогрессивная Юнионистская партия (Progressive Unionist Party) появилась в 1979 г. и представляла наиболее левую партию профсоюзного движения. Партия Альянса Северной Ирландии (Alliance Party of Northern Ireland), основанная в 1970 г., выступает как вне религиозная партия и борется за решение проблем без деления по какому-либо принципу (конфессиональному или национальному). Зеленая партия Северной Ирландии (Green Party in Northern Ireland) – основана в 1983 г. как одно из отделений общеевропейского экологического движения.

12 тыс. копий, напечатанных вначале, были проданы, а 31 января 1973 г. более 200 тыс. листовок бесплатно распространены с газетами²²⁰. Консультации и обсуждения проводились в Палате общин и Палате лордов с политическими партиями и лидерами церкви, другими заинтересованными организациями и лицами Северной Ирландии. Все это выявило много мнений и спорных вопросов. Тем не менее, подобные консультации показали несколько положений, которые поддерживались большинством. Во-первых, «независимо от взглядов на суверенитет и гражданство, должен быть восстановлен какой-то делегированный институт власти». Во-вторых, он должен представлять собой однопалатное законодательное собрание из 80–100 членов. В-третьих, широкую поддержку нашло положение о сильных комитетах и положение о защите основных прав и свобод человека. И, в-четвертых, почти все участники опросов готовы были принять новые институциональные механизмы ради сотрудничества²²¹.

В результате можно было констатировать, что все стороны были заинтересованы в мирном решении проблемы и с учетом мнения максимального числа участников. При этом стоило учитывать, что 1 января 1973 г. Великобритания и Ирландия стали странами-членами Европейского экономического сообщества и обязаны были выстраивать отношения со своими гражданами на качественно новом уровне. Ирландия, в частности, приняла закон, направленный против террористической деятельности ИРА, как на своей территории, так и на соседней. В Великобритании, согласно рекомендации Комиссии лорда Диплока, вместо судов присяжных за определенную категорию преступлений (прежде всего, связанных с террористической деятельностью) решение принимал один судья²²². Итогом стало ужесточение мер для террористов и запрещение деятельности ряда

²²⁰ Northern Ireland Constitutional Proposals (1973) // CAIN Web Service – Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://www.cain.ulst.ac.uk/hmsocmd5259.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

²²¹ Ibid.

²²² Report of the Commission to Consider Legal Procedures to deal with Terrorist Activities in Northern Ireland // CAIN Web Service – Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hmsodiplock.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

организаций (Ирландская республиканская армия; Cumann nam Van; Fianna Éireann; Saor Éire; Шинн Фейн; Ольстерская волонтерская группа).

Далее, на основании прошедших обсуждений, решено было провести референдум о будущем региона. 8 марта 1973 г. его жителям задали два вопроса: «Хотите, чтобы Северная Ирландия осталась частью Соединенного Королевства?» и «Вы хотите, чтобы Северная Ирландия объединилась с республикой Ирландия и вышла из состава Соединенного Королевства?»²²³. Националисты призвали его бойкотировать, тем самым показывая несогласие с внутренней политикой Великобритании. В результате 591 тыс. проголосовала за сохранение текущего положения, и только 6463 голоса было подано за его изменение²²⁴. Правительство, несмотря на бойкотирование, признало результат референдума успешным, и статус-кво региона сохранился.

В том же году были приняты законы о чрезвычайных условиях и о передаче полномочий новой ассамблее²²⁵. Она объединила представителей националистов и юнионистов, поддерживая баланс в политической сфере региона²²⁶. Но этот орган власти не просуществовал и года, когда в мае 1974 г. после политической стачки закон был приостановлен.

В результате этого короткого периода (1972–1974 гг.) в Северной Ирландии предпринималась вторая попытка делегирования полномочий²²⁷. Но в связи с отсутствием в регионе ведущей политической силы, которая могла бы выступить проводником идеи регионализации, эта попытка не удалась. После данных событий в этой части Соединенного Королевства

²²³ 8 March 1973: Northern Ireland // Referendums held in the UK. URL: <http://www.parliament.uk/get-involved/elections/referendums-held-in-the-uk/> (дата обращения: 16.03.2019).

²²⁴ The Referendums of 1973 and 1975. 8 March 1973: the "Border Poll". // Northern Ireland Elections. URL: <http://www.ark.ac.uk/elections/fref70s.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

²²⁵ Northern Ireland Constitution Act 1973 // The National Archives. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1973/36/pdfs/ukpga_19730036_en.pdf (дата обращения: 16.03.2019); Northern Ireland (Emergency Provisions) Act 1973 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1973/53/introduction> (дата обращения: 16.03.2019).

²²⁶ Northern Ireland Constitution Act 1973.

²²⁷ В 1979 г. была проведена конференция по вопросам создания правительства для Северной Ирландии, но и она не увенчалась успехом и делегированием полномочий. // The Government of Northern Ireland – A Working Paper for a Conference (1979). URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hms0/cmd7763.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

набирал обороты социальный конфликт, урегулирование которого оставалось первостепенной задачей как правительства в Лондоне, так и местных общественно-политических организаций.

В целом 1970-е гг. изменили представление о взаимоотношениях между Лондоном и регионами. Отдельную роль сыграло вступление Соединенного Королевства в ЕЭС, что усилило влияние европейских идей. На протяжении этого десятилетия наследие предыдущих эпох уступало место новым тенденциям в понимании государственного устройства Великобритании. Это касалось, прежде всего, отношения к Уэльсу, Шотландии и Северной Ирландии как покорено-присоединенным территориям, которые из Лондона получали распоряжения. Учреждение должностей министров, выделение отдельного времени в работе Палаты общин, создание конституционной комиссии – все эти действия показали тенденцию к перемене роли регионов в жизни Великобритании.

Параллельно с этим рост самосознания среди валлийцев, шотландцев и ольстерцев привел к тому, что после Второй мировой войны они потребовали учитывать их интересы, включая получение автономии. Данные требования отличались от призывов к гомрулю конца XIX – начала XX вв., так как в демократическом постиндустриальном обществе, в которое превращалась страна, должны были приниматься во внимание интересы всех групп, включая национальные меньшинства. Даже наиболее острый конфликт в Северной Ирландии не был решен традиционными силовыми методами, а потребовал дипломатических мер с учетом интересов всех сторон.

В Шотландии после референдума 1979 г. национализм пошел на спад, свидетельством чему стало падение популярности ШНП. На протяжении 1980–90-х гг. она не получала более трех мест на выборах в парламент. «То, что шотландские политики сделали в начале 1979 г., – это выставили на обозрение неоднозначность Великобритании: ее многонациональную

природу, ее конфликты, основанные на национализме и классовом делении, а также баланс между элитой и массовыми инициативами в политике»²²⁸.

Падения влияния ШНП привело к тому, что в последующие 10 лет внутри этой организации происходила фракционная борьба, закончившаяся только к 1992 г. Помимо этого неудача в 1979 г. способствовала пересмотру программы и целей партии²²⁹. Новый руководитель Г. Уилсон, а позже – А. Салмонд, стремились увеличить поддержку избирателей и одновременно с этим поддерживать идею о независимости²³⁰.

Основной акцент сместился с независимости Шотландии на ее существование как государства-члена Единой Европы. Автором новой концепции «Независимость в Европе» (1989 г.) стал Дж. Силларс, который покинул Лейбористскую партию в 1980 г. после ее провала в Шотландии на всеобщих выборах. А в качестве механизма достижения цели сохранилась стратегия, основанная на идее переговоров с правительством Великобритании путем завоевания большинства «шотландских» мест в парламенте²³¹.

До этого ШНП испытывала устойчивое негативное отношение к Европейскому Союзу. Среди ее членов преобладала точка зрения, что европейские структуры представляют собой все, против чего выступала партия: еще более жесткую централизацию, которая нанесет политический и экономический ущерб Шотландии. Один из бывших лидеров ШНП Б. Вульф писал в 1973 г., что «целью общего рынка является установление политического господства в целом в Западной Европе и недопущение

²²⁸ Osmond J. *The Divided Kingdom*. London : Constable. 1988. 287 p.

²²⁹ По мнению исследователей до 1980-х гг. Шотландская Националистическая партия практически не имела идеологии, однако в связи с изменениями в политической жизни страны, потребовалось выработать более конкретную программу, которая стала бы привлекательной для электората. В итоге ШНП приняла ряд положений социал-демократической направленности и стала активным соперником Лейбористской партии. В контексте правления консерваторов такой подход помог партии выжить после провального голосования на референдуме в 1979 г. Однако с приходом к власти лейбористов в 1997 г., шотландские националисты вновь столкнулись с проблемой определения собственных приоритетов. // Lynch P. *From Social Democracy back to No Ideology? The Scottish National Party and Ideological Change in a Multi-level Electoral Setting*. URL: www.storre.stir.ac.uk (дата обращения: 16.03.2019).

²³⁰ Scotland in Europe // House of Common. Debate 28 June 1989 vol. 155. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1989/jun/28/scotland-in-europe> (дата обращения: 16.03.2019).

²³¹ Ibid.; Ichijo A. *Scottish Nationalism and the Idea of Europe: Concepts of Europe and the Nation*. New York : Routledge, 2001. 192 p..

отклонений от этой линии»²³². Но после того как на референдуме 1975 г. большинство шотландцев проголосовало в пользу членства в ЕС, партия вынуждена была примириться²³³. Но преобладало мнение, что Шотландии потребуется двойная независимость – от Великобритании и от ЕС.

В 1980-е гг. шотландские националисты коренным образом поменяли свое отношение и стали одной из проевропейских региональных партий. Глава партии Г. Уилсон объяснял свою позицию так: «Я увидел Европу в качестве противовеса Лондону»²³⁴. Связана была такая перемена и с тем, что после вступления Великобритании в ЕЭС многое в его структуре изменилось. В частности, проект «Европа регионов» воплотился в довольно скромном по своим функциям Комитете регионов, поэтому Шотландии выгоднее было полноценное членство, а не влияние на уровне региона. ШНП опиралась на три основных положительных момента. Первый – это политическая система ЕС, дававшая возможность превзойти национальное государство и встать на качественно новый уровень интеграции. Второй – это экономические преимущества европейского таможенного союза и развитие единого рынка, которые гарантировали независимой Шотландии полный доступ к английским товарам и услугам. Третий – политическое положение в границах европейского сообщества было бы более благоприятным для малой страны, чем союз с Великобританией. В манифесте в преддверии выборов в европейский парламент 1989 г. говорилось, что ЕС – «одна конфедерация народов, сотрудничающих, чтобы улучшить качество жизни. Мы отклоняем понятие централизованных Соединенных Штатов Европы, но признаем

²³²Цит. по: Dardanelli P. Ideology and Rationality: The Europeanisation of the Scottish National Party. // 8th EUSA International Conference. Europeanisation from an Actors' Perspective. Nashville. Usa. 27–29 March 2003. URL: <http://aei.pitt.edu/529/1/Nashville03.txt> (дата обращения: 16.03.2019).

²³³ Референдум по одобрению присоединения Соединенного Королевства к ЕЭС был одним из первых проведенных в этой стране. Правительство Г. Вильсона стремилось заручиться поддержкой общества, но явка была очень низкой – всего 48,2%. Несмотря на это, большая часть проголосовавших высказалась положительно (67,2%), и только (что было весьма неожиданно) несколько островов в Шотландии проголосовали против. // Northern Ireland Elections. URL: <http://www.ark.ac.uk/elections/fref70s.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

²³⁴Цит. по: Dardanelli P. Ideology and Rationality...

добровольное объединение суверенных государств-членов...»²³⁵. Внедрение такого варианта «независимости» Шотландии имело массовую поддержку в обществе, что, однако, не дало преимуществ ШНП на всеобщих выборах 1992 г.²³⁶

Проблема незначительной поддержки избирателей заключалась еще и в том, что партия националистов дистанцировалась от другого, не менее важного, процесса в поддержку деволюции. В 1989 г. был создан Шотландский конституционный конвент (далее – ШКК), первоначально включавший в свой состав представителей нескольких партий и гражданских организаций. Националисты, практически сразу покинувшие первое заседание, боялись, что децентрализация отодвинет достижение конечной цели – получения суверенитета. Партия зеленых «приостановила» свое участие в преддверии публикации общего отчета. В итоге, большинство участников составили представители Лейбористской и Либерально-демократической партий²³⁷. Свою цель они видели в разработке подробного плана по деволюции региона, включая предложения для будущего парламента. В основу был положен проект 1978 г., который дорабатывался согласно требованиям времени и интересам участников. В предисловии говорилось о «суверенном праве шотландских людей определить форму правительства, лучше всего подходящую для их потребностей»²³⁸. Стоит отметить, что многие из этих предложений легли в основу будущего билля о деволюции в 1995 г.

²³⁵ Scotland's Future – Independence in Europe. SNP Manifesto. European Elections 15 June 1989. Edinburgh: Scottish National Party. 50 p. URL: http://www.scottishgovernmentyearbooks.ed.ac.uk/record/23055/1/1990_4_IndependenceinEurope.pdf (дата обращения: 16.03.2019).

²³⁶ По опросам, проведенным в 1989–1990 гг. до 54% респондентов высказывались в поддержку независимости Шотландии в рамках ЕС. // Macartney A. Independence in Europe. Scottish Government Yearbook, 1990. URL: <https://era.ed.ac.uk/handle/1842/9303> (дата обращения: 16.03.2019).

²³⁷ 1989 – 1998: Looking to Europe // Neil Mac Cormick: Law, Philosophy and Politics. London : Queen Mary University of London, 1999. URL: <http://www.law.qmul.ac.uk/maccormick/1989-98/index.html> (дата обращения: 16.03.2019); Scottish Devolution: why 97' and not 79'? // Blog. URL: <http://aidankerr.com/2013/12/01/scottish-devolution-why-97-and-not-79/> (дата обращения: 16.03.2019); History of devolution // The Scottish Government. URL: <http://www.gov.scot/About/Factfile/18060/11550> (дата обращения: 16.03.2019).

²³⁸ Kellas J.G. The Scottish Constitutional Convention. Scottish Government Yearbook 1992. URL: https://www.era.lib.ed.ac.uk/bitstream/handle/1842/9347/1992_4_The%20Scottish%20constitutional%20convention.pdf;jsessionid=65ADDCC054548A2BA5FCB384DAE0C899?sequence=1 (дата обращения: 16.03.2019).

Публикация итогового документа ШКК была по-разному воспринята в обществе. Газеты «Independenton Sunday», «The Scotsman» и «Glasgow Herald» благосклонно отнеслись к этому проекту, другие же газеты не обратили на него большого внимания. Радио и телевидение сделали лишь краткие отчеты в программах новостей. Последующие опросы показали, что только половина жителей Шотландии знала о ШКК и предложенном проекте деволюции. Тем не менее, около трех четвертей положительно отвечали на вопросы о создании парламента²³⁹.

Таким образом, в конце 1980-х – начале 1990-х гг. в Шотландии активно обсуждался проект деволюции, хотя официальная власть отказалась рассматривать децентрализацию как реформу в сфере управления. Параллельные процессы – популяризация европейского измерения и идеи национального парламента – подготовили почву для предвыборной кампании лейбористов и последующего референдума.

В Северной Ирландии с конца 1970-х гг. не утихала волна насилия, которая получила название «Проблемы» (The Troubles)²⁴⁰. Началом этого периода, как правило, считается 1968 г., а окончанием – 1998 г. Наиболее кровопролитными стали 1980-е гг., когда ИРА и другие радикально настроенные организации усилили свое влияние и увеличили количество террористических актов, как в регионе, так и в Англии. Примером являются события 1982 г., когда ИРА провела серию атак в Северной Ирландии. Протестанты У. Кеннеди (26 лет) и Н. Маккалок (32 лет) были убиты в результате взрыва бомбы в городе Мегерфелт (Magherafelt), графство Лондондерри. В тот же день еще 12 человек получили ранения во время нападения, когда взорвались бомбы в Арме, Баллиmine, Белфасте, Бессброке, Дерри и Мегерфелт, причинив ущерба на 1 млн ф. ст.²⁴¹

²³⁹ Ibid. P. 51.

²⁴⁰ The Troubles 1968 – 1998 // BBC. URL: <http://www.bbc.co.uk/history/troubles> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁴¹ A Chronology of the Conflict – 1982 // CAIN Web Service – Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/othelem/chron/ch82.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

Правительством Великобритании предпринималось несколько попыток изменить положение. В апреле 1982 г. была опубликована Белая книга «Северная Ирландия – структура деволюции», в которой вновь возвращались к вопросу о деятельности Стормонта. «Политическая стабильность, экономическое восстановление и поражение терроризма идут рука об руку. Политическая нестабильность препятствует внутренним и международным инвестициям, которые жизненно необходимы для создания атмосферы доверия, процветания и рабочих мест. В последние годы наблюдается серьезный спад промышленного производства в Северной Ирландии (особенно в традиционных отраслях); уровень безработицы в полтора раза больше по сравнению с Великобританией. Существует прямая связь между созданием прочной и справедливой системы управления и окончанием насилия, которое принесло столько страданий протестантам и католикам. Уверенность в политических институтах и политическом процессе в целом еще больше изолирует террористов, обострив контраст между террористическими преступлениями и достижением политических целей мирными средствами»²⁴².

Документ основывался на конституционных актах 1921 и 1973 гг. и описывал ассамблею с минимумом полномочий и составом в 78 человек, избираемым по пропорциональной системе голосования. Ее функции могли быть расширены, если за это проголосуют более 70% ее членов. По инициативе ассамблеи и при поддержке большинства населения за Северной Ирландией сохранялось право выхода из состава Соединенного Королевства. Спустя две недели законопроект обсуждался в Палате общин, где его подвергли критике как «наивный» и ничего не меняющий²⁴³. Но уже 23 июля он был принят как Закон о Северной Ирландии 1982 г.²⁴⁴

²⁴² Northern Ireland – A Framework for Devolution // CAIN Web Service – Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hmsocmd8541.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁴³ Northern Ireland Bill // House of Common. Debate 10 May 1982. V. 23. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1982/may/10/northern-ireland-bill> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁴⁴ Northern Ireland Act 1982 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1982/38/schedule/1> (дата обращения: 16.03.2019).

Выборы в новую ассамблею прошли в октябре того же года. Шинн Фейн поддержали 10,1% голосовавших (5 мест), Социал-демократическую рабочую партию – 18,8 % (14 мест). Эти партии представляли националистов, которые призвали бойкотировать работу ассамблеи, и, в итоге, не присутствовали на своих местах в Стормонте²⁴⁵. Две наиболее крупные партии поделили между собой большинство депутатских мандатов: Ольстерская юнионистская партия – 29,7% (26 мест) и Демократическая партия юнионистов – 23% (21 место). Но небольшая победа такой радикальной партии как Шинн Фейн вызвала «панику в британском истеблишменте, что стало одной из причин подписания Англо-ирландского соглашения в 1985 г.»²⁴⁶.

Англо-Ирландское соглашение, подписанное премьер-министром Великобритании М. Тэтчер и ирландским премьер-министром Г. Фитцджеральдом, предусматривало возможность правительству Ирландии участвовать в делах Северной Ирландии в качестве консультанта (создавалась Межправительственная конференция). Это был первый официальный документ, касающийся Северной Ирландии, за последние 60 лет. По воспоминаниям самого Фитцджеральда, Тэтчер не желала идти на большие уступки, считая, что это приведет к отделению Северной Ирландии и бунту других национальных меньшинств в Соединенном Королевстве²⁴⁷. На переговорах она отвергла любые предложения по федерализации страны, ограничившись лишь общим взаимодействием по североирландскому

²⁴⁵ В результате политических процессов, происходивших в 1960–70-х гг. в Северной Ирландии, увеличился спектр политических сил. Помимо юнионистов (протестанты, которые выступали против единой Ирландии и поддерживали союз с Англией) и националистов (как правило, католики, видевшие в будущем единую Ирландию), появились лоялисты (члены профсоюза, который поддерживали вооруженную борьбу против республиканцев) и республиканцы (сторонники единой Ирландской Республики, традиционно выступающие за вооруженную борьбу). // Who's who in Northern Ireland. The Guardian. URL: <http://www.theguardian.com/politics/northernirelandassembly/page/0,9067,1090664,00.html> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁴⁶ Northern Ireland. A Political Directory, 1968–99. London: British Broadcasting Corp. 1999. 730 p.

²⁴⁷ Margaret Thatcher's intransigence in Irish talks revealed in archive files. // The Guardian. 2014. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2014/dec/27/margaret-thatcher-irish-talks-archives> (дата обращения: 16.03.2019).

вопросу. Позже сама М. Тэтчер отмечала, что пошла на большую уступку «югу» для создания большей безопасности²⁴⁸.

Соглашение вызвало возмущение среди большинства ольстерских партий, а пятнадцать депутатов от Северной Ирландии в Палате общин «обвинили миссис Тэтчер в предательстве» и пригрозили уйти в отставку²⁴⁹. Кампания «Ольстер говорит нет» собрала несколько сотен тысяч человек, пришедших на митинг в Белфасте. Несмотря на это британский и ирландский парламенты ратифицировали документ, который воспринимался как серьезный шаг к прекращению вооруженной борьбы и насилия.

Нестабильность политической и социальной обстановки в Северной Ирландии в очередной раз привела к приостановке работы ассамблеи в 1986 г., тем самым показав, что это была еще одна неудачная попытка деволуции. Консервативное правительство не оставляло попыток решить проблему, но удалось это только в результате переговоров уже лейбористского правительства под руководством Э. Блэра в 1998 г. «Соглашение страстной пятницы» подвело итог кровопролитию, так как за стол переговоров были приглашены все участники конфликта, включая ИРА. Далее последовала четвертая попытка создания демократически избранного законодательного органа Северной Ирландии в 1999 г.²⁵⁰

Таким образом, положение Шотландии и Северной Ирландии во второй половине XX в. определялись контекстом общей государственной политики, националистической борьбы и европейской интеграцией. Шотландия была и остается страной с наиболее выраженной националистической позицией и наиболее сильной группировкой политических сил, стремящихся к независимости. Как показали прошедшие с начала деволуционной реформы

²⁴⁸ Thatcher M. The Downing Street Years.

²⁴⁹ 1985: Anglo-Irish agreement signed. // BBC. URL: http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/november/15/newsid_2539000/2539849.stm (дата обращения: 16.03.2019).

²⁵⁰ Northern Ireland Act 1998. // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/47/contents> (дата обращения: 16.03.2019).

годы, шотландские националисты добились большинства в Холируде и на практике реализовали возможности Закона о Шотландии 1998 г.

В сентябре 2014 г. в Шотландии прошел референдум по вопросу о независимости, который поставил Соединенное Королевство на грань распада. Националистические предпочтения жителей Шотландии остались на стороне Великобритании, но вопрос заключается в том, много ли понадобится лет, чтобы преимущество перешло к Шотландской национальной партии и ее сторонникам. История второй половины XX в. продемонстрировала, как британская идентичность уступила позиции, и на первый план вышла региональная, «кельтская», идентичность.

Северная Ирландия оказалась в особой ситуации, став во многом экспериментальной площадкой по деволюции. Процесс делегирования полномочий начался там с момента ее создания в 1921 г. и не прекращается до сих пор. Разные варианты взаимоотношений враждующих сторон, представленные в законодательных актах при создании ассамблеи, отразили перипетии борьбы католиков и протестантов, националистов и юнионистов. Затянувшийся конфликт расколол общество, увеличив количество политических и социальных групп. Поэтому сложность урегулирования этой ситуации состоит в том, что в ней переплелись религиозные, этнические и националистические интересы разных групп общества, а окружающие обстоятельства не позволяли забыть о событиях прошлого.

На фоне этих двух регионов Великобритании, каждый из которых прошел свой уникальный путь к самоуправлению, Уэльс выделяется более цивилизованными способами осуществления реформы. В основе валлийского национализма лежало исторически сложившееся противостояние Уэльса и Англии, что спровоцировало укрепление валлийской идентичности, которая в последней трети XX в. противопоставила себя британскости. В этот же период сформировалось представление о двойной идентичности, которая хорошо ужилась с современными представлениями о нации и государстве. Это явление помогло британскому государству приспособиться к волне

«периферийных» национализмов. Признавая валлийскость, британское общество способствовало развитию национальной идеи о самоуправлении Уэльса.

Валлийский национализм, появившийся в прошлом веке, требовал признания политических прав и свобод. Выразителями этой идеологии стала небольшая группа интеллектуалов, которая консолидировалась вокруг партии Плайд Камри и научных журналов. Популярность националистической идеологии долгое время была невысокой из-за признания валлийскости только за говорящими на валлийском языке. Пересмотр этой позиции привлек в ряды сторонников реформы значительное число жителей, что и способствовало успешному проведению референдума в 1997 г.

ГЛАВА 2. ДЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС И ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ ИНСТИТУТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В УЭЛЬСЕ (1999–2016 ГГ.)

2.1. Подготовка правительством Э. Блэра проекта деволюционной реформы в Уэльсе (1997–1999 гг.)

Лейбористская партия в предвыборной кампании обещала проведение деволюционной реформы для Шотландии и Уэльса, как регионов, где активно развивался и проявлял себя местный национализм. Поэтому электорат данных регионов сыграл существенную роль в победе этой партии. На всеобщих выборах 1 мая 1997 г. лейбористы получили 418 мест в Палате общин, что было самым лучшим показателем с 1945 г.

В Уэльсе из 40 избирательных округов лейбористы победили в 34, 4 места достались Плайд Камри и 2 – либералам. В Шотландии и Корнуолле также не было ни одного места, которое получила бы Консервативная партия. По итогам выборов лейбористы сформировали правительство под руководством Э. Блэра. Госсекретарем по делам Уэльса 2 мая был назначен Рон Дэвис, которого назвали «архитектором деволюции»²⁵¹.

После встречи нового премьер-министра с королевой и консультаций по программе реформ, выдвинутых в предвыборной программе, 14 мая в парламенте прозвучала речь ее величества. В ней Елизавета II упомянула о деволюции: «Децентрализация – это представление моего правительства о современной нации. В законодательство будут внесены изменения, чтобы жители Шотландии и Уэльса могли проголосовать на референдумах о предложениях моего правительства по организации автономного шотландского парламента и созданию валлийской ассамблеи. Если эти

²⁵¹ Рон Дэвис (Ron Davies) – (родился в 1946 г.) британский политический деятель, член Лейбористской партии. В первом кабинете Э. Блэра занял пост министра по делам Уэльса, в 1998 г. был отправлен в отставку. В 2004 г. ушел из Лейбористской партии, в 2010 г. присоединился к Плайд Камри. // The Guardian. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2003/mar/10/uk.wales> (дата обращения: 16.03.2019).

предложения будут утверждены на референдумах, мое правительство разработает законодательство для их осуществления».²⁵²

В течение первых двух недель работы нового парламента в Палате общин неоднократно обсуждались вопросы по референдумам в Шотландии и Уэльсе. Шотландский вопрос обсуждался чаще, так как там сепаратизм имел широкую поддержку, поэтому для его «усмирения» новому парламенту давалось гораздо больше власти. Оппозиция в лице консерваторов выступала категорически против быстрого рассмотрения билля²⁵³. Однако лейбористам было важно провести голосование по вопросам деволюции как можно скорее, не растеряв поддержки электората. 15 мая законопроект был представлен на рассмотрение в первом чтении и вызвал большую дискуссию о самой реформе и обо всех конституционных изменениях, планируемых лейбористами.

Для Шотландии предлагалась законодательная модель деволюции, а для Уэльса – исполнительная. Великобритания столкнулась с проблемой нового понимания своего внутривластного устройства. Профессор Ч. Джеффри из Бирмингемского университета, возглавлявший одну из исследовательских программ по деволюции, утверждал, что каждое политическое учреждение уникально: «Политические учреждения развиваются в особом социальном и историческом контексте, и отражают его особенности. Освобожденные от особенностей их основания, они редко работают хорошо»²⁵⁴. Он сравнивал Уэльс с другими регионами в Германии, Испании, Бельгии, Нидерландах, и пришел к выводу, что существовал ряд особенностей валлийской деволюции. Во-первых, деволюционное правительство в данном варианте было более ограничено в полномочиях, чем в других странах. Во-вторых, Уэльс отличала

²⁵² Queen's Speech. 14 May 1997: Column 41. House of Commons // UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970514/debtext/70514-03.htm#70514-03_head0 (дата обращения: 16.03.2019).

²⁵³ Business of the House. House of Commons. Thursday 15 May 1997 // UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970515/debtext/70515-01.htm#70515-01_head1 (дата обращения: 16.03.2019).

²⁵⁴ Report of the Richard Commission // The Guardian. URL: http://image.guardian.co.uk/sys-files/Politics/documents/2004/03/31/richard_commission.pdf (дата обращения: 16.03.2019).

большая свобода в распоряжении финансами, которые выделялись, и, наконец, исходя из опыта прочих стран, деволуция – это только начало децентрализации, а не ее конец²⁵⁵.

Основным принципом деволуции становилась, прежде всего, незыблемость суверенитета британского парламента, которая проявлялась в сохранении функций обороны, международных дел, национальной безопасности и макроэкономического управления. С точки зрения финансирования был установлен принцип, когда министерство финансов продолжало играть доминирующую роль. В законодательстве все региональные парламента руководствовались законодательством ЕС, Европейской конвенцией по правам человека и рядом других международных документов²⁵⁶.

В Палате общин, прежде всего, подверглось критике предложение о проведении референдума до принятия законов об ассамблее и парламенте. Высказывалось мнение, что это голосование с закрытыми глазами для избирателей. Госсекретарь по делам Шотландии ответил, что в данном случае, прежде чем запускать парламентский механизм по разработке закона (как это было сделано в 1979 г.), необходимо заручиться одобрением региональных сообществ. Помимо этого критиковалось отсутствие порога при голосовании, проблема финансирования референдумов и будущих парламента.

Сама идея деволуции вызывала опасения, как ставящая под сомнение целостность королевства²⁵⁷. На тот момент не было ясно, как будут соотноситься суверенитет британского парламента и власть региональных органов власти. Тем самым реформа закладывала много конфликтных

²⁵⁵ Report of the Richard Commission. P. 51.

²⁵⁶ Debates and Oral Answers. 30 Oct 2002. // House of Commons. UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmhansrd/vo021030/debindx/21030-x.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁵⁷ Referendums (Scotland and Wales) Bill [21 May 1997] Orders of the Day: Column 41. Commons debates. House of Commons // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970521/debindx/70521-x.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

ситуаций, которые не были продуманы до референдума. Более того, автономность Уэльса и Шотландии вызывала и вопрос о каком-либо органе власти для Англии (так называемый Западный вопрос Лотиана), и о парламенте Северной Ирландии. Наконец, последнее противоречие, указанное оппозицией, касалось прав представительства регионов в Вестминстере: должно ли оно будет сократиться или останется прежнем. Правомерность такого положения ставилась под вопрос, т.е. члены парламента от этих регионов участвовали бы в принятии законов в отношении всего государства или только Англии.

Сторонники деволюционной реформы не смогли ответить на все контраргументы, однако суть их позиции по основополагающим вопросам состояла в следующем. Во время продолжительного правления консерваторов демократические институты стали далеки от граждан. Для развития демократии необходимо было дать регионам собственные органы управления, чтобы решения принимались ближе к избирателям, т.е. реализовать принцип субсидиарности. Данные меры привлекли бы большее количество граждан к участию, а ассамблея дала бы возможность Уэльсу защищать свои позиции в рамках британского государства. Однако, в целом, складывалось впечатление, что у лейбористов не было идей и представлений о том, что действительно будет собой представлять ассамблея²⁵⁸.

Много мнений прозвучало по вопросу наделения ассамблеи Уэльса меньшими полномочиями по сравнению с парламентом Шотландии. По проекту лейбористов будущая ассамблея не наделялась ни полноценными законодательными функциями, не получала финансовых полномочий (например, по сбору налогов, в отличии от шотландского парламента)²⁵⁹. Но ее преимущество состояло, по словам лейбориста от округа Гауэрт М. Кэттона, в следующем: «Я считаю, что существуют мощные конституционные и демократические аргументы для того, чтобы сделать министерство по

²⁵⁸ Chaney P. Devolution and Participation in Wales... P. 7.

²⁵⁹ Referendums (Scotland and Wales) Bill.

делам Уэльса подотчетным для жителей. Эти аргументы становятся еще более сильными, когда мы рассматриваем силу кванго...». Его главными аргументами, из-за которых люди проголосуют «за», были «средства для создания первоклассной системы образования для всех наших детей, ...центральная роль в развитии национальной службы здравоохранения в Уэльсе, ...защита окружающей среды». В центре внимания ассамблеи находилось бы «стремление освоить таланты населения страны для восстановления экономики и создания достойных рабочих мест для людей»²⁶⁰. Тем самым подчеркивалась необходимость увеличения контроля органов власти со стороны граждан, достижение более высокого уровня социального обеспечения, но игнорировался вопрос о национализме.

22 июля была опубликована Белая книга «Голос для Уэльса», в которой более подробно излагались предложения Лейбористской партии о будущей ассамблее. В отличие от Белой книги для Шотландии (12 глав), содержание включало всего пять глав, где очень поверхностно определялись будущие функции. Главными пунктами, в которых сразу усмотрели недостатки, были неустойчивость исполнительной власти, большая роль госсекретаря, отсутствие предложений по дальнейшему развитию²⁶¹. Несмотря на это, 31 июля 1997 г. билль о референдумах в Шотландии и Уэльсе получил санкцию королевы²⁶². В этом законе перечислялись условия проведения референдума в Уэльсе 18 сентября 1997 г. на неделю позже, чем в Шотландии. В бюллетене для голосования было две графы на двух языках: «Я согласен, что будет создана уэльская ассамблея» и «Я не согласен, что будет создана уэльская ассамблея». За проведение референдума отвечал чиновник, которого назначал госсекретарь.

В поддержку будущей ассамблеи еще в феврале 1997 г. началась кампания «Да для Уэльса!», которая охватила сторонников будущей

²⁶⁰ Referendums (Scotland and Wales) Bill.

²⁶¹ Hazel R. Commentary on the Welsh White Paper // UCL Constitution Unit. School Of Public Policy. URL: <http://www.ucl.ac.uk/spp/publications/unit-publications/15.pdf> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁶² Referendums (Scotland and Wales) Act 1997 // UK Parliament Website. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1997/61/contents> (дата обращения: 17.03.2019).

ассамблеи. Первоначально возглавил эту кампанию госсекретарь Р. Дэвис. Позже, в июле того же года он дистанцировался, чтобы придать ей характер межпартийной. Основную роль, таким образом, сыграли лидер Плайд Камри Д. Вигли и представитель валлийского отделения Либеральной партии Р. Ливси, а также ряд активистов уэльской Лейбористской партии (далее – ЛПВ). Совместная деятельность была намного более плодотворной, чем деятельность сторонников деволюции в 1979 г., когда группа поддержки состояла только из членов ЛПВ. В лагере противников в этот раз находились консерваторы и часть лейбористов, но они не смогли консолидироваться и провести уверенную кампанию «против».

В 1997 г. существовало еще несколько отличий от предыдущей попытки голосования по вопросу о деволюции. Время, выбранное для проведения референдума, оказалось удачным с двух позиций. Во-первых, это был период популярности нового правительства, в то время как в 1979 г. это была скорее попытка удержать власть. Во-вторых, Уэльс голосовал на неделю позже, чем Шотландия. В последней националистическое движение было куда шире и поддержка проекта больше. Поэтому положительный результат первого голосования в некотором роде предрекал и успех второго.

18 сентября 1997 г. состоялся референдум по вопросу о создании в Уэльсе ассамблеи. До окончательного подсчета голосов было не ясно, каков будет итог голосования. У продеволюционистского лагеря были самые пессимистичные настроения²⁶³. Явка среди избирателей составила 50,1%, что было на 8,74% меньше, чем в 1979 г. В итоге «за» проголосовало 559 419 человек (50,9%), «нет» сказали 552 698 человек (49,7%). Перевес составил всего 6721 голос. Такое начало для будущей ассамблеи не вселяло большой надежды, так как по факту только треть жителей Уэльса дали свое согласие.

Среди избирательных округов голоса распределились следующим образом: с севера на юг все центральные графства проголосовали «за», на

²⁶³ Harvey M. Conversing with the nation: Consultations and referendums in Scotland and Wales under devolution // Portal Academia.edu. URL: <http://www.academia.edu/> (дата обращения: 17.03.2019).

востоке практически все – против. Как и ожидалось, так называемый «британский Уэльс» (11 округов) выступил против учреждения ассамблеи. В противоположность ему семь округов валлийского Уэльса (южный каменноугольный бассейн) и четыре округа Gwynu Gwynraeg (области, говорящие на валлийском языке) сказали «да». Однако какого-то глубокого раскола внутри Уэльса не наблюдалось²⁶⁴. Как показывала статистика, только в нескольких округах разрыв между «да» и «нет» был значительным.

После положительного голосования группа, созданная госсекретарем, приступила к разработке законопроекта. Впервые он был представлен в Палату общин 26 ноября 1997 г. Второе чтение проекта закона проходило 8 и 9 декабря. Р. Дэвис озвучил основные принципы работы будущей ассамблеи: «инклюзивность (включенность), открытость для общественного контроля, новый стиль в политике, который лучше отвечает потребностям и характеру Уэльса»²⁶⁵. В законе оговаривались функции госсекретаря как посредника между правительством и ассамблеей, и как защитника ее интересов. Количество и состав комитетов определяла ассамблея, но обязательно учреждался комитет по вопросам Северного Уэльса. Количество членов ассамблеи равнялось не 80, как в первоначальном проекте Белой книги, а 60. 40 членов избирались по британским избирательным округам и 20 – по 5 европейским областям²⁶⁶.

Во второй части законопроекта перечислялись области управления и функции нового органа власти, которые будут ему переданы от Министерства по делам Уэльса. При этом в будущем предполагалась дальнейшая передача и расширение полномочий ассамблеи, при условии согласия обеих палат парламента. Как неоднократно уточнял госсекретарь Р. Дэвис: «Деволуция – это процесс, а не событие».

²⁶⁴ Davies J. A History of Wales. P. 676–677.

²⁶⁵ Government of Wales Bill [8 Dec 1997]. Commons debates. House of Commons // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo971208/debindx/71208-x.htm> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁶⁶ Ibidem.

В третьей части определялся механизм работы ассамблеи, в частности создание группы по регламенту. Отдельно прописывалась роль комитетов, равенство использования валлийского и английского языков. В четвертой главе излагались вопросы финансирования и аудита, а в пятой – положения по международному представительству, соглашения с местными органами власти и некоммерческими организациями. В главе 6 указывались общие предложения по реформированию независимых агентств (кванго).

Со стороны консерваторов были высказаны опасения, что проект имел неопределенность в формулировках, а решения по финансированию и представительству зависят от воли госсекретаря. Самым важным противоречием, на которое указал консерватор маркиз М. Анкрам, была возможность дальнейшей деволуции и уменьшение власти британского парламента. В Белой книге, представленной жителям Уэльса и парламенту, ничего подобного не было. Со стороны либерал-демократов и националистов также делались замечания, которые носили конструктивный или уточняющий характер, в отличие от резкой критики оппозиции²⁶⁷.

После дебатов в Палате общин госсекретарь создал Консультативную группу по Национальной Ассамблее (далее – КГНА) наподобие конституционного конвента в Шотландии. КГНА состояла из представителей четырех главных политических партий в Уэльсе, местных органов власти, бизнесменов, профсоюзов и добровольческого сектора. Создание подобной группы со стороны лейбористов было вызовом для политической культуры Уэльса. Как отмечают Р. Ферв и П. Чейни, госсекретарь имел честолюбивую идею об ее изменении путем вовлечения разных частей гражданского общества в процесс создания Ассамблеи. Для Лейбористской партии это было несовместимо с идеологическими принципами, которые формировались в течение века. Политику лейбористов характеризовали запрет на дебаты и отклонения от линии партийного руководства, что наглядно было продемонстрировано в неоднократных попытках «задушить

²⁶⁷ Ibid.

межпартийную Кампанию для валлийского собрания» (начатую в 1987 г.) и «мешать членам партии иметь какое-либо отношение» с представителями других организаций²⁶⁸.

Фактически КГНА представляла собой символический консультативный орган, подотчетный госсекретарю, поэтому все предложения от КГНА в итоге были им одобрены. КГНА декларировала, что механизмы нового органа власти должны быть «демократичными и содержательными, гибкими и отзывчивыми, эффективными, прозрачными и ответственными». Равенство возможностей становилось основным принципом новой демократии и приоритетом для Ассамблеи.

В процессе создания закона проводились не только консультации в КГНА, но и в Комитете по валлийским делам. Всего было три заседания в феврале и три в марте 1998 г. После внесения поправок в основной текст документа он был передан на рассмотрение в Палату лордов, где прошел обсуждение в трех чтениях²⁶⁹. В итоге текст закона был одобрен королевой и подписан 31 июля как Закон об управлении Уэльсом 1998 г. (далее – Закон 1998 г.)²⁷⁰. Документ вступал в силу с 1 декабря 1998 г., но некоторые статьи начинали действовать позже.

Согласно этому закону, в Уэльсе учреждалась Национальная Ассамблея, которая была корпоративным органом, т.е. совмещала функции исполнительной и законодательной власти. Официальными рабочими языками признавались на равной основе английский и валлийский. Члены Ассамблеи избирались раз в четыре года на выборах, проводимых по пропорционально-мажоритарной системе. Первые выборы назначал

²⁶⁸Morgan K., Mungham G. Redesigning democracy: The making of the Welsh Assembly. Bridgend: Seren. 2000. P. 88.

²⁶⁹ The National Assembly for Wales and devolution in Wales // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/research/bus-assembly-publications-monitoring-services/bus-assembly-publications-key-events/key-events-pre-assembly.htm> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁷⁰ Government of Wales Act 1998 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/38/contents> (дата обращения: 17.03.2019).

госсекретарь, а все последующие должны были проводиться раз в четыре года в первый четверг мая²⁷¹.

Выборы в Ассамблею заняли один из трех уровней выборной системы Великобритании. Каждый избиратель получал два голоса, которые он должен отдать за конкретного кандидата и партию. «Таким образом, половина или более мест в выборном органе занимают кандидаты, избранные по мажоритарной системе относительного большинства (по принципу «первый занимает пост»). Оставшаяся часть мест распределяется между партиями по партийным спискам и независимыми кандидатами»²⁷². В округах для всеобщих выборов формировался список из 40 членов НАУ по мажоритарной системе, а в избирательных областях, по которым проводились выборы в Европейский парламент, список их 20 человек – по пропорциональной системе.

К числу тех, кто не мог баллотироваться относились действующие члены британского парламента, государственные служащие, судьи, члены полиции и члены иностранных законодательных органов, а также по ряду ограничений лица, занимающие разнообразные посты и имеющие судимость²⁷³. Избранные кандидаты становились членами Ассамблеи только после принесения клятвы преданности в присутствии госсекретаря не позднее двух месяцев после выборов, согласно закону о присяге от 1868 г. Они получали заработную плату и пенсии согласно установленным нормам.

Национальная Ассамблея наделялась всеми функциями госсекретаря, включая международные вопросы, сразу посла начала работы, и в дальнейшем получала функции, переданные по приказу. В данной юридической формулировке подразумевалось, что в будущем Уэльсу могли дать дополнительные полномочия. Некоторые из прежних функций

²⁷¹ Government of Wales Act 1998. Art. 3.

²⁷² Зудов Н. Е. Избирательная система Великобритании: особенности региональных и местных выборов // Депутатское объединение Тамбовской областной Думы : [сайт]. URL: www.dumaer-tmb.ru/folder_docum74/analit_170309_2.doc (дата обращения: 17.03.2019).

²⁷³ Government of Wales Act 1998. P. 3.

госсекретаря осуществлялись им совместно с НАУ, либо с согласия и после консультации с валлийскими парламентариями²⁷⁴.

В законе перечислялось двадцать делегированных областей: сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство, продукты питания; исторические памятники; культура (включая музеи, галереи, библиотеки); экономическое развитие; образование и обучение; окружающая среда; медицинское обслуживание; дороги; жилье; промышленность; местные органы власти; социальное обеспечение; спорт и отдых; туризм; градостроительство; транспорт; водные ресурсы; валлийский язык.

НАУ имела возможность в отношении британских министерств устанавливать собственные подотчетные отделы в Уэльсе, которые согласовывали работу с вышестоящими министрами (в особенности это касалось министерств здравоохранения и финансов). Дополнительные сведения могли быть получены от местных органов власти с помощью консультаций и опросов среди групп населения²⁷⁵. При необходимости госсекретарь имел право от лица Уэльса вносить отдельные законопроекты в британский парламент или выступать против какого-либо законопроекта. Суверенитет парламента полностью сохранялся на территории Уэльса, так как Национальная Ассамблея могла принимать только подзаконные нормативно-правовые акты, так называемые инструкции (Statutory Instruments), которые уточняли и конкретизировали британские законы²⁷⁶.

Дата первого дня работы устанавливалась госсекретарем, который также представил схему функционирования Ассамблеи избранным членам. На первом собрании избирался председатель, его заместитель и секретари для

²⁷⁴ Government of Wales Act 1998. Part II. 22. Transfer of Ministerial functions to Assembly. P. 13.

²⁷⁵ Government of Wales Act 1998. Art. 36. P. 21.

²⁷⁶ Инструкции (Statutory Instruments) – это подзаконные акты (или так называемое, подчиненное законодательство) или делегированное законодательство по Закону об Уэльсе 1998 г. Этот вид актов следует отличать от британских парламентских актов, имеющих прерогативу в исполнении и большую юридическую силу. Инструкции для Национальной Ассамблеи являются инструментом для уточнения существующих законов, в рамках которых она может совершать самостоятельные действия. // Statutory Instrument Practice. A manual for those concerned with the preparation of statutory instruments and the parliamentary procedures relating to them – 4th edition (November 2006). URL: www.opsi.gov.uk/si/si-practice.doc (дата обращения: 17.03.2019).

руководства комитетами. Например, учреждался комитет по законодательным вопросам, аудиторский комитет, комитет по Северному Уэльсу и другие региональные комитеты с соответствующими названиями. Согласно закону, ряд комитетов был обязателен, тогда как другие могли создаваться по необходимости. Среди обязательных комитетов на первом месте стоял Исполнительный, который осуществлял функции исполнительной власти. Первый секретарь и секретари комитетов входили в его состав и отчитывались перед Ассамблеей. Далее формировались предметные комитеты, количество которых напрямую было связано с переданными функциями. В каждом комитете (насколько это возможно) были пропорционально представлены политические партии²⁷⁷.

Вся работа Ассамблеи, ее комитетов и подкомиссий должна была быть максимально открыта для общества, через освещение в СМИ и с помощью сети Интернет. При издании любого документа делалась его копия для просмотра и изучения общественностью, размещавшаяся на официальном сайте.

Должность госсекретаря по делам Уэльса сохранялась, при этом он имел значительные возможности влияния. Во-первых, это касалось присутствия на заседаниях и доступа к любым документам, касающимся дел НАУ и ее комитетов. Во-вторых, важным рычагом являлись финансы, потому что госсекретарь мог внести изменения в расходы. Первоначально на устройство работы регионального органа власти было потрачено 17 млн ф. ст.²⁷⁸ Бюджет формировался не позднее, чем за четыре месяца до начала нового года и представлялся для утверждения членам НАУ и госсекретарю²⁷⁹. Расходы фиксировались в отчете, который сдавался не позднее пяти месяцев после окончания года генеральному аудитору²⁸⁰. Он назначался приказом королевы и выполнял функции проверки правомерности расходов для Казначейства.

²⁷⁷ Government of Wales Act 1998, Art. 57. P. 29.

²⁷⁸ Referendums (Scotland and Wales) Bill.

²⁷⁹ Government of Wales Act 1998. Article. 100. P. 53.

²⁸⁰ Government of Wales Act 1998. Article. 94. P. 49–50.

Формирование уэльского бюджета, также как и шотландского, происходило по формуле Барнетта, названной в честь своего разработчика – секретаря казначейства лорда Дж. Барнетта. Ее суть заключается в распределении средств британского бюджета между регионами исходя из численности населения и пропорционально относительно бюджета Англии. Раньше формула использовалась для определения расходов трех министерств: Министерства по делам Шотландии (Scottish Office), Министерства по делам Уэльса (Welsh Office) и Министерства по делам Северной Ирландии (Northern Ireland Office). После начала деволюционной реформы по ней же распределялись блочные субсидии, в рамках которых региональные парламенты имели право распоряжаться деньгами²⁸¹.

НАУ оказывали помощь специальный уполномоченный омбудсмен и уполномоченный из Министерства здравоохранения. Учрежденный Совет товарищества состоял из членов местных органов власти (советов графств, городских советов и общественных советов, органов управления национальными парками и полицией) и парламентариев. Данный Совет давал консультации и делал запросы по беспокоящим его проблемам.

Особая часть Закона 1998 г. была посвящена проблеме существования кванго, или автономных агентств, которые управляли определенными сферами экономики, но не были подотчетны государству. Неоднократно в процессе дебатов в Палате общин Р. Дэвису задавали вопросы относительно реформирования агентств или их ликвидации. Тогда он ответил, что процесс трансформации системы кванго уже идет, а в законе будут прописаны полномочия собрания²⁸². В итоге были прописаны изменения к закону об Агентстве по вопросам экономического развития 1975 г. Это агентство

²⁸¹ The Barnett Formula. Research paper 01/108. 30 November 2001. // UK Parliament Website. URL: <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp2001/rp01-108.pdf> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁸² Welsh Assembly [25 Jul 1997]. Commons debates. House of Commons // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970725/debindx/70725-x.htm> (дата обращения: 17.03.2019).

получало функции Управления по развитию сельского Уэльса и Земельного управления, которые прекращали свое существование²⁸³.

Подводя итоги, отметим, что в Уэльсе был создан новый политический институт, который не имел аналогов в Соединенном Королевстве. Открытость и инклюзивность – вот два главных принципа, положенных в основу нового органа власти госсекретарем по делам Уэльса Р. Дэвисом. Он сделал попытку изменить устоявшиеся представления о политической культуре в Уэльсе и в Великобритании. После принятия закона в парламенте Р. Дэвис недолго пробыл на своем посту, так как из-за личных обстоятельств он подал в отставку 26 октября 1998 г. Тем не менее, длинный путь к автономии подошел к финалу, открыв возможности для роста и развития региона в новых условиях.

Таким образом, социально-политические условия, которые сложились накануне выборов в парламент в 1997 г., помогли лейбористам сформировать правительство большинства и начать воплощать свою программу в жизнь. Широкая поддержка со стороны электората их программы была подготовлена процессом административных реформ 1960-х гг. Однако характер принятия законодательных мер по деволюции характеризовался поспешностью, что вылилось впоследствии в попытки изменить валлийскую модель.

2.2. Первый этап деволюционных преобразований: отказ от корпоративной модели Национальной Ассамблеи (1999–2006 гг.)

Исполнительная модель деволюции, которая начала реализовываться в Уэльсе с 1999 г., не удовлетворяла потребности в автономии ключевых политических сил: лейбористов и националистов. Поэтому на протяжении всех прошедших лет новый институт власти постепенно укреплял свои позиции. Первые выборы в Национальную Ассамблею прошли 6 мая 1999 г.,

²⁸³ Government of Wales Act 1998. Part VI. Reform of Welsh public bodies. P. 65.

и всего с начала ее деятельности было сформировано шесть составов, из которых четыре полностью завершили свою деятельность к 2016 г.

Трансформация модели деволюционной реформы прошла несколько этапов, которые выделены на основании получения Национальной Ассамблеей новых полномочий и расширение ее возможностей как органа власти. Первый этап (1999–2007 гг.) коснулся отмены корпоративной составляющей первичного проекта ассамблеи и получения права в 2006 г. на расширенное вторичное законодательство. Вторым этапом охватывает время с 2007 по 2011 гг., в результате которого в Уэльсе был проведен референдум о передаче законодательных полномочий в делегированных областях. Наконец, на третьем этапе реформы (2011–2016 гг.) валлийцы активно добивались получения не только права издавать законодательство для Уэльса без одобрения Вестминстера, но передачи реальных финансовых рычагов (сбора налогов).

Помимо разворачивающихся внутренних региональных политических процессов и соперничества политических партий, на деволюции оказывали влияние общебританская расстановка политических сил и ЕС. Одним из событий, которое могло значительно изменить положение Уэльса, были выборы 2010 г., когда в Великобритании на смену лейбористам пришло правительство консерваторов и существовала возможность возвращения к унитарному государству. Новый премьер-министр Великобритании Д. Кэмерон поддержал деволюционные преобразования, что продемонстрировала последующая королевская речь. Вторым немаловажным контекстом для деятельности НАУ стали европейские властные институты, часть которых была и Великобритания до 2016 г.

По результатам выборов в Ассамблею первого состава лейбористы получили наибольшее преимущество по сравнению с другими партиями: 28 мест из 60. Остальные места распределились следующим образом: консерваторам досталось 9, либерал-демократам – 6, и, неожиданно для всех, Плайд Камри – 17 мест.

За лейбористов больше всего голосовали на юге (15 мест) и севере (6 мест) Уэльса. В центральном и восточном Уэльсе голоса распределились примерно поровну между всеми партиями, но преимущество в 5 мест получила Плайд Камри. В целом националистам по всему региону досталось от трех до четырех мест во всех 40 избирательных округах²⁸⁴. Такой успех Плайд Камри был связан как с популярностью лидера партии Дэвида Вигли (Dafydd Wigley)²⁸⁵, так и с тем, что в контексте регионального политического поля она партия была более релевантной²⁸⁶.

Первое заседание НАУ, где должна была состояться инаугурация всех ее членов, проходило 12 мая 1999 г. в Крикхоуэл Хаус (Crickhowell House или Tŷ Nywel)²⁸⁷. Председателем избрали члена партии Плайд Камри лорда Д. Элиас-Томаса²⁸⁸ (переизбирался на эту должность в 2003 и в 2007 гг.). В своей приветственной речи, прозвучавшей на двух языках, он высказал мысль, что «это исторический момент для Уэльса, для Соединенного Королевства и Европы, так как мы отвечаем на требования, в частности тех, кто не хотел, чтобы мы были здесь, кто не участвовал в избирательном процессе»²⁸⁹.

²⁸⁴ Welsh Assembly Elections: 6 May 1999. Research paper 99/51. 12 May 1999. // House of Commons. URL: <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp99/rp99-051.pdf> (дата обращения: 15.02.2011).

²⁸⁵ Дэвид Вигли (Dafydd Wigley), барон Вигли – (родился в 1943 г.) политический деятель, член Плайд Камри (1974 – 2001 гг.), дважды возглавлял партию. Впервые с 1981 по 1984 гг. (после ухода Г. Эванса), но вынужден был уступить пост своему сопернику Д. Элиас-Томасу. Во второй раз Вигли стал президентом партии в 1991 г. Он участвовал в работе Национальной Ассамблеи с 1999 по 2000 гг. По медицинским показаниям в возрасте 57 лет ушел с поста лидера националистов. Его приемником стал И. В. Джонс. В 2010 г. Д. Вигли стал пэром королевства и занял место в Палате лордов. // Parliament home page. MPs, Lords & offices. URL: <http://www.parliament.uk/biographies/lords/lord-wigley/547> (дата обращения: 17.03.2019).

²⁸⁶ Davies J. A History of Wales. P. 707.

²⁸⁷ Следует отметить, что это здание было временным решением вопроса о размещении Национальной Ассамблеи. Здесь же 26 мая 1999 г. произошло официальное открытие Ассамблеи королевой Великобритании Елизаветой II и принцем Чарльзом. (Hollowell J. Britain Since 1945. Making Contemporary Britain Series. London: John Wiley & Sons. 2008. 481 p.)

²⁸⁸ Дэвид Элиас-Томас (Dafydd Elis-Thomas), барон Элиас-Томас – (родился в 1946 г.) валлийский политический деятель, член Плайд Камри. Он возглавлял эту партию с 1984 по 1991 гг. Член британского парламента с 1974 по 1992 гг. В 1992 г. он стал пэром королевства. С 1999 по 2011 г. был председателем Национальной Ассамблеи Уэльса. // BBC News Wales. URL: <http://news.bbc.co.uk/democracylive/hi/representatives/profiles/26851.stm> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁸⁹ Statement by the Secretary of State for Wales. The Official Record. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-first-assembly/bus-chamber-first-assembly/bus-chamber-first-assembly-rop/3986f34c000eb0c0000053400000000.pdf?langoption=3&ttl=The%20Record> (дата обращения: 16.03.2019).

Первым секретарем избрали министра по делам Уэльса лейбориста А. Майкла²⁹⁰, сменившего на этом посту в октябре 1998 г. Р. Дэвиса. Стоит отметить, что внутривнутрипартийная борьба, развернувшаяся за пост госсекретаря по делам Уэльса и лидера уэльских лейбористов после ухода с обоих постов Р. Дэвиса, ослабила партию перед выборами в НАУ. Из двух кандидатур – Родри Моргана²⁹¹ и Алана Майкла – Э. Блэр поддержал последнего. Однако А. Майкл проработал меньше года министром (до 29 июля 1999 г.), а после ушел с поста лидера регионального отделения партии (9 февраля 2000 г.), потому что вынужден был подать в отставку как первый секретарь НАУ.

В роли первого секретаря А. Майкл сформировал правительство меньшинства, что не укрепило созданную ранее коалицию²⁹². Совмещение двух должностей вызвало вопросы в Палате общин, где главным аргументом против данной идеи была разделяемая госсекретарем коллективная ответственность в рамках британского правительства, тогда как первый секретарь Ассамблеи в зону этой ответственности не входил. А. Майкл в ответ на это указал на сложный этап адаптации нового органа власти после выборов, заметив, что «в течение первых нескольких недель после создания Ассамблеи, мне придется разговаривать самому с собой». Но он дал понять, что период совмещения двух должностей будет кратким, после чего Майкл

²⁹⁰ Алан Майкл (Alun Edward Michael) – (родился в 1943 г.) британский политический деятель, активно участвовал в деволюционном процессе, с 1999 по 2000 гг. (в течение 8 месяцев) был госсекретарем по делам Уэльса и с мая 1999 г. – первым секретарем Национальной Ассамблеи Уэльса. Автор нескольких трудов: «Дракон на нашем пороге: Новая политика для нового тысячелетия в Уэльсе от Алана Майкла» (2000) (Dragon on Our Doorstep: New Politics for a New Millennium in Wales by Alun Michael); «Лейбористы в действии: трудности о преступности, о причинах преступности» (1997) (сборник очерков под редакцией Алана Майкла) (Labour in Action: Tough on Crime, Tough on the Causes of Crime – a Collection of Essays edited by Alun Michael); «Построим будущее вместе» (1997) (Building the Future Together). URL: <https://www.choosemypcc.org.uk/candidates/south-wales/alun-michael/> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁹¹ Родри Морган (Hywel Rhodri Morgan) – (родился в 1939 г.) валлийский политический деятель, с 1987 по 2001 гг. избирался в британский парламент от Западного Кардифа, с 1999 по 2011 гг. был членом НАУ, с 2000 по 2011 гг. являлся первым министром Правительства НАУ. По его инициативе и при широкой поддержке со стороны политической элиты Уэльса был принят ряд важных решений для расширения и углубления деволюции, т.е. наделения НАУ большими полномочиями. URL: <https://www.britannica.com/biography/Rhodri-Morgan> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁹² После референдума 1998 г., когда было принято решение о создании Национальной Ассамблеи Уэльса, Р. Дэвис сформировал комиссию из представителей всех политических партий, которая занималась разработкой регламента работы будущей Ассамблеи. Эта коалиция, по замыслу Дэвиса, должна была показать возможность сотрудничать, а не конкурировать тем партии, которые традиционно считались противниками.

планировал уйти с поста госсекретаря²⁹³. По всей видимости, для А. Майкла должность первого секретаря в Уэльсе казалась более привлекательной, чем пост министра в британском правительстве. Это было вызвано, прежде всего, ожиданием снижения роли министра по делам Уэльса как логичного продолжения реформы.

Перед первым составом НАУ стояли непростые задачи по налаживанию работы, выдвижению инициатив и реализации ожиданий электората. Практически сразу было выявлено несколько проблем, которые не были предусмотрены разработчиками реформы. Первая из них касалась сложности установления границы между исполнительной и законодательной властью. Первоначальный проект базировался на принципе корпоративности, который отличал бы НАУ от традиционной парламентской модели. Однако в процессе его реализации (в 2001–2002 гг. было проведено самообследование²⁹⁴), так или иначе, вставала необходимость выделения правительства.

Вторая проблема затрагивала еще один из важнейших принципов деволюции в Уэльсе – работу комитетов. При публикации Белой книги в 1997 г. большое внимание уделялось ответственности комитетов. Р. Дэвис объявил, что «Ассамблея – это не попытка копировать парламент, это будет собрание, которое основывает свою работу на инклюзивности, системе комитетов и пропорциональности избранных партий»²⁹⁵.

Система комитетов тем самым становилась наиболее сложным элементом реализации проекта. Каждый член НАУ должен был принимать участие в работе двух, трех или даже четырех комитетов, учитывая при этом, что из общего числа депутатов выбирались секретари и их заместители, которые могли работать только в подчиненных комитетах. В связи с этим, отметим, что в процессе работы первой Ассамблеи произошло увеличение

²⁹³ Commons Debates 27 Jan 1999 // Parliament. House of Commons. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199899/cmhansrd/vo990127/debtext/90127-18.htm#90127-18_sbhd0 (дата обращения: 16.03.2019).

²⁹⁴ Assembly Review of Procedure: Final Report (Cardiff: National Assembly for Wales, February 2002). // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/research/bus-assembly-publications-monitoring-services/Pages/bus-assembly-publications-bibliography.aspx> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁹⁵ Report of the Richard Commission. Part 2.

чиновников. Например, в офисе председателя Ассамблеи в 1999 г. работало 110 человек, а в 2003 г. – уже 294. Таким образом, нагрузка, которую должны были выполнять выбранные представители НАУ, легла на штат служащих.

В указанной системе комитетов было одно неоспоримое достоинство, заключающееся в том, что члены Ассамблеи одновременно и разбирались в проблеме, сидя за одним столом с представителями общественности и бизнеса, и вырабатывали законодательные меры. Но в связи с большим объемом вопросов, возложенных на комитеты, их исследования в нужных областях часто являлись неглубокими. Влияние комитетов, которое было отмечено в проекте НАУ как значительное, в процессе реализации оказалось весьма скромным. Как отметил председатель Комитета по сельскому хозяйству Г. Дэвис: «Роль комитетов в выработке тактики является в большей степени поверхностной. Комитет может развивать новую политику настолько долго, насколько это совпадает с мнением соответствующего министра»²⁹⁶.

Третьей (ожидаемой) проблемой стала передача полномочий от госсекретаря к НАУ и его дальнейшая работа. Переход полномочий осуществлялся постепенно, что вызывало путаницу у чиновников британских министерств и самих членов Ассамблеи. Но самым спорным вопросом стало положение госсекретаря по делам Уэльса после передачи его полномочий. Возникал закономерный вопрос о необходимости данной должности в Кабинете министров.

В марте 1999 г. на заседании в Палате общин консерватор Н. Уинвертон задал А. Майклу вопрос о том, какова будет ответственность госсекретаря после деволуции. Позиция последнего выражалась следующими словами: «Госсекретарь по делам Уэльс будет членом кабинета министров Соединенного Королевства, отвечающим за обеспечение того, чтобы

²⁹⁶ Report of the Richard Commission. Part 4.

учитывались потребности и интересы Уэльса»²⁹⁷. Тем самым подчеркивалось сохранение роли данного министра, а также его руководящая роль во взаимодействии региона и центра.

Первая часть передачи официальных полномочий от министра по делам Уэльса к НАУ (всего их было четыре) состоялась 1 июля 1999 г. После этого все служащие соответствующего министерства переходили в ведение Ассамблеи, само министерство прекращало свое существование²⁹⁸. С момента ухода с поста госсекретаря по делам Уэльса в июле 1999 г. А. Майкл оставался первым секретарем Ассамблеи. Однако в отношении него было две попытки вынесения вотума недоверия. Вторая из них, инициированная представителями трех партий (консерваторами, либерал-демократами и националистами) 9 февраля 2000 г., привела к его отставке. Его обвинили в нарушении финансовых обещаний, по которым из средств британского бюджета должны были выделить сумму в дополнение к 1,2 млрд фунтов стерлингов от ЕС. Эти средства могли быть направлены на финансирование самых бедных районов Уэльса. Но Казначейство, под руководством Г. Брауна, не могло гарантировать этой суммы. После окончательного отказа Казначейства, данный факт был предъявлен первому секретарю в качестве ультиматума в день накануне подписания уэльского бюджета²⁹⁹.

После отставки А. Майкла первым секретарем избрали Р. Моргана, для которого это была вторая попытка занять данный пост³⁰⁰. В том же году он стал лидером валлийских лейбористов, а позже был назначен тайным советником, чтобы решить вопрос о доступе к конфиденциальной

²⁹⁷ Wales. The Secretary of State was asked. Post-devolution Responsibilities // Commons Debates. 31 March 1999. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199899/cmhansrd/vo990331/debtext/90331-17.htm#90331-17_sbhd0 (дата обращения: 16.03.2019).

²⁹⁸ Key Events in the Development of the National Assembly for Wales. First Assembly: 1999 – 2003 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/research/bus-assembly-publications-monitoring-services/bus-assembly-publications-key-events/key-events-pre-assembly.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

²⁹⁹ The Official Record. The National Assembly for Wales. 9 February 2000. P.18. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/> (дата обращения: 16.03.2019).

³⁰⁰ Alun Michael quits as Welsh Assembly chief. // Independent. 9 February 2000. URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/alun-michael-quits-as-welsh-assembly-chief-726324.html> (дата обращения: 23.10.2018).

государственной информации. С вступлением в эту должность он получил возможность ее обсуждения с госсекретарем³⁰¹.

В феврале 2000 г. им, как и его предшественником, было сформировано правительство меньшинства, которое просуществовало восемь месяцев. Для осуществления большей вовлеченности и поддержки со стороны членов Ассамблеи Р. Морган 5 октября того же года заключил соглашение с Либерально-демократической партией, которое называлось «Оценивание Уэльса: партнерство для людей Уэльса». А уже 16 октября был сформирован новый кабинет с участием членов коалиции.

К другим достижениям нового первого секретаря относилось и последующие изменения в работе НАУ. В 2000 г. впервые в интернете опубликовали отчеты, что послужило подтверждением принципа открытости³⁰². Должность первого секретаря переименовали в первого министра, создав формальное разделение исполнительных и законодательных полномочий. Это стало первым шагом к будущей трансформации проекта Ассамблеи. В своем интервью газете «Гардиан» Морган констатировал, что среди всех членов правительства НАУ, включая его самого, отсутствует опыт работы министрами, но «это не мешает управлять Уэльсом»³⁰³.

Первый министр объявил членам Ассамблеи, что не стоит «почивать на лаврах» после первого года существования, а стоит оценить эффективность работы Ассамблеи. Для этого создавалась экспертная комиссия под руководством председателя НАУ, куда вошли представители всех партий и максимальное количество заинтересованных лиц³⁰⁴.

³⁰¹ Morgan made privy councillor. // BBC News. 24 July, 2000. http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/848851.stm (дата обращения: 16.03.2019).

³⁰² Key Events in the Development of the National Assembly for Wales. First Assembly: 1999 – 2003.

³⁰³ Your questions answered by Rhodri Morgan // The Guardian. 2002. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2002/aug/28/wales.devolution> (дата обращения: 16.03.2019).

³⁰⁴ The Record of Proceedings. 12 July 2000 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

На повестке дня стоял вопрос о дополнительных полномочиях для НАУ, в частности, финансовых. И. В. Джонс³⁰⁵, лидер валлийских националистов, требовал, чтобы бюджет НАУ был основан на потребностях Уэльса, а не на «неподвижном проценте от суммы, данной в пределах расходов Англии»³⁰⁶. Националисты не отказывались от идеи больших полномочий, тогда как лейбористы в лице первого министра имели свои представления.

Прежде всего, необходимо было превратить Ассамблею из корпоративного органа в полноценный представительский институт, имеющий разграничение властных полномочий. Для этого в конце 2001 г. Р. Морган объявил на пленарном заседании о введении термина «Правительство Национальной Ассамблеи». При широкой поддержке, которую имел первый министр среди лидеров других партий, это решение было одобрено 14 февраля следующего года³⁰⁷. Но это было только началом пересмотра деволюционного проекта.

18 апреля 2002 г. учреждалась комиссия под руководством лорда И. Ричарда³⁰⁸ для оценки работы Ассамблеи и дальнейших изменений. Однако достаточно много обсуждалась сфера компетентности самой комиссии³⁰⁹. Комиссия в своем отчете заявляла: «Мы сосредоточились на доказательствах и ограничились наши наблюдения вопросами, непосредственно относящимися

³⁰⁵ Иан Вин Джонс (Ieuan Wyn Jones) – (родился в 1949 г.) валлийский политический деятель, член Плайд Камри. И.В. Джонс получил юридическое образование в Ливерпульском политехническом институте, где познакомился с Д. Элиас-Томасом. С 1987 по 2001 гг. избирался в британский парламент. В 1999 г. возглавил кампанию на выборах в НАУ. В 2000 г. был избран на пост президента Плайд Камри (до 2013 г.) и стал идеологическим приемником Д. Вигли. С 2007 по 2011 гг. Плайд Камри вошла в состав правительства, и он был назначен заместителем первого министра Национальной Ассамблеи Р. Моргана. // The Guardian. URL: <http://www.guardian.co.uk/politics/2000/aug/04/otherparties.uk> (дата обращения: 23.10.2018)

³⁰⁶ Plaid Cymru elects 'moderate' to lead fight against Labour // The Guardian. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2000/aug/04/wales.devolution> (дата обращения: 16.03.2019).

³⁰⁷ Record of Proceedings for 19 March 2002 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

³⁰⁸ Иворд Ричард имел большой опыт работы в европейских и международных организациях, а также значительный вес в Вестминстере. Его кандидатура на пост председателя комиссии не вызвала нареканий среди политических партий даже несмотря на то, что он являлся лейбористом и мог быть политически ангажирован. В состав комиссии вошли не только представители политических партий, но и представители общественности. Она могла привлекать специалистов в любой сфере для консультаций. По итогам работы было проведено 115 сессий, 3 семинара и выпущено два доклада в рамках работы Специального комитета по конституции при британском парламенте. // Devolution: inter-institutional relations in the UK. House of Lords Session 2002–03. 2nd report. Select Committee on the Constitution. UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200203/ldselect/ldconst/28/28.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).

³⁰⁹ Record of Proceedings for 18 April 2002 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

к полномочиям Ассамблеи и ее способности осуществить их эффективно»³¹⁰. По плану Р. Моргана, комиссия должна была проработать все лето и осенью 2003 г. представить результаты новой (второго состава) Ассамблеи о том, как ей действовать дальше. Но исследование было закончено позже, а итоговый отчет опубликовали в конце марта 2004 г.

Согласно основным выводам из этого документа в процессе работы Ассамблея столкнулась с рядом проблем, но она при этом все же достигла определенных результатов. На взгляд членов комиссии, выбранная первоначально исполнительная модель деволюции имела ряд недостатков. Среди них выделили отсутствие административной и финансовой самостоятельности, а также неразделенность властей. Деятельность в рамках переданных областей ложилась на плечи первого секретаря (министра), секретарей (министров) и различных комитетов. Следовательно, ключевым критерием в оценивании эффективности работы НАУ стал анализ сделанного в переданных ей областях. Вся собранная об этом информация была представлена в пятой главе отчета, где комиссия давала оценку степени реализации переданных полномочий и результативности работы Ассамблеи (экономическое развитие, сельское хозяйство, окружающая среда и транспорт, медицинское и социальное обеспечение, образование, культура и др.).

Таким образом, комиссия осветила все главные переданные НАУ области с возникшими проблемами и промежуточными достижениями по результатам работы первого состава Ассамблеи. В итоговом резюме констатировались следующие основные предложения по реформированию Ассамблеи:

1. Изменить исполнительную модель деволюции на законодательную по примеру Шотландии, но сделать ряд полномочий не переданными, а сохраненными.

³¹⁰ Report of the Richard Commission. Commission on the Powers and Electoral Arrangements of the National Assembly for Wales.

2. Расширить структуру делегированных полномочий в максимальной степени с согласия британского парламента.

3. По возможности дать Ассамблее полномочия по налогообложению на подобии шотландских.

4. Рекомендовать увеличение количества участников собрания до 80 человек для осуществления расширенных возможностей.

5. Создать отдельный законодательный орган с руководителем, чтобы законодательная и исполнительная власти могли полноценно функционировать.

По мнению комиссии, итоговые предложения можно было реализовать не ранее 2011 г.³¹¹ В целом же комиссия пришла к выводу об эклектичности деволюции в Уэльсе, успех которой зависел от административной и политической доброжелательности³¹². «Национальная деволюция» дала Уэльсу авторитет в рамках Союза, признавая за ним право четвертой страны. Это событие, как завершение исторического процесса «очерчивания границ Уэльса», связывалось со становлением и принятием идеи деволюции. Однако реализация реформы сталкивалась с консервативным отношением со стороны государственных органов и частных организаций³¹³.

В мае 2003 г. прошли выборы во вторую Ассамблею. Явка на них была ниже, чем в 1999 г., и составила всего 38%. Среднее количество явившихся на выборы в регионах было 38,2%, что на 8% ниже по сравнению с первыми выборами. Самое большое количество избирателей пришлось на Инис (50,4%), а самое низкое – на Дисайд (24,9%). В Среднем и Западном Уэльсе голосовали лучше, чем в Южном. Как заявил госсекретарь по делам Уэльса П. Хейн, «явка на выборах была разочаровывающей»³¹⁴. При этом он

³¹¹ Report of the Richard Commission. Conclusion.

³¹² Rawling R. "Say not the struggle naught availeth". The Richard Commission and after Richard // Lecture of the Centre for Welsh Legal Affairs, University of Wales, Aberystwyth, delivered on 18 June 2004. URL: <https://www.aber.ac.uk/en/media/departamental/lawcriminology/pdf/Richard-Rawlings.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).

³¹³ Ibid.

³¹⁴ Debates and Oral Answers. 4 June 2003. // House of Commons. UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200203/cmhansrd/vo030604/debtext/30604-01.htm#30604-01_dpthd0 (дата обращения: 16.03.2019).

приводил в пример явку на выборах в Шотландский парламент, которая была ненамного выше. Тем самым Хейн опровергал тезис о том, что выборы свидетельствовали о недоверии к Ассамблее.

Впервые в Великобритании выборами в парламенты Шотландии и Уэльса (проходившими одновременно) занималась Избирательная комиссия. Она была учреждена 30 ноября 2000 г. по инициативе ЕС и с принятием Закона о выборах и референдумах 2000 г. ЕС выступал как независимый, беспартийный субъект проведения выборов. Функции европейской Избирательной комиссии заключались в следующем: консультирование по вопросам избирательного процесса, управление кампанией, освещавшей эти события в СМИ, контроль над расходами и пожертвованиями, публикация отчета о выборах после их завершения³¹⁵. На выборах присутствовали наблюдатели Демократического института по правам человека и Организации свободных выборов в главных государствах ОБСЕ.

По результатам голосования первое место получили лейбористы, набрав на два места больше (30), чем в 1999 г. На втором месте осталась партия Плайд Камри с потерей в пять мест (всего 12). На третьем месте оказалась Консервативная партия, получившая 11 мест. Либеральные демократы получили шесть мандатов, показав увеличение количества голосов. В целом же картина распределения мест практически не изменилась, и лейбористы вновь стали лидерами.

Однако это стало показательным для регионального уровня, который приобрел специфические черты в связи с модернизацией британской политической системы. Одной из них стало усиление роли региональных партий, таких как Плайд Камри, которая на уровне Великобритании имела скромную поддержку электората. Тот факт, что ЛПВ заняла лидирующие позиции в Уэльсе, являлось исторически закономерным. Две другие крупные британские партии (Консервативная и Либерал-демократическая) также

³¹⁵ United Kingdom elections for the devolved administrations in Scotland, Wales and Northern Ireland. Part 1: Scotland and Wales. 1 May 2003 // OSCE/ODIHR Assessment report. URL: <http://www.osce.org/odihr/elections/uk/16354?download=true> (дата обращения: 16.03.2019).

получили поддержку в Уэльсе. Такая расстановка сил новом политическом институте изменила понимание о работе парламентариев в Великобритании. Система «двух с половиной партий» перестала работать, хотя лейбористы и получили половину голосов³¹⁶. НАУ пришлось выстраивать диалог между крупными парламентскими фракциями, чего, как правило, не требовалось в Вестминстере.

7 мая 2003 г. прошло первое заседание НАУ второго состава, где были переизбраны Р. Морган на пост первого министра (занимал эту должность до декабря 2009 г.) и лорд Элиас-Томас на пост председателя. В поисках союзников лейбористы заключили соглашение с либерал-демократами, но в состав нового правительства, объявленного спустя два дня, никто из них не вошел. Половину правительства составили женщины (министр социального развития, министр здравоохранения и социального обслуживания, министр по делам Ассамблеи, министр образования), что было весьма удивительно для британской парламентской системы. Но стоит отметить, что НАУ планомерно осуществляла гендерный подход в своей работе: в кабинеты первой Ассамблеи входило четыре женщины-министра.

У лейбористского правительства не было четкой программы дальнейшей работы, на что было указано оппозицией на пленарном заседании 20 мая 2003 г.³¹⁷ В своей речи первый министр Р. Морган использовал популистскую риторику, говоря о гордости за Уэльс и стремлении к счастливому будущему. После чего, естественно, в его адрес посыпалась масса вопросов о конкретных действиях в отношении нерешенных проблем.

В деятельности НАУ было задано общее направление – достижение еще больших экономических успехов в течение последующих четырех лет. Однако нерешенным оставался вопрос об углублении деволуции и финансировании Уэльса. Объем законодательных полномочий так и не был расширен, что мешало реализации намеченных целей. Поэтому на фоне

³¹⁶ Громыко А. А. Модернизация партийной системы Великобритании. С. 178.

³¹⁷ The Record of Proceedings. 20 May 2003 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

ежедневной законодательно-исполнительной деятельности (согласно корпоративному характеру Ассамблеи), началась активная работа по дальнейшему реформированию самого института.

За первый год работы Ассамблея создала Ревизионную комиссию, объединив усилия генерального аудитора и Комиссию по валлийским делам в Вестминстере для проверки деятельности НАУ. В декабре 2003 г. в Кардиффе на ежегодных дебатах, посвященных тронной речи королевы, обсуждался ряд вопросов о значимости деволюционных возможностей Уэльса. Исходя из количества биллей, которые планировал рассмотреть парламент Великобритании на очередной сессии, многие из них касались Уэльса, но в рамках деволюционного законодательства НАУ слабо могла повлиять на их принятие. Особенно остро обсуждался вопрос о финансировании высшего образования и оплаты за обучение. Возможности валлийских студентов значительно отличались от возможностей студентов из Англии, что вызывало возмущение среди оппозиции.

Требования об увеличении полномочий Ассамблеи выдвигались на нескольких пленарных заседаниях, но особенную актуальность этот вопрос приобрел после публикации отчета Комиссией лорда И. Ричарда 31 марта 2004 г. В НАУ начались споры о дальнейшем пути развития. Консерваторы, националисты и либерал-демократы увидели в отчете повод двигаться дальше, но с недостатками этого движения в виде сокращения количества представителей Уэльса в Вестминстере. Консерваторы стремились показать, что не стоит торопиться с выполнением предложений комиссии, в то время как либерал-демократы указывали на то, что Ассамблея переросла себя и проект 1998 г. Правящая партия в лице Р. Моргана вообще оттягивала момент принятия решения по данным вопросам, запланировав обсуждение на осень этого же года.

На дебатах, проведенных 6 октября 2004 г., прозвучало несколько предложений в отношении выводов Комиссии Ричарда³¹⁸. Основным вопросом – об увеличении законодательных полномочий НАУ – был признан наиболее существенным. Его решение должно было пройти через референдум не ранее 2011 г., как и предлагалось в отчете. Позиции партий в отношении налоговых полномочий и выделения правительства оказались прямо противоположными. Все оппозиционные партии обвинили лейбористов в стремлении единолично управлять Уэльсом, т.к. последние не стремились продолжить деволюционный процесс, пока не подошло время следующих всеобщих британских выборов (должны были пройти в мае 2005 г.). В итоге, после обсуждения отчета, было принято решение об обращении к парламенту с просьбой о создании правительства Ассамблеи через издание нового законодательного акта. Для этого предлагалось издать Белую книгу с предложениями о дальнейшем углублении деволюционного процесса посредством референдума в 2011 г.

В мае 2005 г. Лейбористская партия третий раз подряд выиграла всеобщие выборы, и, как было обещано, в первой тронной речи королевы прозвучало решение о дальнейшем реформировании НАУ. В пояснительной речи перед Ассамблеей госсекретарь П. Хейн озвучил некоторые основные моменты нового этапа реформы. Во-первых, в Белой книге подтверждалось предложение о юридическом разделении законодательной и исполнительной части НАУ. После чего Ассамблея становилась близка по своей структуре шотландскому и британскому парламенту, а министры исполняли обязанности от имени короны. Во-вторых, по новому проекту не планировалось увеличение количества депутатов, как это предлагалось Комиссией Ричарда. В-третьих, законодательные полномочия НАУ усиливались благодаря трем элементам. Первый – в каждом принимаемом британском законе должна быть обязательная часть, касающаяся Уэльса,

³¹⁸ The Record of Proceedings. 6 Oct. 2004 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

настолько гибкая, насколько возможно с точки зрения деволюционных полномочий. Второй элемент – обращение к парламенту будет носить формальный характер в утверждении законов. И, наконец, оговаривался проведения референдума, при условии отсутствия достаточно количества инструментов для исполнения делегированных полномочий³¹⁹. Данный законопроект предлагалось рассмотреть осенью того же года и по возможности утвердить, чтобы он мог вступить в силу в 2007 г. с началом работы третьей НАУ.

В самом документе освещались ключевые позиции будущего закона, а именно: отделение правительства от законодательного собрания, функции правительства, расширение законодательных возможностей и изменение избирательной системы.

Среди положительных сторон будущего закона отметили «конец корпоративной организации», т.е. официальное оформление разделения на законодательную и исполнительную власти. Однако эксперты отмечали необходимость прописать, «что разработка регламентов для работы собрания должна остаться на усмотрение парламентариев»³²⁰.

В деятельности первой Ассамблеи законодательным вопросам отводилось всего 3% времени в работе комитетов и 9% пленарного времени. Как отметила леди К. Дженкинс, Ассамблея унаследовала функции госсекретаря, которые он выполнял, как один из министров Уайтхолла, и которые не были разработаны для нового органа власти. Соответственно Белая книга «описывала будущую роль собрания, прежде всего, как законодательную»³²¹. Всего описывалось три стадии развития законодательных полномочий как постепенное расширение прав Ассамблеи. При этом отмечалось, что любое законодательство, издаваемое автономными

³¹⁹ The Record of Proceedings. 15 June 2005 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

³²⁰ Committee on the Better Governance for Wales White Paper. Report. September 2005 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-guide-docs-pub/bus-business-documents/bus-business-documents-doc-laid.htm?act=dis&id=19437&ds=9/2005> (дата обращения: 16.03.2019).

³²¹ Ibid. P. 26.

госсекретарь мог отказаться передать законопроект («без влияния политических причин»)³²³.

Самым сложным для восприятия парламентариев от оппозиции было предложение по приказам в Тайном Совете, с помощью которых планировалось увеличить количество законопроектов, принятых для НАУ. Однако П. Хейн, опасаясь, что законопроект заблокируют, постарался доказать, что суверенитету парламента ничто не угрожает, как и единству государства. В самой Ассамблее оппозиция тоже высказывала недоумение о подобной возможности расширения законодательных полномочий, т.к. до публикации билля никто не знал о данном предложении.

Либерал-демократы внесли поправку об изменении названия «Национальная Ассамблея Уэльса» на «Senedd» («парламент» по-валлийски), которую не удалось провести в Палате общин. Кроме Плайд Камри ни одна из фракций не поддержала подобное изменение. Во-первых, это создавало путаницу в восприятии избирателей, а, во-вторых, слово «Senedd» уравнивало статус органов Уэльса и Шотландии, хотя фактически это было не так. По замыслу законодателей, уравнение уэльского и шотландского парламентов должно было произойти не ранее 2011 г. (без учета финансовых функций).

Обсуждение билля в Палате общин проходило очень интенсивно, т.к. его необходимо было принять до завершения ежегодной сессии парламента. Одной из особенностей данного процесса стало его параллельное обсуждение, как в парламенте, так и в Ассамблее. В течение весенних месяцев в Палате лордов билль прошел три чтения, был возвращен на доработку в Палату общин, а затем получил королевскую санкцию 25 июля 2006 г.

Законопроект вступил в силу, тем самым начав новый этап деволюционной реформы. В данной ситуации стоит отметить ряд

³²³ Debates and Oral Answers. 23 January 2002. // House of Commons. UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmhansrd/vo020123/debtext/20123-01.htm#20123-01_writ0 (дата обращения: 16.03.2019).

особенностей. Во-первых, вопрос дальнейшего расширения полномочий был одним из центральных в работе НАУ, следовательно, политики больше думали об организационных вопросах, чем о насущных проблемах региона. Во-вторых, этот проект был поддержан лейбористами не очень радушно, т.к. первоначально у них отсутствовала идея дальнейшего углубления деволюции. Однако в сложившейся ситуации это стало им выгодно, исходя из общего расклада политических сил в Великобритании. В-третьих, процедура принятия билля, его обсуждение и утверждение вызвала справедливую критику у оппозиции, т.к. ясно показывала, чьи интересы отражены в законопроекте. Вступление в силу нового закона явилось итогом работы второго состава НАУ и концом первого этапа реформы.

В течение двух сроков работы Ассамблеи было сделано немало шагов в межправительственном взаимодействии на нескольких уровнях, включая британский и европейский. Как и предполагалось в процессе разработки законопроекта в 1998 г., потребовалось создание межправительственного комитета министров и заключение ряда соглашений в виде меморандумов и конкордатов.

Первым шагом на пути налаживания межправительственных отношений стал Меморандум о взаимопонимании и пять прилагающихся к нему соглашений (конкордатов), принятых в октябре 1999 г. Все конкордаты были подготовлены в Лондоне и не обсуждались в НАУ или Шотландском парламенте. В Уэльс и в Шотландию их направили в качестве готовых документов для исполнения, в то время как валлийские парламентарии предложили внести поправку.

Одно из соглашений касалось учреждения консультативного Объединенного министерского комитета. Он включал министров Великобритании, Шотландии, Уэльса и (по возможности) Северной Ирландии. Пленарные сессии должны были проходить под председательством премьер-министра или любого британского министра. На заседаниях комитета обсуждались те вопросы, которые не были

делегированы Ассамблее, но имели точки соприкосновения с ее полномочиями³²⁴. Формат встреч определился следующим образом: ежегодно проводится одна пленарная сессия под председательством премьер-министра. Около четырех раз в год под руководством министра иностранных дел шло обсуждение вопросов, связанных с ЕС. С 2008 г. вводились внутренние встречи между министрами деволюционных регионов.

С одной стороны, этот комитет расценивали, как желание британского правительства консолидировать общие усилия. Дж. Осмонд констатировал, что «новое учреждение будет чрезвычайно важным в будущем управлении Соединенным Королевством. Это будет форум, где будут решать споры... То есть это позволит британскому правительству на высшем уровне сотрудничать с руководством Ассамблеи в ситуации, где нет никакого распределения коллективной ответственности»³²⁵. С другой стороны, профессор В. Богданор полагал, что комитет «обеспечивает установление признания того факта, то деволюция создает ситуацию взаимозависимости, а не разделения полномочий»³²⁶. От новых политических институтов требовалось большое количество согласований, а не самостоятельные решения. В этом случае проявлялся традиционный механизм работы британских органов власти: коллективная ответственность и коллегиальность решений, где не должно быть противоречий.

Позже данные документы были дополнены меморандумами в 2000 и 2002 гг., а также соответствующими соглашениями со всеми ведомствами. Особое внимание уделялось вопросу об обмене информацией как открытой, так и конфиденциальной между четырьмя правительствами для эффективной работы. Взаимоотношения с ЕС и другие вопросы международной политики британское правительство оставляло за собой, давая возможность регионам

³²⁴ The Joint Ministerial Council. January 2012 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/gg12-0002.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).

³²⁵ Devolution and Concordats. Research paper 99/84. 19 October 1999. // UK Parliament Website. URL: <http://www.parliament.uk/briefing-papers/RP99-84.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).

³²⁶ Ibid. P. 30.

высказать собственные предложения. Такие предложения касались Европейского Союза в связи с финансовыми и деловыми аспектами³²⁷.

Согласование по вопросам структуры взаимоотношений между британским правительством и регионами было изложено в Конкордате по координации вопросов политики ЕС, подписанном в октябре 2000 г.³²⁸ В нем отдельно описывалось направление работы с ЕС по двум направлениям: Великобритания (с учетом мнения регионов) и ЕС, Уэльс и Комитет регионов.

Законодательно Уэльс не имел самостоятельного правового статуса в ЕС, так как являлся частью Великобритании. Для решения каких-либо вопросов, внесения предложений и выработки единой британской стратегии по европейскому направлению представители комитетов и министры Ассамблеи приглашались на заседания соответствующих комиссий британских министерств. Их пожелания и предложения учитывались в итоговых решениях.

Механизм воздействия валлийского правительства на политику ЕС сложился из следующих шагов: секретариат кабинета министров разрабатывал повестку дня для ведения переговоров с Европейской комиссией, а валлийские министры могли войти в состав британской делегации в Брюсселе с согласия госсекретаря. Помимо этого существовал Объединенный министерский кабинет по Европе, встречающийся четыре раза в год, и представительство Уэльса в Брюсселе, сотрудничающее с британским представителем в ЕС. В Кардиффе находилось одно из 36 представительств Европейской комиссии, которая являлась не только

³²⁷ Memorandum of Understanding and Supplementary Agreements. Between the United Kingdom Government Scottish Ministers, the Cabinet of the National Assembly for Wales and the Northern Ireland Executive Committee // The websites of all government departments. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/316157/MoU_between_the_UK_and_the_Devolved_Administrations.pdf (дата обращения: 16.03.2019).

³²⁸ Concordat between MAFF and the Cabinet of the National Assembly for Wales // Department for Environment Food and Rural Affairs. URL: <http://archive.defra.gov.uk/corporate/about/with/devolve/wales.htm> (дата обращения: 05.05.2012).

наблюдателем, но отвечала за исполнение бюджета и политические отношения с регионами и странами-членами³²⁹.

Как регион в составе ЕС Уэльс состоял членом четырех организаций: Комитета регионов, Конференции европейских региональных законодательных собраний (CALRE), Конференции европейских региональных правительств (Regleg) и Конференции периферийных и морских областей (CPMR). Основную роль играл Комитет регионов, на заседаниях которого от Уэльса участвовало четыре представителя: двое – от Национальной Ассамблеи, двое – от местных органов самоуправления. Таким образом, взаимодействие с европейскими партнерами было одним из важнейших составляющих для НАУ.

На первом этапе существования членам Ассамблеи потребовалось уделить большое внимание изменению первоначального деволюционного проекта. Заложенный корпоративный принцип не оправдал ожидания, но потребовалось время, чтобы осознать и изменить его в пользу традиционной парламентской модели. Поэтому движение в сторону увеличения законодательных полномочий стало ключевой идеей в работе лейбористов, националистов и либерал-демократов. Оппозиционно настроенные консерваторы отошли от отрицания новых деволюционных институтов, т.к. не могли ничего противопоставить правящей партии. В мае 2007 г. завершился первый период деволюции Уэльса. Согласно новому закону об управлении Уэльсом прошли выборы, и НАУ третьего созыва предстояла работа над реализацией новых возможностей.

³²⁹ The European Commission Office in Wales // The European Commission. URL: http://ec.europa.eu/unitedkingdom/about_us/office_in_wales (дата обращения: 15.05.2012).

2.3. Расширение законодательных полномочий Национальной Ассамблеи (2007–2016 гг.)

Принятие нового законодательного акта в июле 2006 г., регулирующего работу НАУ, ознаменовало начало нового этапа ее существования. Как уже отмечалось, данная идея принадлежала членам Ассамблеи, а не парламентариям Вестминстера. Лейбористская партия, стремящаяся закрепить достигнутые успехи, поддержала уэльских политиков, так как Уэльс был традиционным плацдармом для этой партии. Все это свидетельствовало о том, что процесс деволюции пошел самостоятельным путем. История Национальной Ассамблеи на втором этапе реформы включала подведения итогов первого десятилетия (1999–2009 гг.), дискуссии о будущем Великобритании и развивалась вокруг новых возможностей в области законодательства.

В российской историографии закон 2006 г. имеет не много упоминаний и не был подвергнут отдельному анализу. Это связано с тем, что период после 2006 г. рассматривался меньше, что первый этап реформы (1999–2006 гг.). К числу российских исследований, которые включают данное событие, можно отнести диссертационные исследования Н.В. Ереминой и П.О. Каракчиева; научные статьи О.В. Жигаловской, И.М. Бусыгиной, Е.В. Ноздрачева, Е.А. Устюжаниновой, С.А. Шеин, С.В. Пронкин³³⁰.

В британской исследовательской литературе, которая быстрее реагировала на деволюционные события, чем российская, стоит отметить

³³⁰Каракчиев П. О. Делегирование властных полномочий регионам Великобритании в контексте многоуровневого европейского управления. С. 12.; Еремина Н. В. Этнорегиональные сообщества в процессах трансформации политической системы современной Великобритании.; Жигаловская О. В. Роль регионов в современный период развития Европейского Союза: особенности Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии // Проблемы региональной и глобальной безопасности : аналит. обзор. / Урал. гос. ун-т им. А. М. Горького. Екатеринбург, 2010. Вып. 1. С. 52–63.; Устюжанинова Е. А. Модели делегирования полномочий: опыт Великобритании. С. 100–109.; Шеин С. А. «Деволюция – это процесс, а не событие». С. 194–199.; Бусыгина И. М. Территориальный фактор в европейском.; Ноздрачев Е. В. Концепция деволюции в новейшей истории Великобритании // Ученые записки Орловского государственного университета. 2015. № 5 (68). С. 55–58.; Пронкин С. В. Уэльс: долгий путь к деволюции // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). 2016. № 4. С. 155–168.

работы Р. В. Джонса, М. Коула, Л. Маккалистер, Дж. Бредбери и др.³³¹ Их исследования, начиная с 2007 г., обращались к проблемам новшеств закона 2006 г. Л. Маккалистер и М. Коул уделяли особое внимание влиянию деволюции на экономику, тогда как, в частности, Джонс – на социально-политическое пространство Уэльса и Англии. Особый пласт работ был связан с 2009 г., когда отмечалось 10-летие и 20-летие деволюции. Они характеризовались положительной оценкой реформы лейбористов в отношении Уэльса, особо выделяя второй этап (Р. Хейзелл, Э. Грэй, Л. Макаллистер, С. Макрори, Р. Джонс, Дж. Мартин и др.)³³².

Новшества, содержащиеся в Законе 2006 г., изменили первоначальный корпоративный характер Ассамблеи: происходило юридическое разделение ассамблеи и правительства, т.е. законодательной и исполнительной власти. Министры Правительства Национальной Ассамблеи (далее – ПНАУ) становились министрами короны, а все служащие – государственными³³³.

Правительство НАУ по своему составу состояло из 12 министров и их заместителей. Первый министр выбирался Ассамблей и утверждался королевой. Министры оставались подотчетными НАУ, и их деятельность подвергалась проверке со стороны ее членов. Особо оговаривались действия министров в отношении валлийской культуры. Они могли делать все, что считали целесообразным «для поддержки археологических находок, древних памятников, зданий и исторических мест, исторических обломков, музеев, галерей и библиотек, в поддержку искусства и ремесел, архивов и

³³¹ Cole M., McAllister L., Stirbu D. The Capacity of the National Assembly.; Bradbury J. Territorial politics in the United Kingdom after devolution and regional reform: whither relative tranquillity and the suspended revolution?; Jones R. W. Devolution and electoral politics in Wales // Devolution and Electoral Politics. Devolution Series. Manchester : Manchester University Press. 2006. pp. 176–191.; Keating M., Cairney P., Hepburn E. Territorial policy communities and devolution in the UK // Cambridge Journal of Regions, Economy and Society. 2009. V. 2. № 1. pp. 51–66.; How asymmetrical is the current operation of devolution?; Smith C. Devolution in the UK: Powers and Structures in Scotland, Wales and Northern Ireland // Briefing. 2008. № 1. pp. 1–8.

³³² Jones R. W., Scully R. Wales Says Yes. Devolution and the 2011 Welsh Referendum. Cardiff: University of Wales Press. 2012. 234 p.; Johnes M. Wales since 1939.; Has Devolution Worked? The first 20 years. 2019. 180 p. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/sites/default/files/publications/has-devolution-worked-essay-collection-FINAL.pdf> (дата обращения: 15.10.2020); Devolution and the Future of the Union / ed. by R. Hazell. London : The Constitution Unit, 2015. 86 p. URL: <https://www.ucl.ac.uk/constitution-unit/sites/constitution-unit/files/163.pdf> (дата обращения: 15.10.2020)

³³³ Government of Wales Act 2006 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/32/contents> (дата обращения: 28.04.2018).

исторических документов, других культурных мероприятий и проектов, а также спортивных и развлекательных мероприятий, связанных с Уэльсом и в поддержку валлийского языка»³³⁴.

Для правительства НАУ определялось несколько ключевых направлений работы. В его обязанности входило налаживание связей со всеми заинтересованными лицами и организациями Уэльса, которые могли дать консультацию. Основным полем деятельности являлось «устойчивое развитие», связанное с социально-экономической сферой. Третьим важным направлением работы становился валлийский язык и стратегия его развития наравне с английским. Сюда же относились меры, которые правительство предпринимало по обеспечению равенства возможностей для всех людей. Это положение должно было особо отражаться в годовом финансовом отчете, представленном на рассмотрение Ассамблее³³⁵.

В целом эти положения вытекали из разделов Закона 1998 г., но они были конкретизированы в 2006 г., чтобы обеспечить полноценную деятельность правительства. В начале работы каждого состава Ассамблеи формировался кабинет, в который входили первый министр, его заместитель, министры и генеральный адвокат. Если со временем правительство теряло доверие со стороны НАУ, то оно должно было уйти в отставку и быть переизбрано. Если переизбрание не состоялось, то назначались внеочередные выборы.

Помимо указанного разделения властей следует обратить внимание на ряд существенных моментов нового положения НАУ: расширение законодательных функций, изменение избирательной системы, работа комитетов, должность госсекретаря, статья о диффамации.

Одним из ключевых положений закона стало расширение законодательных функций через утверждение приказов в Тайном Совете, а не

³³⁴ Government of Wales Act 2006. Part II. Atc. 61.

³³⁵ Government of Wales Act 2006. Atc. 77.

только через парламент³³⁶. Такие законодательные акты получили название законодательного компетентного приказа (Legislative Competence Orders / LCO) или ЗКП. Они издавались Судебным Комитетом Тайного Совета. В правовой практике Великобритании данные приказы могли быть приняты без одобрения парламента и отменены только Верховным судом. Для НАУ эта процедура насчитывала несколько этапов: одобрение госсекретарем, обоими палатами парламента и в конце – Тайным Советом.

Год спустя лорд Д. Элиас-Томас отметит: «Когда был принят закон, мы слышали большой скептицизм по поводу того, что Ассамблея не будет спешить с использованием своих новых полномочий. Но я был всегда уверен, что это будет как раз наоборот. Я ожидал приблизительно 18 законопроектов на первом году, и мы идем к цели!»³³⁷. Позже НАУ могла получить право издания собственных законов, а не подзаконных актов. В этом случае ей предстояло провести референдум.

Финансирование Уэльса оставалось приоритетной задачей госсекретаря, так как с его одобрения утверждалась сумма бюджета в парламенте. Расчет общей суммы производился по-прежнему через формулу Баррнета. После этого деньги аккумулировались в Валлийском консолидированном фонде (Welsh Consolidated Fund или WCF) и оттуда распределялись на нужды региона³³⁸. Все расходы и их правомерность проверял генеральный аудитор, назначаемый королевой.

Изменения в избирательных правилах в НАУ были внесены по предложению Комиссии Ричарда. С 2007 г. один и тот же человек не мог

³³⁶ Исторически Тайный Совет (Privy Council) – это группа министров, которые выступали в качестве основных советников короля или королевы. В настоящее время, обязанности Тайного совета являются в значительной степени формальными и церемониальными. Он насчитывает около 500 членов, в том числе всех членов прошлого и настоящего кабинета министров, руководителей всех основных партий, и спикера (председательствующего). Его формальная задача включает авторизацию приказов, проходящих через Тайный Совет, назначение на должности от имени короны. В палате общин, тайный советник будет иметь приоритет над обычным членом, когда спикер называет имя депутата, который будет выступать, тайный советник может говорить дольше, также к нему будут обращаться как «достопочтенный». // BBC. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/848851.stm ; <http://www.parliament.uk/site-information/glossary/privy-council/> (дата обращения: 28.04.2018).

³³⁷ Llywydd says devolution settlement is working well one year on // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.cynulliad.cymru/en/newhome/Pages/newsitem.aspx?itemid=288> (дата обращения: 28.04.2018).

³³⁸ Government of Wales Act 2006. Atc. 118.

быть одновременно включен в качестве кандидата в региональный и в партийный список. Остальные же правила сохранялись, в том числе количество членов Ассамблеи. В процессе подготовки могло быть скорректировано число избирателей по округам.

В отличие от предыдущего закона, работа комитетов Ассамблеи подробно не прописывалась. В документе не оговаривалось ни количество обязательных комитетов, кроме ревизионного, ни регламент их работы. Распределение мест среди партий в Ассамблее и в комитетах также как и раньше происходило по пропорциональной системе. В связи с этим до избрания нового состава требовалось разработать структуру комитетов и правила их работы³³⁹. Поэтому за несколько месяцев до выборов третьей Ассамблеи был разработан «Регламент». В конце февраля 2007 г. члены Ассамблеи и первый министр утвердили его положение, и уже в марте того же года госсекретарь рассмотрел и принял предложенный вариант. В дальнейшем, если две трети членов Ассамблеи проголосуют за изменения в регламенте работы, то он может быть изменен.

Должность госсекретаря, который был посредником между парламентом и Ассамблеей, сохранялась. После начала каждой парламентской сессии госсекретарь должен консультироваться с членами Ассамблеи о целесообразности включения тех или иных законопроектов в отношении Уэльса в речь королевы и работу парламента. Помимо этого, он присутствует хотя бы раз на пленарном заседании Ассамблеи и назначает генерального адвоката, который не входит в состав НАУ. Данная должность потребовалась в связи с возможностью утверждения законодательных актов через Тайный Совет. При этом министерские портфели по делам Уэльса и Северной Ирландии, как правило, объединялись под руководством одного министра.

Новой в Законе об Уэльсе стала статья о диффамации, которая была введена по примеру Шотландского парламента. Согласно данному разделу, за НАУ закрепляется абсолютная привилегия согласно закону о диффамации:

³³⁹ Government of Wales Act 2006.

любое заявление, сделанное в процессе рассмотрения в НАУ, не может быть признано диффамацией в судебном порядке. Эта статья имеет исторические корни в Билле о правах 1688–1689 гг., где прописано, что выступающий в парламенте имеет свободу слова и «защиту от импичмента или сомнений».

Таким образом, в новом законе об Уэльсе выражалось стремление валлийских политиков, в большей степени лейбористов, получить право на издание полноценных законодательных актов. Отказ от корпоративности и создание традиционной модели парламента на региональном уровне было, по нашему мнению, закономерным явлением. Приверженность британцев устоявшимся моделям политических институтов противоречила модели НАУ, предложенной в 1999 г.

Вероятность того, что НАУ проекта 1999 г. будет эффективной, оказалась эфемерной. Во-первых, данный политический институт не имел политической основы, хотя и рассматривалась версия исторической связи с парламентом О. Глендура в начале XV в. Во-вторых, состав НАУ определялся количеством 60 человек, что затрудняло ведение дел. По регламенту, все 60 человек входили в состав комитетов, т.е. главных созидательных органов Ассамблеи, в том числе и министры. Некоторые члены Ассамблеи участвовали в работе двух или трех комитетов, что сказывалось на качестве работы. В-третьих, регулярно встречались случаи неразберихи в полномочиях министров и комитетов, а также на уровне взаимодействия британских и уэльских органов власти. Все это подталкивало к изменениям в проекте деволюции Уэльса.

Закон начинал работать после выборов третьей Ассамблеи в мае 2007 г. По результатам голосования лидером в очередной раз стала Лейбористская партия, получившая 26 мест (на 4 места меньше). На втором месте оказалась Плайд Камри (15 мест), а на третьем – Консервативная партия (12 мест). Либерально-демократическая партия снова завоевала всего 6 мест. Таким образом, у лейбористов вновь не было полного большинства, что могло осложнить их работу.

Избирательная комиссия подсчитала, что общее количество голосовавших по региону увеличилось до 44% (на 6% больше, чем в 2003 г.). Практически вдвое больше стали голосовать люди до 34 лет, что подчеркивало заинтересованность молодого поколения в собственном парламенте. Гендерный состав НАУ также не претерпел сколько-нибудь серьезных изменений: все также около половины списка составили женщины. Здесь стоит отметить особенность Ассамблеи, так как по сравнению с британским парламентом (около 30% женщин) и шотландским (только в 2007 г. стало 40%) демократичность Уэльса очень велика, что отмечалось даже в отчете ОБСЕ³⁴⁰.

Свое первое заседание НАУ провела 9 мая 2007 г., избрав председателя, его заместителя и Комиссию по делам Ассамблеи. Эта комиссия стала нововведением. В ее функции входило обеспечение и снабжение НАУ (имущество, персонал и услуги). Она же занималась формированием стратегических целей и задач, контролем над законодательством и охраной демократических ценностей.

На пост председателя третий раз подряд утвердили лорда Д. Элис-Томаса (Плайд Камри), а его заместителем стала Р. Батлер (ЛПВ)³⁴¹. Лорд Элис-Томас высказал мнение, что это его последний срок на данной должности, поэтому Батлер станет его закономерным преемником.

После выбора руководящих лиц, Ассамблея приступила к формированию комитетов. По итогам переговоров были сформированы следующие комитеты: Комитет здоровья, благосостояния и местных органов власти, Комитет по устойчивости собрания, Комитет развития сельского хозяйства, Финансовый комитет, Комитет по равенству и возможностям, Комитет по делам детей и молодежи, Комитет по коммуникациям и культуре,

³⁴⁰ United Kingdom elections for the devolved administrations in Scotland, Wales and Northern Ireland. Part 1: Scotland and Wales.

³⁴¹Розмари Батлер (Dame Rosemary Janet Mair Butler) – (родилась в 1943 г.) валлийский политик, член Лейбористской партии. Депутат от округа Западный Ньюпорт с 1999 г. Входила в состав всех Ассамблей, занималась вопросами образования, культуры и взаимодействия с Комитетом регионов ЕС. // Rosemary Butler. URL: <http://www.rosemarybutleram.com/> (дата обращения: 28.04.2018).

Комитет по радиовещанию (прекратил свое существование 18 июля 2008 г.), Аудиторский комитет. Сравнительно с предыдущими годами число комитетов сократилось из-за того, что произошло объединение нескольких направлений в рамках работы одного комитета.

В течение последующих двух недель после выборов шли переговоры между партиями для выработки общих направлений работы. А 25 мая, был избран первый министр НАУ – лейборист Р. Морган (оставался на этом посту до 8 декабря 2009 г.). Его единодушно поддержали как лейбористы, так и другие партии. В приветственной речи он высказал свое кредо: «Я говорю это всей Ассамблее и народу. Не я босс, а они, люди – босс»³⁴². Слова Моргана поддержали его оппоненты из других партий. И. В. Джонс от Плайд Камри напомнил, что в этой Ассамблее нет большинства ни у одной партии, поэтому придется потрудиться, чтобы найти консенсус. Лидер валлийских консерваторов Ник Борн заметил, что «Морган – это компромиссный вариант для всех партий», и на выборах лейбористам не удалось добиться абсолютного большинства, что свидетельствовало о постепенной утрате доверия со стороны избирателей. В заключительном поздравлении от Либерал-демократической партии М. Джерман констатировал, что перед первым министром стоит задача соблюсти интересы всего Уэльса, а не только какой-либо его части или фракции³⁴³.

6 июня 2007 г. первый министр предложил свою программу по дальнейшему развитию Уэльса. Кабинет был сформирован всего из семи министров (вместо девяти), все должности заняли лейбористы. Программа работы НАУ на следующие четыре года представляла интересы лейбористов, националистов, либерал-демократов и, частично, оппозиции в лице консерваторов³⁴⁴. Она состояла из девяти основных направлений: доступное

³⁴² Nomination of the First Minister. The Record of Proceedings. 25 May 2007 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-chamber/bus-chamber-third-assembly-rop.htm?act=dis&id=51748&ds=5/2007> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁴³ Ibid.

³⁴⁴ The Record of Proceedings. 6 June 2007. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-chamber/bus-chamber-third-assembly-rop.htm?act=dis&id=57220&ds=6/2007> (дата обращения: 28.04.2018).

жилье, образование, здравоохранение, социальные службы, детская бедность, окружающая среда, транспорт и др. Особо в речи первого министра отмечалось стремление к дальнейшему углублению деволюции. После обсуждения на пленарном заседании было принято решение о формировании коалиции.

В преддверии назначения правительства Р. Морган столкнулся с организованной оппозицией, так называемой «радужной коалицией», куда вошли либерал-демократы, консерваторы и националисты. Реакцию политического истеблишмента выразил госсекретарь по делам Уэльса и Северной Ирландии П. Хейн, который обвинил консерваторов в попытке разрушить Соединенное Королевство посредством их «авантюрного» союза с националистами в Шотландии и Уэльсе. Наблюдая за развитием событий в обоих регионах, Хейн предупредил, что тори рискуют «балканизировать» Великобританию. Он также весьма эмоционально высказался в отношении валлийских националистов: «Установка конституционного хаоса и углубление недовольства были бы неизбежны, если бы эти планы были выполнены. Это только сыграло бы на руку сепаратистам Плайд Камри и накормило бы их фантазии, такие, как создание валлийского министра иностранных дел и дорогостоящих посольств во всем мире, с одновременным расформированием вооруженных сил»³⁴⁵. В последовавшем комментарии от консерваторов отмечалось, что лейбористы сами «выпустили джина деволюции из бутылки»³⁴⁶.

Однако, 23 мая конференция либдемов отклонила решение своего лидера М. Джермана о вхождении в коалицию, и она распалась. Несмотря на это, Джерман прокомментировал позицию ЛПВ: «Это забавно, что сторона, у которой не было никакой проблемы при введении неуравновешенной и

³⁴⁵ Tories risk Balkanising Britain, says Hain. // The Guardian. 2007. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2007/jan/15/scotland.devolution> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁴⁶ Ibid.

несправедливой асимметричной деволуции, теперь грязно ругается, когда кельтские нации могут отклонить лейбористскую партию»³⁴⁷.

В итоге Р. Морган начал переговоры о создании объединенного правительства. Впервые за восемь лет деволуции националисты вошли в состав правительства не только в Уэльсе, но и в Шотландии и Северной Ирландии³⁴⁸. Голосование по этому вопросу проходило, как в ЛПВ Уэльса, так и в Плайд Камри. Стоит отметить, что обе партии были антагонистами в течение десятилетий, хотя в социальной политике придерживались практически одинаковых взглядов. Тем не менее, им пришлось договариваться об условиях сотрудничества. Конкретные детали соглашения известны не были, однако полагали, что И. В. Джонс готов воздержаться от требования быть первым министром в обмен на пакет обязательств со стороны лейбористов о референдуме по полным законодательным полномочиям для НАУ.³⁴⁹

С большим перевесом лейбористы проголосовали за сотрудничество. Но были и те, кто высказывался категорически против, поддерживая идею коалиции с либдемами. В лагере националистов также были противники данного соглашения. «Я все еще надеюсь, что радужная коалиция – чрезвычайно важная упущенная возможность для Плайд Камри, чтобы возглавить правительство Уэльса» – отмечал член парламента К. Дэфис. При численном перевесе оппозиция могла бы отодвинуть лейбористов в сторону. Главным залогом успеха последних, на наш взгляд, являлась личность первого министра, устраивавшая многие партии. В итоге возможность возглавить ПНАУ в случае совместных действий этой коалиции была упущена из-за предложения Р. Моргана о совместных действиях с националистами.

³⁴⁷ Ibid.

³⁴⁸ Labour-Plaid coalition is sealed // BBC News Wales. URL: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/wales/6278848.stm> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁴⁹ Plaid-Lab deal on the way // Western Mail. 2007. URL: <http://www.walesonline.co.uk/authors/martin-shipton/?pageNumber=375> (дата обращения: 28.04.2018).

По окончании переговоров лидер Плайд Камри И. В. Джонс становился заместителем первого министра. В правительство из 14 постоянных членов вошло семь представителей Плайд Камри, включая министров и их заместителей. В таком составе кабинет просуществовал до 8 декабря 2009 года, когда сменился первый министр.

27 июня ЛПВ и Плайд Камри подписали соглашение «Единый Уэльс: прогрессивная повестка дня для правительства Уэльса» (далее – «Единый Уэльс»)³⁵⁰. Оно состояло из 228 пунктов, некоторые из них планировалось выполнить к 2011 г. Основные направления этого соглашения были следующие: использование части 3 и части 4 Закона 2006 г., отказ от приватизации Национальной системы здравоохранения, создание новых рабочих мест и укрепление экономики, развитие программы по доступному жилью, прокладка новых дорог между северной, южной и западной частями региона, формирование системы повсеместного послешкольного образования и многое другое³⁵¹.

В рамках этого же соглашения была образована комиссия под руководством Дж. Холтэма для рассмотрения вопроса о финансировании Ассамблеи и последующей передачи фискальных полномочий, работавшая в 2008 – 2010 гг. Первый же отчет комиссии раскритиковал формулу Барнетта и показал ее недостатки. Принцип расчета бюджетного финансирования, основанный на данной формуле, осуществлялся уже на протяжении 30 лет, но не удовлетворял потребности регионов, поэтому предлагались другие варианты расчетов. Второй отчет³⁵², опубликованный в 2010 г., снова обращал внимание и подтвердил предложение об отказе от формулы Барнетта; указывал на возможность (по примеру Шотландии) передать региональным властям полномочия по сбору и изменению подоходного

³⁵⁰ One Wales. A progressive agenda for the government of Wales // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/shared/bsp/hi/pdfs/27_06_07_owales.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

³⁵¹ Ibid.

³⁵² Holtham Commission. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/SN06288/SN06288.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

налога; передать в ведение и ряд других налогов, а также право создавать новые при согласии британского правительства³⁵³.

После летних каникул 2007 г. новый состав НАУ приступил к работе по утвержденной стратегии, включавшей содействие деволуции, единство в работе НАУ, устойчивую работу и эффективный сервис³⁵⁴. За первый год комитеты Ассамблеи уделили большое внимание проблемам основного и дополнительного образования, здравоохранения (в частности, психического здоровья), пожарной безопасности, экологии и валлийского языка. Всего было принято семь ЗКП мер через Тайный Совет, проведено 244 встречи комитетов и 61 полное заседание НАУ. Как отмечалось в отчете, «этот год был полон энтузиазма и плодотворной работы»³⁵⁵.

В августе 2008 г. начала работу комиссия по рассмотрению уровня заработной платы и финансовой поддержки членов НАУ. В результате она установила, что на протяжении всех лет работы заработная плата повышалась согласно экономическим показателям и составила всего 82% от суммы, получаемой парламентариями в Вестминстере³⁵⁶. Расходы на обеспечение работы депутатов НАУ увеличены не были, поэтому создавалась комиссия под руководством Р. Джонса, которой поручалось исследовать этот вопрос и дать рекомендации³⁵⁷. В данном случае демонстрация всех финансовых аспектов являлась частью политики открытости и прозрачности, т.е. одного из ключевых принципов деволуции.

³⁵³ Holtham Commission reports; Wales 'could lose out on £8.5bn' // BBC. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8137877.stm (дата обращения: 28.04.2018); Final Report of the Independent Commission on Funding and Finance for Wales (Holtham Commission). URL: [https://senedd.wales/Research%20Documents/Final%20Report%20of%20the%20Independent%20Commission%20on%20Funding%20and%20Finance%20for%20Wales%20\(Holtham%20Commission\)%20-%20Quick%20guide-14072010-191552/qg10-0017-English.pdf](https://senedd.wales/Research%20Documents/Final%20Report%20of%20the%20Independent%20Commission%20on%20Funding%20and%20Finance%20for%20Wales%20(Holtham%20Commission)%20-%20Quick%20guide-14072010-191552/qg10-0017-English.pdf) (дата обращения: 28.04.2018).

³⁵⁴ Strategy for the Third Assembly 2007 – 2011. // Assembly Commission and Assembly parliamentary service. The National Assembly for Wales. URL: http://www.assemblywales.org/commission_strategy_2007-2001_final-2.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

³⁵⁵ Preface by the Llywydd of the National Assembly for Wales, and Chair of the Assembly Commission Lord Dafydd Elis-Thomas. The National Assembly for Wales: Public Attitudes 2008// The National Assembly for Wales. URL: http://www.assemblywales.org/abthome/about_us-commission_assembly_administration/about_us-commission_publications/about_us-annual-reports/annualreport2007-08/abt-annual-08-pt.htm (дата обращения: 28.04.2018).

³⁵⁶ Getting it Right for Wales // National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/irp-reportjuly09-e.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁵⁷ The Year in Review. Annual report and statement of accounts 2008 – 2009 // National Assembly for Wales. URL: <http://www.senedd.assembly.wales/mgissueHistoryHome.aspx?Id=2850> (дата обращения: 28.04.2018).

Одной из важных вех в истории НАУ становились ее действия, направленные на привлечение к участию в деятельности валлийского правительства этнических, социальных, сексуальных и других меньшинств. В течение 2008 г. проходил тур по пяти избирательным областям Уэльса, где состоялись встречи с этническими меньшинствами, инвалидами и религиозными группами. С точки зрения идеологии Ассамблеи это были действия, направленные на расширение возможностей представительной демократии, возможность высказаться всем представителям уэльского общества.

Параллельно с работой НАУ проходило исследование общественного мнения под руководством абериштуитского Института валлийской политики и немецкой маркетинговой компанией «Рост знаний» (Growth from knowledge или GfK). Отчет был опубликован 13 октября 2008 г. и включал несколько основных выводов. Во-первых, с момента начала деволуции ее противников стало практически вдвое меньше (только 15 % опрошенных выступали за отмену Ассамблеи). Поддержку новому институту больше всего оказывали на востоке региона, тогда как на западе он имел много недоброжелателей. На протяжении восьми лет поменялось отношение не только к Ассамблеи, но и к положению Уэльса в целом. В 1999 г. «нет» деволуции говорило около 36,4% респондентов, тогда как в 2008 г. об этом заявило всего 15%. Неуклонно продолжало снижаться и количество тех, кто хотел полной независимости для региона – с 13,2% до 10%.

Во-вторых, общественный интерес к валлийской политике оказался умеренным, и уровень знаний о НАУ, особенно о некоторых областях деятельности, оказался весьма низок. Среди опрошенных больше всего политикой интересовались люди от 44 лет и старше, а молодежь чаще всего отвечала, что «немного» интересуется политикой. Самым распространенным примером непонимания являлось разделение понятий «Национальная Ассамблея Уэльса» и «Правительство Национальной Ассамблеи Уэльса».

В-третьих, главным источником информации о НАУ продолжало оставаться телевидение. По рейтингу получения информации о текущих событиях в Уэльсе выстроились: телевизионные новости (87%), устная передача (66%), местные газеты (64%), британские газеты (56%), газеты с националистической окраской (39%), Би-би-си и другие радиостанции (36%), интернет (37%). Возрастные категории определялись современным развитием коммуникаций: молодежь предпочла электронные СМИ и радио, а старшее поколение продолжало с доверием относиться к телевидению и газетам. Последние делятся на две категории: местные и британские. Местные газеты, часто содержащие националистический окрас или чересчур «местечковые», имеют преимущество перед «большими» изданиями. Очень многое зависело и от местных телекоммуникационных агентств³⁵⁸. В целом же отчет отражал позитивные тенденции для региональной власти, что способствовало единодушию в успешной работе НАУ.

В 2009 г. в Уэльсе и Шотландии отмечалось десятилетие деволуции. Эта первая юбилейная дата привлекла внимание многих средств массовой информации и широко в них освещалась. Журналист Д. Вильямсон, сравнивая голосование на референдуме 1997 г. с Французской революцией 1789 г., писал, что «будто гильотины появились на улицах Кардиффа, так взволнованный электорат отправился разбираться с членами старого режима»³⁵⁹. В многочисленных интервью, данных в преддверии празднований, отмечалась значимость НАУ для Уэльса. 12 мая 2009 г. в здании НАУ состоялась торжественная церемония празднования, на которую были приглашены все десятилетние дети Уэльса, родившиеся в этот день³⁶⁰. Юбилей стал естественным поводом для подведения итогов положительных и отрицательных достижений деволуции в Уэльсе. В политическом плане

³⁵⁸ Preface by the Llywydd of the National Assembly for Wales...

³⁵⁹ Williamson D. The National Assembly for Wales' 10th anniversary // Wales Online. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/national-assembly-wales-10th-anniversary-2103323> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁶⁰ Ten-year-olds invited to the Senedd as National Assembly for Wales marks its tenth birthday // National Assembly for Wales. URL: <http://www.cynulliad.cymru/en/newhome/Pages/newsitem.aspx?itemid=408> (дата обращения: 28.04.2018).

лейбористам удалось сохранить большинство в Ассамблее, при этом дважды сменив лидеров партии. Другие партии с 1999 г. также сменили лидеров: в 2000 г. – Н. Борн пришел на смену Р. Ричардсу (Консервативная партия), в 2001 г. Д. Вигли сменил И.В. Джонс (Плайд Камри), в 2008 г. подал в отставку М. Джерман (Либерал-демократическая партия). Коалиционные правительства позволили более эффективно работать, решая экономические и социальные проблемы.

Стратегия НАУ в решении региональных проблем начала приносить успехи, но кризис 2008 г. довольно сильно ударил по всем отраслям валлийской экономики. «Трудно представить себе сценарий, в котором бы через двадцать лет не существует деволуции. Конечно, Ассамблея не превратила Уэльс в экономического «тигра», но заложила твердую основу, которая может сделать возможными будущие достижения» – подводил итоги десятилетия Р. Морган³⁶¹.

Несмотря на снижение экономических показателей, одним из главных направлений деятельности НАУ оставалось политическое. В рамках подписанного соглашения «Единый Уэльс» был предпринят ряд шагов по углублению деволуции. По Закону 2006 г. Уэльсу давалась возможность в неопределенном будущем с помощью референдума получить право издавать собственные законодательные акты, а не подзаконные акты или ЗКП в Тайном Совете³⁶². С декабря 2007 г. действовала Комиссия, в деятельность которой включалось требование о продвижении идеи референдума. В июле 2008 г. начал работу исполнительный комитет, с целью создания «Конвенции всего Уэльса» («All Wales convention»)³⁶³. Этот документ анализировал позицию валлийской общественности, внутренние дискуссии и уровень поддержки идеи первичного законодательства для НАУ. Исполнительный комитет подготовил Конвенцию и отчет к концу 2009 г. Всего состоялось 11

³⁶¹ Williamson D. Assembly has led us through all the crises of a decade.

³⁶² Government of Wales Act 2006. Part IV.

³⁶³ all Wales convention report // All Wales Convention. URL: <http://confensiwnwncymrugyfan.org/?cr=3&lang=en> (дата обращения: 28.04.2018).

встреч участников комитета, а также проводилась большая работа по широкому распространению идей деволюции, собраны интервью (680 человек) и проанкетированы тысячи граждан Уэльса через социальные сети³⁶⁴. В общей сложности на кампанию по созданию Конвенции было потрачено 1,3 млн фунтов стерлингов³⁶⁵.

К августу 2009 г. все консультации по составлению конвенции были закончены, а 18 ноября отчет был опубликован. «Конвенция всего Уэльса» в своем резюме предполагала два пути увеличения полномочий для НАУ. Первый путь реализовывался с 2007 г., т.е. ожидалось, что постепенно Ассамблея может получить полную законодательную власть от парламента в каждой из двадцати переданных областей. Вторым путем заключался в проведении референдума для получения полномочий сразу во всех сферах. Этот путь имел свою привлекательность и опасность, все аспекты которой исследовались в Конвенции.

Прежде всего, ставился вопрос о политическом устройстве Великобритании и демократическом развитии общества страны в целом. Асимметричность деволюции 1997 г. сделала ее политическое развитие разносторонним и непредсказуемым. В частности, Шотландия получила больше прав, в том числе в финансовой сфере. Однако эта самостоятельность дала повод к сепаратистским тенденциям в этом регионе, которые заметно усилились в настоящее время.

При 70% поддержке НАУ, большая часть общества не желала идти по шотландскому сценарию. Но в данной ситуации значимость приобретало то, что у значительного числа граждан было очень отдаленное представление о процессе деволюции. Понятие «расширение полномочий» ассоциировалось с «независимостью», что пугало людей и вызывало отторжение. Поэтому в будущем, прежде чем объявить о референдуме, как заявлялось в документе, «следует провести большую разъяснительную работу, иначе результат может

³⁶⁴ all Wales convention report.

³⁶⁵ More powers for Wales says report // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8350333.stm (дата обращения: 28.04.2018).

оказаться противоположным ожидаемому»³⁶⁶. Предварительные цифры, представленные в исследовании, свидетельствовали о том, что 47% проголосуют «за», а 37% – против. При проведении опросов учитывался факт самоидентификации, который показал, что в Уэльсе граждане считают себя как валлийцами, так и британцами, поэтому многие не будут голосовать против целостности своего государства. Из них 3% с осторожностью относились к большой скорости развития деволюции, и, скорее всего, проголосуют «против», либо не явятся.

В данном случае доли «за» и «против» могли измениться, исходя из внутривнутриполитической ситуации. На результате должны были отразиться итоги референдума о независимости Шотландии и факт возможной смены премьер-министра, правительства и состава Палаты общин в 2010 г. после общебританских выборов. В Конвенции говорилось, что референдум надо провести до начала работы нового состава Ассамблеи, т.е. до середины 2011 г.

Таким образом, Конвенция подводила итог очередного этапа в деволюции Уэльса, предлагая следующий шаг. В данном случае выбирался быстрый способ, т.е. проведение референдума. На нем жители Уэльса должны были ответить на вопрос: «Хотите ли вы, чтобы НАУ получила полные законодательные полномочия?».

При обсуждении на пленарном заседании Ассамблеи 24 ноября 2009 г., высказывались пожелания о дате проведения референдума, что разделило НАУ на два лагеря: на тех, кто хотел провести его как можно скорее (до начала 2011 года) и тех, кто не спешил с назначением конкретного времени. Все партии, кроме лейбористов, высказывались за проведение референдума летом 2010 г. после всеобщих выборов. В качестве аргументов они приводили тот факт, что ЛПВ больше заботится о кампании перед всеобщими выборами. Кроме того, по прошествии какого-то времени Палата общин могла объявить Конвенцию и решение НАУ устаревшими, что также

³⁶⁶ all Wales convention report.

не сдвинуло бы с места данный вопрос. Националисты обвинила ЛПВ в затягивании решения вопроса, сравнив это с принятием Закона 2006 г., когда лейбористы протолкнули выгодный им компромисс о законах в Тайном Совете. Первый министр Р. Морган отверг все претензии оппозиции и высказал точку зрения валлийских лейбористов в отношении референдума. Он напомнил, что об углублении деволуции говорилось в предвыборном манифесте партии в 2005 г., следовательно, обвинения в затягивании этого процесса необоснованны.

Дата референдума, по словам Р. Моргана, имела свои ограничения, связанные с всеобщими выборами, которые должны были пройти в мае 2010 г. «Бессмысленно проводить подготовку референдума и агитацию в его пользу, если все силы партий будут сосредоточены на другой задаче»³⁶⁷. Осень 2010 г. также не подходила, т.к. три или четыре месяца для разъяснительной работы с населением было бы слишком мало. Однако его надо провести до выборов четвертого состава НАУ³⁶⁸. В итоге было принято решение о назначении даты референдума после всеобщих выборов 2010 г.

Спустя две с половиной недели после вышеуказанных дебатов Р. Морган объявил о своей отставке с поста первого министра и лидера уэльских лейбористов в связи с уходом на пенсию: «Я оглядываюсь более чем на десять лет назад и понимаю, что после отставки Алана Майкла в феврале 2000 г., я ежедневно думал о том, что, несмотря на мою должность первого секретаря, вотум недоверия может выселить меня из офиса в любое время как и Майкла. В конце первой недели я сказал: «Я все еще здесь». А затем был месяц, два и три, но мне никогда не приходило в голову, что я все еще буду здесь спустя почти десять лет»³⁶⁹. Все лидеры партий Ассамблеи положительно высказались о работе Моргана и его роли в становлении НАУ. Преемником на обеих должностях стал 42-летний Карвин Джонс, который

³⁶⁷ The Record of Proceedings. 24 November 2009 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁶⁸ Ibid.

³⁶⁹ The Record of Proceedings. 8 December 2009 The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

сформировал такое же смешанное правительство с националистами, как и его предшественник.

Выборам нового первого министра предшествовала внутривнутрипартийная борьба за место лидера валлийский лейбористов между министром культуры К. Джонсом, министром здравоохранения Э. Хард и депутатом от Миртира и Ремни Х. Левисом. Соперничество продолжалось с сентября 2009 г., когда Р. Морган объявил о своей скорой отставке. В итоге 1 декабря победа досталась К. Джонсу с большим перевесом голосов в 52%, тогда как два других кандидата получили 29% и 19%³⁷⁰. Премьер-министр Г. Браун в своей поздравительной речи отметил, что «Карвин будет истинным борцом за всех людей Уэльса»³⁷¹.

Основной задачей К. Джонса становилось проведение референдума, обсуждение которого началось в феврале 2010 г. На обсуждении этого вопроса все единодушно высказались в его поддержку. Опасения вызывала только дата референдума, а также формулировка вопроса в бюллетене. Позиция консерваторов никого не удивила, т.к. и Н. Борн, и Д. Кэмерон уже неоднократно утверждали, что не будут препятствовать продвижению идеи полноценного законодательства для Уэльса³⁷².

Широкая поддержка, которую нашла идея референдума в НАУ, имела несколько причин. Во-первых, за десять лет работы Ассамблеи противников деволюции стало меньше 15%, и, следовательно, ставился вопрос о развитии НАУ, а не о прекращении ее работы. Поэтому те, кто голосовал в 1997 г. «нет», вынуждены были подстроиться под существующие условия. Во-вторых, в преддверии всеобщих выборов в Великобритании и большой

³⁷⁰Carwyn Jones clinches leadership in Wales // Wales Online. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/carwyn-jones-clinches-leadership-wales-2062992> (дата обращения: 28.04.2018); Five minutes with... Carwyn Jones// BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/8353738.stm (дата обращения: 28.04.2018); Profile: Carwyn Jones // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8388696.stm (дата обращения: 28.04.2018); Jones is new Welsh Labour leader // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8389178.stm (дата обращения: 28.04.2018).

³⁷¹ Carwyn Jones clinches leadership in Wales.

³⁷² The Record of Proceedings. 9 February 2010 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

вероятности победы Консервативной партии, все партии высказывались в поддержку региональных органов. В-третьих, как уже было отмечено, деволюция в Уэльсе пошла по собственному пути, и логика развития подсказывала дальнейшее расширение полномочий, но с условием сохранения единства Соединенного Королевства. По итогам дебатов все единодушно признали, что необходимо начать процесс подготовки референдума и передать данную резолюцию на рассмотрение в Палату общин.

В мае 2010 г. на всеобщих парламентских выборах победила Консервативная партия с перевесом только в 7%, поэтому большинства в парламенте у нее не оказалось. В результате переговоров была сформирована консервативно-либеральная коалиция и правительство. В сумме это давало 363 места против 258 у лейбористов³⁷³. В Уэльсе за консерваторов голосовали западная и северная часть региона. Центр отдал предпочтение либеральным демократам, а южные округа – лейбористам. Популярность ЛПВ в Уэльсе оказалась на самом низком уровне, начиная с 1992 г. А новой характеристикой британской политической системы все чаще становится коалиция между партиями, чего раньше в мирное время не происходило. Эта новая тенденция отразила предпочтения электората и, одновременно с этим, кризисные явления двухпартийной системы.

В коалиционную «Программу для правительства» вошел раздел «Политическая реформа», который декларировал исполнение рекомендаций Комиссии Кэлмана для Шотландии и проведение референдума по дальнейшей валлийской деволюции. После него правительство обещало создать комиссию наподобие шотландской, чтобы рассмотреть финансовые полномочия НАУ³⁷⁴. В документе подчеркивалась полная поддержка

³⁷³ National Results after 650 of 650 // BBC News Wales. URL: <http://news.bbc.co.uk/2/shared/election2010/results/> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁷⁴ The Coalition: our programme for government // UK government services and information. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/78977/coalition_programme_for_government.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

деволюции во всех трех регионах Великобритании и осознание факта принятия собственных решений в Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии.

Место госсекретаря по делам Уэльса заняла Ч. Джиллан, бывший теневой госсекретарь. В своем первом выступлении в НАУ 16 июня 2010 г. она констатировала поддержку будущего референдума, а также определила стратегические направления политической программы коалиционного правительства: сокращение дефицита бюджета, выход из экономического кризиса, пересмотр формулы Барнета, отмена удостоверения личности с ДНК и др. Джиллан отметила, что она является большим сторонником идеи передачи дополнительных полномочий НАУ, поэтому как можно быстрее начнет действовать по данному вопросу³⁷⁵.

В течение десяти недель Избирательная комиссия рассматривала заявку Джиллан с точки зрения возможности и готовности общественности голосовать, а также легитимности проведения референдума в Уэльсе. В начале сентября 2010 г. был опубликован отчет комиссии, где указывалась предположительная дата проведения голосования – в течение первого квартала следующего года. Особенно острой критике подверглась формулировка вопроса, которую представила госсекретарь: «Согласны ли вы, что Ассамблея теперь должна иметь полномочия принимать законы по всем предметам в переданных областях, не нуждаясь в первоначальном согласовании с парламентом?»³⁷⁶. В этой формулировке Избирательная комиссия усмотрела несколько проблем, начиная от сложности восприятия и заканчивая юридической неточностью. Эксперты, профессора А. Тренч, Л. Маккалитер и К. Пэчетт, дали критическую оценку не только этому вопросу, но и закону 2006 г., где четко не указывалось время и критерии проведения референдума³⁷⁷. Они отмечали, что «это открытая юридическая проблема,

³⁷⁵ The Record of Proceedings. 16 June 2010 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁷⁶ Welsh referendum question: the Electoral Commission reports // Devolution matters by Alan Trench. URL: <http://devolutionmatters.wordpress.com/2010/09/02/welsh-referendum-question-the-electoral-commission-reports/> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁷⁷ Ibid.

если это [референдум] не упоминалось в соответствующем положении Закона 2006 года в правильной терминологии»³⁷⁸. Итоговый вариант вопроса в бюллетене (на английском и валлийском языках) содержал короткую и емкую преамбулу, а после нее стоял вопрос: «Вы хотите, чтобы Ассамблея теперь была в состоянии создавать законы по всем вопросам в этих 20 предметных областях, для которых у нее уже есть полномочия?»³⁷⁹. Ответ на выбор «да» или «нет».

После отчета Избирательной комиссии парламент принял решение о назначении референдума на 3 марта 2011 г. на основании Закона 2006 г. и Закона о политических партиях, выборах и референдумах 2000 г. Законодательные инструменты, представленные Ч. Джиллан в парламент, были одобрены НАУ 9 ноября и приняты без дебатов 24 и 25 ноября в Палате общин, а уже 15 декабря эти подзаконные акты утверждены королевой³⁸⁰. Первый из них содержал вопрос о референдуме (дата, правила), второй – устанавливал предел расходов, третий – перечислял предметные области по закону 2006 г., и в четвертом закреплялось финансирование³⁸¹.

Подготовка юридической стороны референдума стала только первым этапом, после чего потребовалось много усилий для его содержательного наполнения. Избирательная комиссия, НАУ, политические партии и профсоюзы были обеспокоены низким уровнем знаний о процессе деволюции среди жителей Уэльса, поэтому требовалась грамотно выстроенная разъяснительная кампания. «Избиратели должны иметь столько информации, сколько возможно, и мы планируем отправить информационные буклеты в каждый дом, объясняя, о чем идет речь, и призывая принять участие в голосовании 3 марта. Со следующей недели реклама будет по телевидению, радио, в валлийских газетах и в Интернете»,

³⁷⁸ Referendum on law-making powers of the National Assembly for Wales. 3 March 2011 // Electoral Commission. URL: http://www.electoralcommission.org.uk/_media/response-submission/commission-responses-to-external-consultations/Question-assessment-report-English-FINAL-no-embargo.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

³⁷⁹ Ibid.

³⁸⁰ Referendum in Wales: draft Orders. URL: <http://www.parliament.uk/business/publications/research/briefing-papers/SN05759/referendum-in-wales-draft-orders> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁸¹ Report on the referendum on the law-making powers ...

– сообщалось в пресс-релизе³⁸². Однако НАУ и первый министр воздержались от разъяснительной кампании, оставив эти полномочия Избирательной комиссии. Это было сделано для того, чтобы не получить обвинений в давлении на жителей Уэльса и в финансовых тратах не по назначению.

В рамках разъяснительной программы в начале января были проведены опросы общественного мнения о мартовском событии. По результатам оказалось, что только четверть людей знала о референдуме, всего 5% могли назвать точную дату и 28% знали о сути вопроса. Поэтому Избирательная комиссия приступила к планомерной реализации информационной кампании. В течение зимы в дома доставлялись буклеты, с 28 января подключились СМИ (ролики, реклама, объявления), с 14 февраля буклет дублировался на отдельном сайте, посвященном референдуму. В преддверии 3 марта был проведен еще один социологический опрос, который показал положительные результаты: 75% знали о референдуме и 58% могли сказать, о чем он будет³⁸³.

Референдум состоялся 3 марта 2011 г. при явке 35,2% (815 тыс. человек), т.е. из 3,2 млн жителей Уэльса проголосовало немногим больше трети. Из них сказали «да» – 63,49% (517132 человека), «нет» – 36,51% (297380 человек)³⁸⁴. По возрастному составу больше всего голосовали люди старше 65 лет (81%), а меньше всего – те, кому до 25 лет (39%). Наиболее активной была явка в Кармартеншире и Кередигионе (44%), тогда как в Ньюпорте и Ресхеме она составила всего 27%. Как отметила в своем отчете Избирательная комиссия, большую активность показали жители сельской местности, чем в городе.

Анализ итоговых данных по референдуму подкрепил представление о гражданской пассивности и низкой заинтересованности людей в решении

³⁸² No 'lead campaigners' for National Assembly referendum // The Electoral Commission.
URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/i-am-a/journalist/electoral-commission-media-centre/news-releases-referendums/no-lead-campaigners-for-national-assembly-referendum> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁸³ Report on the referendum on the law-making powers ...

³⁸⁴ Referendum on the law-making powers ...

поставленного вопроса о передаче НАУ дополнительных полномочий. При том, что на кампанию «да» в референдуме было потрачено около 1 млн фунтов стерлингов из средств партий и организаций, а также 5,89 млн фунтов стерлингов бюджетных средств³⁸⁵, явка оказалась одной из самых низких, начиная с 1997 г.³⁸⁶ Референдум все же был признан легитимным, и Уэльс получил полномочия принимать законы во всех переданных областях.

Работа третьего состава Ассамблеи прекратилась 31 марта 2011 г., а в мае состоялись выборы в следующую, четвертую, Ассамблею (2011–2016 гг.). Второй этап трансформации НАУ завершились превращением ее в модель близкую к британскому парламенту с собственными региональными особенностями. За прошедшие двенадцать лет НАУ сделала несколько серьезных шагов в сторону углубления полномочий и признания за Уэльсом статуса автономного региона. Вступила в силу четвертая часть рекомендации Комиссии Ричардса (отчет в 2004 г.) о передаче законодательных полномочий в связи с одобрением на референдуме.

Третий этап прохождения деволюционной реформы, так называемая передача законодательных полномочий в соответствии с моделью наделения полномочиями,³⁸⁷ начинается в 2011 г., когда прошли выборы в НАУ, и длится по настоящее время. Однако референдум о выходе из ЕС в 2016 г., проведенный британским правительством, определил новый рубеж в развитии деволюционных преобразований. Валлийская экономика и политика были в некоторой степени связаны с европейскими структурами, как и другие части Великобритании. Поэтому такой существенный поворот как для государства, так и для регионов имел важное значение.

³⁸⁵ Report on the referendum on the law-making...

³⁸⁶ Results of the National Assembly for Wales Referendum 2011 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/Research%20Documents/Results%20of%20the%20National%20Assembly%20for%20Wales%20Referendum%202011%20-%20Research%20paper-04032011-211809/11-017-English.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁸⁷ "A process, not an event": Devolution in Wales, 1998–2020 // BRIEFING PAPER Number CBP-8318 6 April 2020. The House of Commons. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-8318/CBP-8318.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

Результаты прошедших в 2011 г. выборов привели к следующим результатам: у лейбористов – 30 мест, у консерваторов 14, а Плайд Камри завоевала всего 11 (наименьший результат за все года работы НАУ) и либерал-демократы – 5 мест. Количество людей, пришедших на избирательные участки, составило 2,29 млн чел, что на 40 тыс. больше, чем в 2007 г.³⁸⁸ После этих выборов Национальная Ассамблея приступала к работе на основании новых полномочий: парламентарии могли принимать нормативно-правовые акты в виде законов, если они не противоречат законодательству Великобритании, с последующим утверждением монарха.

Новое правительство, сформированное лейбористами по руководством К. Джонса, опубликовало предварительную программу работы на весь период работы четвертого состава Ассамблеи³⁸⁹. Он включал проекты биллей в таких областях как местное самоуправление, школьное образование, дороги, создание комитета по аудиту и др.³⁹⁰ Первым законом (The National Assembly for Wales Act), принятым членами Ассамблеи и подписанным королевой стал закон о валлийском языке (The National Assembly for Wales (Official Languages) Act 2012)³⁹¹. Торжественная церемония по такому поводу была проведена в Кардиффе 12 ноября 2012 г.: первый министр Карвин Джонс поставил в присутствии журналистов печать на этот документ, объявив, что впервые за 600 лет в Уэльсе принят собственный закон³⁹².

Новому валлийскому правительству предстояла работа по дальнейшему расширению возможностей валлийских органов власти. Также стоит учитывать, что политическое развитие деволюции в Уэльсе в последний

³⁸⁸ Results and turnout at the 2011 National Assembly for Wales election. URL: <https://www.electoralcommission.org.uk/who-we-are-and-what-we-do/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/senedd-elections/results-and-turnout-2011-national-assembly-wales-election> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁸⁹ Carwyn Jones confirmed as first minister of Wales // The Guardian. 2011. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2011/may/12/carwyn-jones-confirmed-first-minister-wales> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁹⁰ The Welsh Government's Legislative Programme 2011 – 2016 July 2011.

³⁹¹ The National Assembly for Wales (Official Languages) Act 2012. URL: <https://www.legislation.gov.uk/anaw/2012/1/contents> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁹² Welsh assembly passes its first bill / The Guardian. 2012. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2012/nov/12/welsh-national-assembly-bill-law> (дата обращения: 28.04.2018).

рассматриваемый нами период испытало влияние двух событий: референдума о независимости Шотландии в 2014 г. и референдума о выходе Великобритании из ЕС.

Уже в июле 2011 г. на заседании НАУ было одобрено предложение об изменении финансовых возможностей Уэльса, основанных на отчете Комиссии Холтэма³⁹³. Министр по делам Уэльса Ш. Джиллан поддержала данное предложение, и уже осенью 2011 г. британское коалиционное правительство, состоящее из консерваторов и либерал-демократов, учредило еще одну комиссию. Ее задачи состояли в формулировании предложений по дальнейшей деволюции и финансовому положению Уэльса. Комиссию возглавил П. Силк, бывший секретарь Ассамблеи (2001 – 2007 гг.) и сотрудник Палаты общин³⁹⁴. Под его руководством было издано два отчета в 2012 и 2014 гг.: о финансовых и о законодательных полномочиях для Уэльса³⁹⁵.

В первой части отчета содержались рекомендации по передаче Ассамблее фискальной функции для формирования бюджета и улучшения контроля за финансовой отчетностью этого органа власти. Изменение бюджетного гранта, рассчитанного по формуле Барнетта, также требовалось пересмотреть в сторону увеличения.

Во втором отчете Комиссии Силка, опубликованном в марте 2014 г., содержалась 61 рекомендация, среди которых были: увеличить полномочия НАУ по ряду вопросов (т.н. зарезервированные области в законе 2006 г.³⁹⁶),

³⁹³Holtham Commission.

³⁹⁴ Сэр Пол Силк был служащим в Палате общин в 1975–1977 и 1979–2001 гг. С 2001 по 2007 гг. он был секретарем Национальной Ассамблеи Уэльса, а с 2007 по 2011 гг. вернулся в Палату общин в качестве директора стратегических проектов, затем возглавлял Комиссию по передаче полномочий в Уэльсе с 2011 по 2014 гг. Он был назначен рыцарем-командором Бата в январе 2015 г. за заслуги перед парламентами и делегирование полномочий внутри Великобритании. Он работал советником президента в Парламентской ассамблее Совета Европы, много писал и читал лекции по устройству парламента и конституции. Он является почетным членом Аберистуитского университета и членом ученого общества Уэльса. URL: <https://www.gpgovernance.net/people/paul-silk/> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁹⁵ The Commission on Devolution in Wales. // The Commission on Devolution in Wales. URL: <https://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20140605075122/http://commissionondevolutioninwales.independent.gov.uk/> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁹⁶ Передаваемые вопросы (полномочия) (devolved matters) — вопросы, решения по которым имеют право принимать автономные институты власти Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии. Резервированные (сохраненные) вопросы (полномочия) (reserved matters) — вопросы, имеющие общенациональное или

увеличить количество членов НАУ, по примеру Шотландии и Северной Ирландии передать управление полицией³⁹⁷. Согласно заключению комиссии реализация этих рекомендаций должна будет осуществляться в течение последующих 10 лет.

Реакция премьер-министра Д. Кэмерона на отчет данной комиссии в целом представляется положительной: «Я горжусь успехами этого Правительства [Уэльса] в деле обеспечения Уэльса дальнейшей передаче полномочий. Налоговые и прочие полномочия, которые мы передаем дадут валлийской Ассамблее и валлийскому Правительству дополнительные средства, которые помогут экономическому росту, и этот доклад [отчет комиссии] предлагает новый курс для будущего»³⁹⁸. Похожую точку зрения высказали Министр по делам Уэльса Д. Джонс и пообещал подробно рассмотреть все рекомендации о будущем Уэльса в Соединенном Королевстве. Реализация некоторых изменений, по словам госсекретаря, будет возможно уже в данный период работы НАУ.

Таким образом последующие события в отношении полномочий Ассамблеи опирались на отчет этой комиссии. В 2014 г. был принят Закон об Уэльсе³⁹⁹, по которому валлийские органы власти наделялись фискальными полномочиями (замена гербового сбора земельным и мусорным налогом, часть подоходного налога) и предоставление валлийским министрам новых полномочий по финансированию⁴⁰⁰. Спустя три года этот закон был дополнен: Уэльсу передавалось право сбора налога на земельные операции, налога на захоронение отходов, регулирование ставки подоходного налога и некоторые другие.

международное значение и находящиеся исключительно в компетенции центральных органов управления Великобритании. // Пузаков А.В. Специфика механизма финансирования деволюционных регионов Великобритании: формула Барнетта. // Регионология. 2011. №3. С. 90–96.

³⁹⁷ The Commission on Devolution in Wales.

³⁹⁸ UK Government welcomes report on the future of devolution in Wales. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-government-welcomes-report-on-the-future-of-devolution-in-wales> (дата обращения: 28.04.2018).

³⁹⁹ Wales Act 2014. // UK Parliament Website. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/29/contents/enacted> (дата обращения: 28.04.2018).

⁴⁰⁰ Devolution settlement: Wales. URL: <https://www.gov.uk/guidance/devolution-settlement-wales> (дата обращения: 28.04.2018); Wales Act 2014.

Первый министр К. Джонс особо указывал, что закон об Уэльсе 2014 г. позволит валлийскому правительству «разработать четкую налоговую политику, более справедливую и отвечающую потребностям региона. Этот шаг уравнивает возможности Уэльса с Шотландией и Северной Ирландией, которые ранее уже имели фискальные полномочия⁴⁰¹. Срок полномочий НАУ увеличивался с четырех до пяти лет; вместо названия «Правительство Национальной Ассамблеи» появилось «валлийское Правительство» (Welsh Government).

Вторым последствием отчета Комиссии Силка стало заключение, так называемого, соглашения о передаче полномочий в День Святого Дэвида между британским и валлийским правительствами. В своем выступлении Д. Кэмерон и Н. Клегг в феврале 2015 г. представили ряд полномочий, которые будут переданы Уэльсу: увеличение финансирования, дополнительные полномочия в области энергетики, транспорта, окружающей среды и выборов. НАУ сможет снизить возраст голосования до 16 лет на региональных выборах, а также в соответствии с моделью Шотландии перейти к «модели зарезервированных полномочий», где контроль над делегированными областями со стороны Ассамблеи будет полным⁴⁰².

Как показали последующие переговоры между британскими и валлийскими чиновниками, последние были не удовлетворены текущим процессом, называя его «поспешным и неудовлетворительным»⁴⁰³. Первый министр К. Джонс апеллировал к тому, что лейбористы настаивали на большем объеме делегирования. Валлийские националисты заявили, что

⁴⁰¹ Wales tax powers Bill given Royal Assent // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-30520738> (дата обращения: 28.04.2018).

⁴⁰² New powers for Wales in St David's Day devolution deal // ITV Consumer. URL: <https://www.itv.com/news/wales/2015-02-27/new-powers-for-wales-in-st-davids-day-devolution-deal> (дата обращения: 28.04.2018); Landmark funding announcement and new powers for Wales in St David's Day Agreement. URL: <https://www.gov.uk/government/news/landmark-funding-announcement-and-new-powers-for-wales-in-st-davids-day-agreement> (дата обращения: 26.04.2020).

⁴⁰³ First Minister: Devolution deal "rushed and unsatisfactory". URL: <https://www.itv.com/news/wales/story/2015-02-26/st-davids-day-devolution-deal/> (дата обращения: 26.04.2020).

такой пакет полномочий «оставляет валлийскую деволюцию отстающей от Шотландии и Северной Ирландии»⁴⁰⁴.

В конце февраля появился первый документ «Силы для достижения цели»⁴⁰⁵, который включал в себя большую часть из 61 рекомендации Комиссии Силка. Спустя несколько месяцев, после выборов в британский парламент, был представлен Билль об Уэльсе 2016–2017, который изменил бы Законы 2006 и 2014 гг.: переход к «зарезервированной модели» деволюции; предоставление валлийским министрам новых полномочий (в частности, ограничение скорости на дорогах, дорожные знаки, лицензирование береговой добычи нефти и т.д.); отказ от референдума о передаче подоходного налога и некоторые другие. Однако после четырех месяцев обсуждения Комитет по делам Уэльса и Министр по делам Уэльса объявили о пересмотре документа и последующих изменениях. Поэтому его принятие и получение королевской подписи состоялось только в январе 2017 г.

Деятельность по углублению процессе деволюции и взаимодействию между валлийским правительством и британским представляли только одну сторону работы валлийских властных органов. Параллельно с казанными событиями шла планомерная работа в законодательном поле. В 2011–2016 гг. четвертая НАУ принимала уже полноценные законы (Acts of the National Assembly for Wales). В этот период было рассмотрено 28 законопроектов, получивших статус законов, 3 были отклонены, а один отправлен на доработку⁴⁰⁶. Они охватывали вопросы местного самоуправления, государственный аудит, высшее и дополнительное образование, жилищное

⁴⁰⁴ New powers for Wales dismissed as third-rate devolution // The Guardian. 2015. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2015/feb/27/powers-wales-devolution-st-davids-day-agreement-plaid-cymru> (дата обращения: 26.04.2020).

⁴⁰⁵ Powers for a purpose: Towards a lasting devolution settlement for Wales. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/powers-for-a-purpose-towards-a-lasting-devolution-settlement-for-wales> (дата обращения: 26.04.2020).

⁴⁰⁶ Legislation - Fourth Assembly (2011–2016) // Senedd. URL: <https://senedd.wales/archive/fourth-assembly-2011-2016/legislation-fourth-assembly-2011-2016/> (дата обращения: 26.04.2020).

строительство и сельское хозяйство, социальное обеспечение и здравоохранение, сбор налогов, историческую среду и многое другое.

Но несмотря на референдум 2011 г. и последующие принятие законов об Уэльсе, проблема первичного законодательства для Уэльса оставалась актуальной. Она состояла в неопределенности в отношении некоторых аспектов политики и делегированных полномочий: было неясно кто обладает большей компетенцией – парламент Великобритании или Национальная Ассамблея. В этом случае разногласия мог решить Верховный Суд и определить, чья будет ответственность. Однако неудобство подобных ситуаций подталкивало оба субъекта правоотношений к дальнейшим шагам по урегулированию.

Важное место в будущем Уэльса занимали итоги референдума о выходе Великобритании из ЕС, который состоялся 23 июня 2016 г. Его результаты с минимальным процентом голосов в пользу выхода из Евросоюза можно назвать неоднозначными, хотя в Уэльсе в основном голосовали тоже за этот вариант. Поэтому валлийской Ассамблее и правительству совместно с британскими властями предстоял сложный переходный период до начала 2021 г., за время которого требовалось урегулировать законодательные, экономические, социальные и политические последствия этого шага. Полномочия ЕС передавались в Великобританию и предстояло определить их соотношение в деволюционных регионах.

Подводя итоги развития НАУ как деволюционного института, можно констатировать, что на первом этапе с 1999 по 2006 гг. проходила апробация корпоративной модели Ассамблеи, которая не принесла больших результатов. Смена лидера валлийских лейбористов, а также двух госсекретарей сказались на стабильности и эффективности ее работы. Тем не менее, важным результатом первого этапа стала борьба лейбористов с оппозицией консерваторов в принятии нового закона об Уэльсе. Лоббирование правящей партией интересов регионального парламента на

уровне государства было весьма выгодным. Они стремились показать результат обширных политических реформ.

На втором этапе (2007–2011 гг.), после принятия Закона 2006 года, НАУ существенно изменила подходы в работе, реализуя собственные амбиции по управлению регионом. Однако финансовая зависимость от британского правительства толкнула ее на следующий шаг – получение права на издание непосредственно законов, а не подзаконных актов. Существенным отличием от предыдущих лет работы стало проведение приказов через Тайный Совет, что ускорило принятие необходимых мер и позволило усовершенствовать законодательную базу. Уэльс постепенно начал превращаться в территорию с собственными правовыми нормами, близкими к английским, но имеющим отличия. Так, были приняты законы в сфере психического здоровья, доступного жилья, пожарной безопасности, равенства языков (валлийского и английского), транспортной политики и т.д.⁴⁰⁷ Всего за 2007 – 2011 гг. через Тайный Совет было принято пятнадцать приказов.

Межведомственные взаимоотношения, построенные на основе меморандумов и норм деловой этики, помогли окончательно оформиться уэльскому правительству. Особое место в этих отношениях занимал госсекретарь. На этой должности с 1999 по 2011 г. побывало восемь человек. Все они поддерживали реформу и не вступали в противоборство с лидером НАУ и первым министром. С 2010 г., когда к власти пришли консерваторы, государственный секретарь по делам Уэльса продемонстрировала позицию, ориентированную на сотрудничество с пролейбористским правительством Уэльса.

Региональные особенности Ассамблеи определялись асимметричностью деволюции и историческим положением Уэльса. Местное сообщество является весьма консервативным, поэтому корпоративная модель не прижилась и была заменена более традиционной. Отсутствие финансовой самостоятельности и сохранение должности госсекретаря определило

⁴⁰⁷ Llywydd says devolution settlement is working well one year on.

подчиненную роль по отношению к Лондону. Нерешительность валлийских избирателей свидетельствовала о пассивной позиции и малой заинтересованности в собственном парламенте. Но явка на референдуме в марте 2011 г. показала позитивную оценку и признание НАУ.

На третьем этапе деволюционных преобразований с 2011 по 2016 г. НАУ активно добивалась получения финансовых полномочий по примеру парламента в Шотландии. Консервативное правительство Великобритании не препятствовало этому процессу, но и не способствовало «быстрому» решению. Поэтому по Закону 2014 г. правительство Уэльса получало некоторые фискальные полномочия, но расширение делегированных областей и вопрос о функциях госсекретаря были отложены. На повестке дня оказались итоги референдума 2016 г. Уэльсу предстояло пересмотреть деятельность в областях, ранее зависимых от финансирования европейских фондов и входивших в их правовую компетенцию. Предполагался новый этап разделения полномочий, перешедших от ЕС обратно к Великобритании.

ГЛАВА 3. ТРАНСФОРМАЦИЯ ВАЛЛИЙСКОГО ОБЩЕСТВА В УСЛОВИЯХ ДЕВОЛЮЦИОННЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ (1999–2016 ГГ.)

3.1. Экономическое развитие Уэльса в период деволюционной реформы

С вступлением в 1998 г. в силу закона о создании Национальной Ассамблеи начался новый этап в истории Уэльса. Это отразилось на всех сторонах жизни общества: социальной, экономической и культурной. На протяжении семнадцати лет – с 1999 по 2016 гг. – Уэльс использовал возможности самостоятельного развития в рамках деволюционного законодательства.

Закон 1999 г. об учреждении Национальной Ассамблеи в Уэльсе делегировал полномочия по изданию подзаконных нормативно-правовых актов в двадцати областях, основными из которых являются: экономическое развитие; сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство, продукты питания; медицинское обслуживание; дороги; жилье; промышленность; местные органы власти; социальное обеспечение; исторические памятники; культура (включая музеи, галереи, библиотеки); образование и обучения; окружающая среда; спорт и отдых; туризм; градостроительство; транспорт; водные ресурсы; валлийский язык. Перечень этих областей соответствовал полномочиям Министерства по делам Уэльса и давал новому органу власти возможность реально влиять на жизнь региона.

В рамках рассматриваемого периода, выделяются несколько этапов работы НАУ. Первый – с 1999 по 2007 г. – являлся самым насыщенным по количеству изданных подзаконных актов (Statutory Instruments). Второй этап работы НАУ с 2007 по 2011 гг. опирался на принятый в 2006 г. закон о дополнительной возможности вторичного законодательства через принятие приказов через Тайный Совет. Третий этап, охватывающий 2011 – 2016 гг., отличается от остальных тем, что в результате углубления деволюции НАУ

получила возможность первичного законодательства в рамках делегированных полномочий, но одновременно с этим значительным поворотным моментом стал референдум о выходе их ЕС в 2016 г., что не могло не отразиться на деятельности валлийских законодательных и исполнительных органов власти и положении самого региона.

Экономическое направление было одним из главных для региона и базировалось на экономической политике лейбористов. Оценка этой экономической политики и влияние на страну исследовалось в работах Дж. Кригера, С. Дривера, В. Джесоп и ряда других авторов⁴⁰⁸, где указывалось, что в преддверии выборов 1997 г. ЛПВ пообещала, что сохранит основные достижения предшественников, такие как низкое налогообложение, низкий уровень инфляции, свободу частного предпринимательства. Однако лейбористы, исходя из собственной идеологии, сделали акцент на улучшении социальной сферы (образование, здравоохранение, социальные выплаты и т.д.). Основными мерами стали сокращение государственного долга (пятилетний план), борьба с безработицей (программа «От социальной помощи – к работе») и усиление экологического надзора. В бюджете удалось достичь профицита (1,2% ВВП)⁴⁰⁹ и, сравнивая с последними годами правления Консервативной партии, это позитивно сказалось на экономике в целом.

Оценка экономического развития региона давалась в двух крупных обобщающих работах Р. Дэвиса и М. Джонса по истории Уэльса. Их монографии затрагивали вопросы экономического характера в контексте исторических событий. Р. Дэвис обращал внимание на плачевное состояние

⁴⁰⁸ Krieger J. The Political Economy of New Labour: The Failure of a Success Story? // *New Political Economy*. 2007. V. 12, № 3. URL: http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13563460701485664?queryID=%24%7BresultBean.queryID%7D#.U_H_Wfl_uM4 (дата обращения: 13.05.2018); Driver S. *New Labour: Culture and Economy* // Published in Larry Ray and Andrew Sayer eds, *Culture and Economy after the Cultural Turn*, Sage, 1999.; Jessop B. *From Thatcherism to New Labour: Neo-Liberalism, Workfarism, and Labour Market Regulation* 1. URL: <http://www.lancaster.ac.uk/sociology/research/publications/papers/jessop-from-thatcherism-to-new-labour.pdf> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴⁰⁹ Павлова О. Ю. Экономическая политика британских лейбористов...

валлийской экономики на фоне британских показателей (в частности, английских).

Центральным изданием, где проводились исследования экономического потенциала деволуции, стал журнал «Валлийский экономический обзор», издаваемый Кардиффской школой экономики⁴¹⁰. Выпуски журнала посвящались многообразным проблемам экономического развития: от сельских общин до рабочих в декретном отпуске. Другим центром являлся «Фонд Эллен Маккартур». В отчете «Уэльс и цикличная экономика. Благоприятные системные условия и экономические возможности», подготовленном в этом фонде, авторы Л. Чамберлин, Э. Джемсин и А. Раксит обратили внимание на анализ барьеров, мешающих региону сократить издержки, и продолжить успешное поступательное развитие⁴¹¹.

Анализ статей в валлийских периодических изданиях с использованием европейской и валлийской статистики показал, что влияние деволуции на экономическое развитие отражено во всех перечисленных исследованиях и имело большое значение для истории Уэльса. Но анализа и обобщения данных по разным отраслям в период с 1999 по 2016 гг. проведено не было, поэтому необходимо составить более полную картину.

Многие функции экономического регулирования переходили к НАУ и Шотландскому парламенту по реформе 1998 г. Кроме того, усилилось бюрократическое давление со стороны ЕС. Исторические условия, перед которыми оказалась НАУ, ставили задачу по преодолению структурного кризиса, сделавшего регион за продолжительный промежуток времени депрессивным и дотационным. Причинами этого кризиса стали изменения конъюнктуры на мировом рынке: использование новых источников энергии взамен каменного угля, перенесение производств в страны Азии, рост рынков Китая и ЕС. Валлийское производство было ориентировано на экспорт, в

⁴¹⁰ Welsh Economic Review. URL: <http://business.cf.ac.uk/research/groups/welsh-economy-research-unit/welsh-economic-review> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴¹¹ Chamberlin L., Jamsin E., Rak A. Wales and the circular economy. Favourable system conditions and economic opportunities. URL: http://www.ellenmacarthurfoundation.org/circular-economy/explore_more/initiatives-around-the-world-1/the-circular-economy-in-action-in-wales (дата обращения: 13.05.2018).

частности, это касалось угольной и металлургической промышленности. После Первой мировой войны значительное уменьшение данных статей экспорта привело к рецессии, а затем последовало стремительное сокращение добычи угля и закрытие шахт⁴¹².

Одним из следствий коренных изменений в экономике Уэльса стало снижение занятости во всех отраслях и увеличение безработицы. Сравнивая показатели за 1985 и 2005 гг., можно проследить, что занятость в сельском хозяйстве Уэльса снизилась на 46%, в горной промышленности на 82%⁴¹³. Приблизительно 200 тыс. рабочих мест были сокращены в результате закрытия предприятий. Однако одновременно с этим выросло количество рабочих, занятых в общественном секторе: в сфере бытовых услуг – на 30 %, в образовании – на 43 %, в здравоохранении – на 72 %. Валовая добавленная стоимость, используемая для оценки вклада каждого предприятия или сектора в экономику, в Уэльсе непрерывно снижалась, начиная с 1996 г., и по сравнению с другими частями королевства была самой низкой⁴¹⁴.

Насущной проблемой оставалась неоднородность развития Уэльса, его деление на Север и Юг. Большая часть экономически развитых районов сосредоточилась в южной части полуострова, тогда как остальная территория существенно отставала. В восточной части, вдоль трасс М4 и А55, ВВП на душу населения был практически равен британскому, тогда как на Севере он едва ли достигал трети. В целом уровень валлийского ВВП к 2005 г. составлял только 80% от британского ВВП⁴¹⁵, что с учетом низкого прожиточного минимума показывало небольшой доход жителей Уэльса.

Экономическое развитие было передано НАУ только как сфера административных действий, позволяя работать в рамках принятого

⁴¹² Davies J. A History of Wales. P. 520.

⁴¹³ Welsh Affairs Committee. Second Report. Globalisation and its impact on Wales. // House of Commons URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmwelaf/184/18402.htm#evidence> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴¹⁴ Economic Context in Wales. // Commission on Devolution in Wales. URL: <http://commissionondevolutioninwales.independent.gov.uk/> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴¹⁵ Winning Wales: The National Economic Development Strategy of the Welsh Assembly Government. P.5. // Welsh Assembly Government. URL: <http://www.rctcbc.gov.uk/en/home.aspx> (дата обращения: 13.05.2018).

британского законодательства. Ассамблею обязали консультироваться с представителями бизнеса о принимаемых решениях, для чего был создан Деловой совет по товариществу, возглавляемый первым министром⁴¹⁶. Первоначальные меры, принятые первой НАУ, включали гранты и финансирование среднего и малого бизнеса, создание организации «Валлийская международная торговля» (Wales Trade International) для увеличения экспорта и проведение широкополосной сети Интернет для потребителей и бизнеса⁴¹⁷.

Исходя из представленных проблем валлийской экономики, можно отметить, что Ассамблее предстояло преодолеть историческую отсталость и использовать современные тенденции мировой экономики на благо Уэльса. В связи с этим НАУ поставила перед собой амбициозные задачи по выведению Уэльса из этого положения. В плане «Победа Уэльса» 2002 г. указывались фундаментальные цели на ближайшие десять лет: добиться полной занятости, модернизировать предприятия и внедрять инновации, работать над переквалификацией безработных, обеспечить электронные средства связи мирового класса. Помимо этого, были написаны и более определенные цели: развитие экологически ориентированной экономики и жизнеспособного сельского хозяйства, использование возможностей международного бизнеса и поддержка социального сектора⁴¹⁸.

Основу выхода из затяжного кризиса НАУ видело в использовании собственных возможностей. Они лежали в области имеющихся ресурсов: богатое культурное наследие, развитие качественного образования, недорогой уровень жизни (сравнительно с английским). С помощью Структурных фондов ЕС и поощрения частного бизнеса предполагалось использовать один из главных ресурсов – квалифицированную рабочую силу.

Валлийский министр промышленности Э. Дэвис сказал: «Я рассматриваю инновации как ключ в переходе валлийской экономики от

⁴¹⁶ Government of Wales Act 1998. Art. 115.

⁴¹⁷ Report of the Richard Commission... Part 5.

⁴¹⁸ Winning Wales... P. 16.

преобладания отраслей тяжелой промышленности... к тем отраслям, которые все больше и больше базируются на знаниях»⁴¹⁹. Эксперты посчитали, что в таком ключе должны развиваться пять секторов: финансовые и деловые услуги, естественные науки, низкоуглеродистые возобновляемые источники энергии, автомобильный сектор и информационные технологии.

Среди документов, определивших внутреннюю работу НАУ и ее правительства по экономическим вопросам, большое значение имели «Единство Уэльса» (цель – повысить занятость до 80%), «Уэльс – оживленная экономика» (стратегия с 2005 г.), «Привлекая внимание: стратегия 2020» (план по возрождению сельской местности) и «Научная политика для Уэльса» (научные разработки и технологии)⁴²⁰. Общими британскими законами, регламентирующими экономическую деятельность в Уэльсе, были Закон о промышленности (1982 г.) и Закон об Агентстве по вопросам развития Уэльса (1975 г.). В 2006 г. это Агентство и Совет по туризму Уэльса влились в Правительство НАУ, тем самым передав ему свои полномочия.

На экономику Уэльса также оказывали непосредственное влияние опубликованные ЕС «Регламент совета №1083/2006» (об использовании структурных фондов) и «Интегрированные принципы для роста рабочих мест» (2005–2008 гг.). В начале 2000-х гг. внесли изменения в стратегию Европейской комиссии по развитию и в эксплуатационные документы Европейского фонда регионального развития, Европейского общественного фонда⁴²¹.

Идейная и законодательная основы работа НАУ обеспечили развитие главных отраслей экономики: сельского хозяйства, производства и сферы услуг. Последняя отрасль приобрела ключевое значение по сравнению с

⁴¹⁹ Examination of Witnesses (Questions 400 – 419) // Globalisation and its impact on Wales. Welsh Affairs Committee. Tuesday 13 March 2007. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmwelaf/184/7031303.htm> (дата обращения: 12.05.2012).

⁴²⁰ Economic Development // Members' Research Service: Topic Brief. National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/tb-08-022.pdf> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴²¹ Ibid.

другими. А сопутствующие показатели уровня занятости и деловой активности помогли более глубоко понять структурные изменения в экономике Уэльса.

Традиционным занятием для валлийцев долгое время оставалось сельское хозяйство. Замкнутые сельские общины господствовали в сфере производства, и только с конца XVIII в. началось промышленное развитие. В конце XX в. аграрное производство составляло лишь малую часть в экономике региона – около 2% ВВП. География сельскохозяйственных районов охватывала графства Гвинед, Конви, Поуис и Денбигшир, остров Англиси и Юго-западный Уэльс. Общее число проживающих там людей составляло около 900 тыс., а валовая добавленная стоимость была в среднем 62% от британского уровня.

Сельское хозяйство, несмотря на предпринятые НАУ усилия, продолжало оставаться дотационной статьей бюджета. До 80% вкладываемых средств составляла финансовая помощь европейских структурных фондов. По программе поддержки валлийской экономики, принятой в 2007 г., из фондов ЕС выделялось 2 млрд евро. Из них более 300 млн фунтов стерлингов в год регион получал от Фонда сельскохозяйственной политики для фермеров и сельских общин. В результате к 2011 г. наметился стабильный рост занятости в сельском хозяйстве, рост поголовья скота, а также увеличение экспорта продуктов питания. Однако зависимость от европейских субсидий сделало аграрный сектор уязвимым перед кризисами и мировой нестабильностью.

Особенностью сферы сельского хозяйства являлась ее законодательная зависимость от ЕС. Только в некоторых стратегических позициях Уэльс добился самостоятельных решений, т.к. в большинстве случаев Великобритания была обязана принимать во внимание европейские законодательные акты. Помимо многоуровневого управления фермеры Уэльса на себе ощутили путаницу, вызванную деволуцией, при вспышке болезни ящура в 2001 г. Около двух недель валлийские и лондонские

чиновники решали, кому принадлежит ответственность в этой области. Данная ситуация показала необходимость передачи от DEFRA (Департамент по вопросам окружающей среды, пище и сельского хозяйства) более полных полномочий Ассамблее.

Производственный сектор в Уэльсе включал предприятия тяжелой и легкой промышленности. За последние двадцать лет (с начала 1990-х гг.) наблюдалось общее снижение в секторе обрабатывающей промышленности, которое связывали с процессами глобализации⁴²². Занятость в этой сфере снизилась до 11% от общего числа работников⁴²³.

Ряд крупных предприятий являлись ключевыми участниками рынка труда и производства в области автомобилестроения, телекоммуникаций, космонавтики, возобновляемых источников энергии, металлургии и т.д. В Уэльсе находились представительства около 500 иностранных компаний, на которые приходилось до 16% рабочих мест. Среди них такие крупные международные корпорации, как «Аэробус» (Airbus), «Бош» (Bosch), «Форд» (Ford Motor Company), «Дженерал Электрик» (General Electric Company), «Тойота» (Toyota) и «Сони» (Sony Corporation).

Сталелитейная компания «Корус» (Corus) стала примером успешной деятельности с увеличением оборотов. По статистике на Уэльс приходилось почти половина британского производства стали, а с 2003 г. спрос вырос как на международном, так и на внутреннем рынке. В таких условиях в конце 2006 г. «Тата стил групп» (Tata Steel Group) купила «Корус» и объявила о вложении 60 млн фунтов стерлингов в качестве инвестиций. Несмотря на кризис 2008 г. компания не уменьшила объемы производства, а, наоборот, открыла новое представительство в Южном Уэльсе⁴²⁴.

Создание новых предприятий стало одним из показателей динамично развивающейся экономики региона. Согласно программе по развитию

⁴²² Welsh Affairs Committee. Second Report. Globalisation and its impact on Wales.

⁴²³ Economic Renewal: a new direction. July 2010 // BIC Innovation. URL: http://www.bic-innovation.com/static/bic/knowledge_base/documents/T142232.pdf (дата обращения: 13.05.2018).

⁴²⁴ Welsh Affairs Committee. Second Report. Globalisation and its impact on Wales.

предпринимательства, подготовленной НАУ, с 2004 г. оказывалась помощь тем, кто решал открыть свой бизнес⁴²⁵. В том же году начали работу 11,5 тыс. новых фирм. Но к 2011 г. их количество существенно снизилось до 8,2 тыс. Причинами такого уменьшения оказался экономический кризис, повлекший за собой падение деловой активности и инвестиционных проектов. Продолжением помощи малому бизнесу стала программа Валлийского европейского финансового фонда, по которой на конец 2011 г. был реализован 261 бизнес-проект с общей суммой затрат 1,6 млрд ф. ст.⁴²⁶

Положительных результатов удалось добиться в сфере услуг, где с 1997 г. значительно увеличилось число рабочих мест в таких отраслях, как государственные услуги, здравоохранение, образование, гостиницы и рестораны, строительство, банковские услуги, финансовые и деловые услуги. В сравнении с другими частями страны, да и Европы в целом, в Уэльсе был самый большой процент тех, кто работал в сфере общественных и государственных услуг (64,3%). В целом же на эту сферу приходилось до 80% рабочих мест, но отмечалась нехватка высококвалифицированных специалистов⁴²⁷.

Одним из крупных направлений экономической деятельности была экспортная торговля, за счет которой регион долгое время развивался. Для продвижения интересов Уэльса в других странах НАУ создала «Валлийскую торговую международную компанию», имеющую десять торговых представительств в разных точках земного шара. В структуре валлийского экспорта на ЕС приходилось 68%, охватывавших около 500 млн потребителей и давая доход более 5 млрд фунтов стерлингов. В период с

⁴²⁵ International trade support // Business Wales centres. URL: <http://business.wales.gov.uk/growing-business/welsh-government-support-1/international-support> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴²⁶ EU projects 2007–2013 // Welsh European Funding Office. URL: <http://wefo.wales.gov.uk/programmes/progress/searchprojects/?lang=en> (дата обращения: 12.05.2011).

⁴²⁷ Welsh Affairs Committee. Second Report. Globalisation and its impact on Wales.

1999 по 2011 гг. экспорт увеличился на 103,7%, что стало третьим по величине ростом среди регионов Великобритании⁴²⁸.

На втором этапе реформы в 2006 г. был образован Валлийский международный деловой совет, а также ряд других организаций, способствующих развитию внешней торговли. Преобладающее значение в экспорте досталось рынкам ЕС, США и Канады, но НАУ постоянно вела изучение для возможностей продвижения на рынки Индии и других стран. Несмотря на затяжной кризис, начавшийся в 2008 г., валлийская внешняя торговля сократилась всего на треть, что было намного меньше, чем в других европейских странах.

Борьбе с безработицей уделялось большое внимание на протяжении всего рассматриваемого нами периода. В отчетах, интервью и газетных статьях постоянно публиковалось, какое количество рабочих мест позволило создать открытие того или иного предприятия. В кризисный 2008 г. совместные усилия кампании «Корус», Службы занятости (Jobcentre Plus), профсоюзов и местных властей смогли помочь 3,5 тыс. сокращенных сталелитейщиков в течение года найти новую работу⁴²⁹.

При преобладании малых и средних предприятий занятость на них составляла до 90%, и они давали 54% ВВП Уэльса. Крупные предприятия, где численность сотрудников превышала 250 человек, увеличили свой оборот на 91% с начала 2000-х гг., сделав большой вклад в создание новых рабочих мест. К 2005 г. более 100 тыс. человек получили постоянную работу, а средний доход повысился на 10%.

Динамика занятости с 1999 г. неуклонно повышалась до середины 2008 г., когда произошел резкий спад, после чего с июня 2010 г. она вновь начала расти. С 1997 г. число рабочих мест на производстве уменьшилось на 45 тыс.,

⁴²⁸ International trade key to future of the Welsh economy // Wales-on-line. URL: <http://www.walesonline.co.uk/business/business-news/international-trade-key-future-welsh-2495852> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴²⁹ First Minister Rhodri Morgan looks back at the National Assembly's first decade // Western Mail. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/first-minister-rhodri-morgan-looks-2104211> (дата обращения: 13.05.2018).

хотя полная занятость увеличилась на 138 тыс. за счет сектора общественных услуг. По статистике уэльская занятость достигает 67,5 % (британский уровень – 72,5 %) ⁴³⁰. Это очень высокий уровень по сравнению с такими странами, как США, Канада, Япония, Италия и Испания.

Для борьбы с безработицей постоянно составлялись совместные с ЕС программы финансирования и субсидий, как для отдельных географических областей, так и для промышленных отраслей. В 2008 г. Европейский социальный фонд выделил 19 млн фунтов стерлингов для безработных в Юго-Восточном Уэльсе. Программа «Путь к работе» открыла возможность для 2787 человек приступить к работе, а 10 тыс. получить профессиональную переподготовку ⁴³¹. Региональные власти совместно с европейскими фондами организовали центры по переподготовке и повышению квалификации, заботясь о занятости молодежи и выпускниках вузов.

Конкурентоспособность местного населения Ассамблея поддержала рядом инициатив, в том числе через программу «Умения и занятость: план действий» (2005 г.) и национальную стратегию основных умений и навыков «Слова говорить – числа считать», предназначавшуюся для поднятия профессионализма, т.к. «сохранение и поощрение высокого уровня квалификации – это залог выживания и процветания валлийской экономики». В рамках этой стратегии Европейская комиссия определила следующую цель: довести финансирование высшего образования до 2% ВВП. В планах НАУ поднять уровень взрослого населения с высшим образованием до 40% по всей стране к 2020 г.

На региональном рынке труда небольшую нишу заняли мигранты, поток которых заметно увеличился после расширения ЕС в 2004 г. Особенно выросло число рабочих из Восточной Европы, среди которых первое место

⁴³⁰ Economic Context in Wales. P. 6.; An anatomy of economic inequality in Wales. Wales Institute of Social and Economic Research, Data and Methods (WISERD). May 2011 // Equality and Human Rights Commission. URL: http://www.equalityhumanrights.com/sites/default/files/documents/Wales/an_anatomy_of_economic_inequality_in_wales.pdf (дата обращения: 16.08.2019).

⁴³¹ £19m to help unemployed in South East Wales back into work // News. 11 February 2009. URL: <http://wales.gov.uk/newsroom> (дата обращения: 17.03.2012).

заняли поляки (66%) и словаки (15%)⁴³². Как правило, трудовая миграция не усугубляла положение местных квалифицированных кадров, потому что мало кто из приезжих обладал необходимым образованием. В сравнении с другими частями Великобритании процент иностранных мигрантов был самым маленьким, несмотря на общий рост численности населения региона с 2001 г.⁴³³

Доля трудоспособного населения в Уэльсе не британского происхождения увеличилась с 89 тыс. в 2004 г. до 133 тыс. в 2016 г. (увеличилось на 49%), среди них жители ЕС занимали первое место. Однако исследователи отмечали более низкую заработную плату, чем у коренных жителей. На 2015 г. в Уэльсе проживало около 23 тыс. поляков, 13 тыс. индийцев, 11 тыс. немцев, 10 тыс. ирландцев (Республика Ирландия), 7 тыс. китайцев и т.д. Многообразие в этническом и расовом составе населения были наиболее заметны в крупных городах, чем в сельской местности.

По итогам прошедших лет в экономическом развитии Уэльса стало видно ряд положительных и отрицательных результатов. Он по-прежнему имел низкие показатели по меркам Великобритании, хотя ВВП, доходы населения и занятость значительно выросли за истекший период. НАУ удалось достичь немалых результатов в развитии инфраструктуры и сферы услуг. Однако при этом количество безработных (8,4%) за последний квартал 2010 г. оставалось больше, чем в Англии (7,9%)⁴³⁴. Неизменными остались неравномерность развития, деление на аграрный Север и индустриальный Юг. К 2016 г. уровень безработицы составил всего 4% по сравнению с 1999 г. (7%), тогда как британские показатели были несколько выше (в 2016 г. – около 5%)⁴³⁵.

⁴³² Eastern Bloc transforming Wales // Wales-on-line. Jun 13 2007. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news> (дата обращения: 13.04.2012).

⁴³³ A major analysis of the migrant population of Wales // Centre on Migration, Policy and Society (COMPAS) at the University of Oxford. URL: <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/press-releases/changes-migrant-population-wales-2001-2011> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴³⁴ Region and Country Profiles. URL: <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/regional-trends/region-and-country-profiles/index.html> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴³⁵ Key Economic Statistics – November 2019. URL: <https://gov.wales/sites/default/files/statistics-and-research/2019-11/key-economic-statistics-november-2019-943.pdf> (дата обращения: 13.05.2018).

«Решение проблемы низких показателей экономической активности замечено как одна из наиболее неотложных проблем, стоящих перед валлийской экономикой» – было отмечено в отчете Комитета по экономическому развитию и транспорту⁴³⁶. Для ее решения была сделана ставка на инновации. К сожалению, это не помогло Уэльсу перейти к качественно новой ступени развития экономики: «Сотни миллионов фунтов общественных и европейских денег были потрачены в попытке сделать Уэльс инновационной экономикой в последнее десятилетие, в основном за счет дорогих инициатив»⁴³⁷.

К 2011 г. амбициозные цели, поставленные в начале деятельности, были отодвинуты НАУ на задний план перед большим количеством текущих проблем и последствиями мирового экономического кризиса. Сложность выполнения задуманного плана состояла в том, что при единственном крупном по валлийским меркам городе (Кардифф) заработная плата оставалась на низком уровне, и исследователи не прогнозировали ее увеличения. Углубление деволуции и расширение полномочий НАУ привели к изменению системы занятости: в частном секторе оказалось значительно меньше рабочей силы, чем в государственном. Это повлекло структурные изменения и в экономике, и в социуме, делая его зависимым от государственного финансирования.

В рамках принятой на 2010–2015 гг. государственной политики «Экономический рост в Уэльсе» происходил постепенный выход из кризисного состояния экономики. Валлийское правительство заботилось о росте благосостояния и увеличения занятости особенно среди молодежи. Поэтому за указанный период внимание уделили инфраструктуре: расширение железнодорожной сети, электрифицировали магистраль Грейт

⁴³⁶ Economic Inactivity in Wales // StatsWales. URL: <https://statswales.wales.gov.uk/Catalogue/Business-Economy-and-Labour-Market/People-and-Work/Economic-Inactivity> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴³⁷ How has the Welsh economy performed over the last decade? // Wales-on-line. 2014. URL: <http://www.walesonline.co.uk/business/business-opinion/how-welsh-economy-performed-over-6465884> (дата обращения: 13.05.2018).

Вестерн к Суонси, выделили 69 млн ф.ст для широкополосного интернета в сельскую местность (с охватом 96% домов)⁴³⁸.

В поле деятельности уэльской администрации попали проблемы, способ и возможности решения которых на региональном уровне невозможны. Это все больше зависело от чиновников Великобритании или ЕС: британское правительство определяло налоги и социальные выплаты; Банк Англии занимался кредитно-денежной политикой и устанавливал процентные ставки; Европейский союз, Европейский банк, Всемирный банк и МВФ давали субсидии и устанавливали рамки деятельности во многих секторах. Подобная ситуация показывала, насколько мало Уэльс может предпринять самостоятельных действий. По словам директора Центра исследований социально-культурных изменений К. Уильямса, «деволюция не была событием в экономическом плане», поэтому вопрос полномочий для НАУ будет ключевым в ближайшем будущем⁴³⁹.

Другим не менее важным результатом для НАУ был успех в сфере экономического роста, сказавшийся, прежде всего, на уровне безработицы (снизился в 3,5 раза по сравнению с 1997 г.). Однако подкреплялся этот успех за счет больших финансовых вливаний со стороны структурных фондов ЕС. Уэльс получал данную финансовую помощь до 2008 г., направляя ее в сельское хозяйство, инфраструктуру и другие области в основном депрессивных районов на севере и западе.

Субсидирование со стороны валлийского правительства способствовало открытию предприятий малого бизнеса. В частности, осуществлялись вложения в стартапы в сфере IT-технологий. В производственном секторе (особенно, на крупных предприятиях) члены НАУ боролись за сохранение каждого рабочего места. Если же проводилась реструктуризация, то власти Уэльса способствовали поиску нового рабочего места.

⁴³⁸ 2010 to 2015 government policy: economic growth in Wales. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/2010-to-2015-government-policy-economic-growth-in-wales/2010-to-2015-government-policy-economic-growth-in-wales> (дата обращения: 13.05.2018).

⁴³⁹ Measuring devolution: What impact on the economy? // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-27763236> (дата обращения: 13.05.2018).

Основным противоречием в экономической сфере оставалось большое влияние государственного сектора. В связи с дотационным статусом Уэльса рассматривать его успехи можно неоднозначно, т.к. выживание многих сельских районов, бедного населения и функционирование частного предпринимательства напрямую зависело от британских и европейских финансовых средств. В частности, Валлийский бизнес-фонд (136 млн. ф.ст. британские и 76 млн. ф.ст. из ЕС) предоставлял кредиты малым и средним предприятиям, но вынужден был переехать после Брексита. Министр финансов валлийского правительства в 2016 г. отмечал: «Фонды ЕС ежегодно приносят Уэльсу около 650 млн ф. ст., и эти инвестиции в социально ориентированный, малый и средний бизнес являются прекрасными примерами того, как этот важный источник финансирования стимулирует бизнес и укрепляет нашу экономику»⁴⁴⁰. Надежды на восполнение этой доли бюджета и обещание поддержки валлийцы получили от казначейства, хотя финансирование из фондов ЕС продолжалось до 2020 г.

3.2. Социальная политика новых валлийских органов власти

Деволуционные преобразования затронули широкий спектр общественных отношений, давая толчок двум взаимосвязанным направлениям (социальному и экономическому). Они стали центральными в деятельности НАУ, непосредственно затрагивая всех членов общества. Как и вся страна, Уэльс разделял общие проблемы, связанные с жилищным строительством, мигрантами и предоставлением социальных гарантий. Их решение должно было показать, что деволуция была лучшим вариантом для региона.

Изучение специфики и тенденций социального развития региона необходимо для комплексного понимания такого явления как деволуция.

⁴⁴⁰ What does Brexit mean for business funding in Wales? // The Guardian. 2016. URL: <https://www.theguardian.com/small-business-network/2016/nov/11/what-brexit-mean-business-funding-wales> (дата обращения: 20.02.2020).

Поэтому стоит обратиться к таким показателям, как прирост населения и его взаимосвязь с миграцией, экономическая активность и безработица, структура домашних хозяйств и лингвистическая принадлежность. При их рассмотрении вместе с экономическими данными и мерами, принимаемыми НАУ в социальной сфере, появляется возможность проанализировать качественные изменения в жизни общества по таким направлениям, как миграция, бедность, социальная мобильность и образование, здравоохранение и социальное обеспечение, деятельность общественных и политических организаций.

Проблемами социального развития Уэльса занимались, прежде всего, британские исследователи и организации. В области социальной политики в Великобритании и в Уэльсе наиболее значима книга Д. Бирелла «Воздействие деволюции на социальную политику»⁴⁴¹, где сравнивались преобразования во всех деволюционных регионах. Проблема бедности была раскрыта в работе «Снимок детской бедности. Региональная картина в Уэльсе», представленная фондом «Спасите детей»⁴⁴². В ней показывалось незащищенное положение этой части общества, а также пути решения некоторых проблем. Социологами Ш. Карлсеном и К. Пантазисом в работе «Этничность и бедность: начальные результаты» анализировались вопросы соотношения этнической принадлежности и социального статуса⁴⁴³.

По этой и другим проблемам, в частности миграции, много статей были созданы при поддержке Фонда Дж. Ронтри совместно с исследовательскими группами британских университетов. В этих трудах затрагивались аспекты национальной идентичности, миграции, бедности и места проживания⁴⁴⁴. Незаменимыми при изучении указанных проблем стали материалы

⁴⁴¹ Birrell D. Impact of Devolution on Social Policy. Policy Press. 2009.

⁴⁴² The challenge in Wales // Save the Children. URL: <http://www.savethechildren.org.uk/where-we-work/united-kingdom/wales> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁴³ Karlsen S., Pantazis C., Ethnicity and Poverty: Initial Findings PSE 2012. // Poverty and Social Exclusion in the United Kingdom. Economic and Social Research Council. URL: http://poverty.ac.uk/sites/default/files/attachments/Pantazis,%20Poverty%20and%20Ethnicity_0.pdf (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁴⁴ Immigration and inclusion in South Wales // JRF. URL: <http://www.jrf.org.uk/system/files/2290-wales-migration-cohesion.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

Миграционной обсерватории Оксфордского университета, где учитывалась статистика из всех доступных источников и, в частности, делался прогноз численности населения страны в будущем⁴⁴⁵.

Вопросами сельских общин и способов их регенерации занималась Валлийская сельская обсерватория, исследовательские проекты которой освещали жизнь «аграрного Уэльса»⁴⁴⁶. Процесс урбанизации и его последствия, а также понятие социального капитала, были глубоко проработаны П. Брауна и Н. Лаудер в книге «Человеческий капитал, социальный капитал и коллективный разум»⁴⁴⁷. В совокупности исследования британских историков и социологов создали фрагментарное представление о социальной истории Уэльса в период деволюционной реформы. Но это весьма закономерно, т.к. на данном этапе сложно определить последствия тех или иных преобразований в полной мере.

Особо отметим, что социальная политика в Уэльсе отличалась от тех мероприятий, которые проводились в Англии и Шотландии. Как уже указывалось, валлийский уровень жизни и доходов был значительно ниже, чем в других частях страны. Поэтому социальные гарантии и помощь со стороны государства требовалась в гораздо большем масштабе. Взгляд на эту проблему высказал в 2002 г. первый министр Р. Морган в своей речи на конференции в Суонси: «Я хочу сказать немного больше о проблеме самобытности, так называемой «прозрачной красной воде», ... возникшей в течение всего срока моей администрации между тем, как вещи формируются в Уэльсе и какие направления работы – в Вестминстере»⁴⁴⁸. Он подразумевал,

⁴⁴⁵ Wales: Census Profile // Migration Observatory. Centre on Migration, Policy and Society (COMPAS) at the University of Oxford. URL: <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/briefings/wales-census-profile> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁴⁶ Population Change in Rural Wales: Social and Cultural Impacts Research Report // Wales Rural Observatory website. URL: <http://www.walesruralobservatory.org.uk/sites/default/files/14.%20Population%20Change%20in%20Rural%20Wales%20-%20Social%20and%20Cultural%20Impacts.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁴⁷ Brown P., Lauder H. Human Capital, Social Capital and Collective Intelligence Collective Intelligence // Social Capital: Critical Perspectives / eds S. Baron, J. Field. Oxford : Oxford University Press, 2001. pp. 226–242

⁴⁴⁸ Clear Red Water. Rhodri Morgan's speech to the National Centre for Public Policy Swansea. 11th December 2002 // Socialist Health Association. URL: <http://www.sochealth.co.uk/the-socialist-health-association/sha-country-and-branch-organisation/sha-wales/clear-red-water/> (дата обращения: 06.06.2019).

что между «валлийскими» лейбористами и «новыми» лейбористами всегда «будет идеологическая линия разлома в подходах к социальному обеспечению» в послевоенной социальной политике в Великобритании: стремление к справедливости против преследования потребительского выбора. Тем самым первый министр декларировал, что бесплатный доступ к социальному обеспечению должен быть возможным для широкого круга людей, а не для тех, кто может себе это позволить. Его выступление вызвало резонанс, как среди валлийских политиков, так и британских. В Лондоне его выступление расценили, как критику проводимого Блэром курса, а в Уэльсе его оппоненты из числа консерваторов и националистов указали на популистский характер заявлений⁴⁴⁹.

Р. Морган сформулировал общие принципы будущей социальной политики НАУ: свободное пользование, универсальный характер и безусловный доступ. В этих рамках он изложил и более конкретные цели: бесплатное молоко для маленьких детей, ясли для детей с трех лет, бесплатные рецепты для молодежи от 16 до 25 лет, бесплатный вход в музеи и галереи для всех граждан, бесплатный проезд для пенсионеров и людей с ограниченными возможностями. Для реализации данных обещаний требовалось не только финансирование, но и грамотный стратегический подход, который бы учитывал демографическую, политическую и прочую специфику региона.

По переписи 2001 г. численность населения Уэльса составляла 2,9 млн человек, из них 98% были белыми, а остальные принадлежали к выходцам из Азии или Африки. Из них большинство (0,88%) были с полуострова Индостан. Все небелое население сосредоточилось в трех крупнейших городах – Кардиффе (8%), Ньюпорте (5%) и Суонси (2%). Эти города были значительно меньше большинства городов Англии, где количество небелого населения превосходит все уэльские показатели. В Кардиффе насчитывалось

⁴⁴⁹ New Labour 'attack' under fire // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/2565859.stm (дата обращения: 06.06.2019).

не более 300 тыс. человек, в двух других – не более 240 тыс., тогда как в Англии (без учета Большого Лондона) в крупных городах живет более полумиллиона человек.

Белые делились на британцев (96%), ирландцев и других (преимущественно выходцы из Восточной Европы). Среди британцев 60% составляли валлийцы и 7% – люди с двойной идентичностью (британско-валлийской). В общей сложности более половины населения Уэльса считали себя валлийцами, что показывало высокую однородность общества. В связи с этим НАУ при своем создании была ориентирована на достижение требований большинства, включая англичан. В некотором роде для региона это было преимуществом по сравнению с некоторыми странами Европы, имеющими значительные этнические меньшинства.

Средний возраст жителей Уэльса в начале 2000-х гг. составлял 38 лет, увеличившись на два года за последние десять лет. Число трудоспособных людей выросло на 2%, в то время как количество детей и молодежи уменьшилось на 0,5%. Процент пожилых людей старше 85 лет вырос сравнительно с первой половиной века, что свидетельствовало о старении населения, тенденции, которая особенно ярко проявилась во второй половине XX в. Как отмечают исследователи, послевоенный демографический взрыв в 1960–1970 гг. дал в начале нового века большое количество пенсионеров на сравнительно меньшее число работоспособного населения. В перспективе это создаст проблемы с выплатами пенсий и привлечением трудоспособного населения из других стран.

В гендерном отношении в Уэльсе (как и во всей Великобритании) женщин было немного больше, чем мужчин⁴⁵⁰, и он примкнул к группе стран, где уменьшается естественный прирост. По переписи 2001 г., 28% были семьями с иждивенцами, среди них большинство были супружескими парами (уменьшение на 6% с 1991 г.), а 7% были семьями одиноких

⁴⁵⁰ 2011 Census: Key Statistics for Wales, March 2011 // Office for National Statistic. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/state-of-the-nation-2013> (дата обращения: 06.06.2019).

родителей⁴⁵¹. Выраженной группой стали одинокие люди, среди которых насчитывалось 15% пенсионеров.

Несмотря на относительно небольшое количество населения, территория Уэльса полностью заселена и подчинена нуждам экономики: из почти 2,1 млн гектаров 80% заняты сельским хозяйством. Существует, однако, непропорциональное распределение между севером и югом полуострова. Еще со времен промышленной революции внутренняя миграция привела к оттоку людей из северных (аграрных) областей на промышленно развитый юг. Такая диспропорция сохранилась и в конце XX в., создав ряд проблем в социально-экономическом развитии.

Исследования, проведенные в сельском Уэльсе, показали, что существовало несколько причин для переезда. Прежде всего, интервьюируемые называли проблемы с получением качественного образования, поиском достойной работы и небольшим доходом. В 2005 г. 94% всех, кто окончил школу в сельской местности, поменяли свое место жительства. Такие цифры разительно отличались от 1995 г., когда уезжала только треть из тех, кому было от 16 до 18 лет⁴⁵².

Миграционные потоки и связанные с ними трудности оставались центральной тенденцией 2000-х гг. в развитии Уэльса. В 2011 г. в Великобритании прошла очередная перепись, которая дала представление об изменениях в демографическом атласе Уэльса. В гендерном отношении ничего не поменялось, и количество женщин немного превосходило количество мужчин (на 100 тыс.). Общая численность населения возросла до 3,1 млн человек, т.е. всего на 5%. Из этого количества практически все (92%) являлись приезжими из разных частей Великобритании или других стран⁴⁵³, что указывало на низкий уровень рождаемости.

⁴⁵¹ Ibid.

⁴⁵² Population Change in Rural Wales: Social and Cultural Impacts // Research Report. 2007. № 14. Wales Rural Observatory. URL: <http://www.walesruralobservatory.org.uk> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁵³ 2011 Census: Key Statistics for Wales, March 2011.

В Соединенном Королевстве подсчет мигрантов до последнего времени не имел единой методики, что осложняло воссоздание общей картины. Точную информацию начали собирать и обобщать только с 2011 г.⁴⁵⁴ Тем не менее, по данным статистики, в Уэльсе поток зарубежных мигрантов, начиная с 1998 г., в среднем составлял около 9 тыс. в год, значительно сократившись в 2006 г. Наибольшее число приезжих составили поляки (18 тыс.), число которых за десятилетие увеличилось на 1163%, особенно с присоединением Польши к ЕС в 2004 г. На втором месте находились те, кто родился в Ирландии и Индии. Ирландцы издавна селились на полуострове или приезжали сюда работать. На момент переписи их проживало 12,1 тыс. Переселенцы из Индии в большом количестве проживали по всей Великобритании, поэтому община в Уэльсе – одна из многих, хотя и не самая большая (всего 11,8 тыс. человек).

Мигранты сосредоточились в Южном Уэльсе в нескольких крупных городах. С точки зрения сфер занятости они привлекались в производство, оптовую и розничную торговлю, а также в область здравоохранения и социальной работы. Их небольшое количество (всего 1,5% от общего числа трудоспособного населения) обосновывалось тем, что в регионе существовала невысокая экономической активности по сравнению с Англией, и, следовательно, сферы, где применялся труд неквалифицированных или малоквалифицированных рабочих, были значительно уже. Но из-за одного из самых низких уровней оплаты труда в стране британские рабочие готовы были конкурировать даже за низкооплачиваемые места⁴⁵⁵.

В Уэльсе обосновалось несколько сообществ мигрантов. Исторически первой сложилась группа беженцев из постколониальных стран: сомалийские беженцы и мигранты, приезжающие в диаспору; бангладешские мигранты,

⁴⁵⁴ Migration Statistics: Wales 2011 // The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/statistics-and-research/migration-statistics/?lang=en> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁵⁵ McKay S., Chopra C. D. Migrant workers in England and Wales. An assessment of migrant worker health and safety risks // Health and Safety Executive. URL: <http://www.hse.gov.uk/research/rrpdf/tr502.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

пребывающие по линии Содружества; курды, добивающиеся статуса беженцев. Вторая группа сформировалась исходя из экономических потребностей: студенты, получившие образование в университетах Кардиффа и Суонси и оставшиеся там жить; завербованные на Филиппинах и в Индии медсестры и социальные работники, а также португальские рабочие, нанимаемые через межнациональные агентства для работы в пищевой промышленности. Отдельно стояла группа граждан восточноевропейских государств, которые разными способами попадали на работу в Уэльс.

Процесс интеграции мигрантов являлся одним из важнейших для всех европейских стран, поэтому в 2006 г. в ЕС была создана Комиссия по интеграции и сплоченности. Свои исследования она представила в 2007 г., обозначив дальнейшее направление политики как «суперразнообразие». Министерство внутренних дел Великобритании и НАУ активно участвовали в европейских консультациях по вопросам единства и равенства в 2006–2008 гг., при этом создав Отдел социальной справедливости и регенерации в Уэльсе. Для защиты прав и оказания поддержки беженцам и мигрантам открылись местные организации в крупных городах. В Суонси городской Совет по равенству установил связи с сообществами мигрантов для поддержания «общественного развития и порядка», а также проводил курсы английского языка для бангладешской общины. В Мертир-Тидвиле действовала португальская диаспора, имеющая собственную ассоциацию для работников. В Кардиффе и Ньюпорте осуществлялись совместные социальные проекты под руководством местных органов власти и регионального Центра занятости⁴⁵⁶. Даже несмотря на небольшое количество мигрантов, они, тем не менее, создавали конкуренцию местному населению на рынке труда. Поэтому все эти организации имели своей целью сохранение стабильных отношений в обществе и сглаживание национальных противоречий.

⁴⁵⁶ McKay S., Chopra C. D. Migrant workers in England and Wales... P. 56.

Сожительство рядом нескольких этнических групп приводило к тесному контакту культур, элементы которых не всегда понятны стороннему наблюдателю, поэтому возникало непонимание, иногда превращавшееся в агрессию. Исследования, проведенные Кардиффским университетом, выявили существование расовых и национальных предрассудков, которые сформировали СМИ и иногда поддерживались самими мигрантами. В большей степени это касалось женщин и детей из мусульманских общин Йемена, Ирана, Пакистана и Сомали. Жены и многочисленные дети жили очень замкнуто: довольно часто дети не посещали местные школы, а женщины не работали. Нежелание переселенцев инкорпорироваться в британское общество, пытаясь сохранить самобытность культуры, мешало повседневному общению и превращалось в «параллельное существование»⁴⁵⁷.

Сложно определить количество мигрантов после 2011 г. (последняя перепись), но источниками выступают службы статистики и службы занятости, миграционная служба Уэльса⁴⁵⁸. Поэтому в 2015 г. доля трудоспособного населения, родившегося вне Великобритании, составила 7%, тогда как в середине 2000-х гг. была около 5%. Значительная доля мигрантов работают в сферах образования, государственного управления и здравоохранения, а также в отелях, ресторанах и т.д.

Внутренняя британская миграция тоже имела свои особенности. Из Англии и других частей страны в Уэльс шел значительный приток людей – до 6,5 тыс. в год. За прошедшие годы выявилась группа тех, кто переезжает в сельский Уэльс. Преимущественно, это были пожилые люди (до 36% англичан), которые имели высокий доход и перебирались в Уэльс по экологическим и эстетическим причинам. Остальная часть включала

⁴⁵⁷ Threadgold T., Clifford S. Immigration and inclusion in South Wales // Joseph Rowntree Foundation. URL: <http://www.jrf.org.uk/system/files/2290-wales-migration-cohesion.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁵⁸ Migration trend report. Migrants in the Welsh Labour Market. URL: https://www.compas.ox.ac.uk/wp-content/uploads/WalesTrendsReport-Migrants_Welsh_Labour_Market.pdf (дата обращения: 06.06.2019); Internal migration, England and Wales: Year Ending June 2015. URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/migrationwithintheuk/bulletins/internalmigrationbylocalauthoritiesinenglandandwales/yearendingjune2015> (дата обращения: 06.06.2019).

студентов, реэмигрантов из числа валлийцев и тех, кто переезжал в поисках работы. Число же тех, кто покидал регион, сократилось к 2011 г. до минимума: от 14,4 тыс. в 2003 г. до 2,5 тыс. в 2010 г.⁴⁵⁹

Северный Уэльс испытал чистый отток населения, особенно заметный с середины 2007 по 2011 гг. Большинство людей, которые жили на одном месте более 20 лет в Северном и Среднем Уэльсе, составляли группу старше 55 лет, что указывало на общее старение населения в этой местности⁴⁶⁰. Причиной такого непропорционального размещения населения стала одна из постоянных проблем региона – низкий уровень доходов и, как следствие, бедность.

Бедность являлась определяющей характеристикой для Уэльса долгое время. В связи с перестройкой экономики в XX в. очень многие его жители потеряли работу (рабочие шахт и перерабатывающих предприятий), либо имели очень низкую заработную плату (сельские районы). С 1999 г. наметилось снижения процента бедных, о чем сообщалось в докладе «Контроль над бедностью и социальной маргинализацией в Уэльсе»⁴⁶¹.

При создании НАУ одной из задач ставилась борьба с бедностью с помощью общего развития экономики и целевых программ (для семей, для сельских общин, для молодежи, для мигрантов, для музеев)⁴⁶². Однако в процессе реализации уровень бедности продолжал оставаться одним из самых высоких в Великобритании. В Уэльсе к 2011 г. насчитывалось 23% бедных по сравнению с 22% в Англии и 18% в Шотландии. При этом большую часть из них составляли работающие.

На севере Уэльса количество бедных в 2010 г. равнялось 28%, исходя, в основном, из уровня дохода ниже британского. В долинах южного Уэльса по причине большой безработицы насчитывали 33%. В отчете Фонда Дж.

⁴⁵⁹ Migration Statistics: Wales 2011. P. 13.

⁴⁶⁰ Population Change in Rural Wales: Social and Cultural Impacts. P. 49.

⁴⁶¹ Monitoring poverty and social exclusion in Wales 2013 // Joseph Rowntree Foundation. URL: <http://www.jrf.org.uk/sites/files/jrf/poverty-exclusion-wales-summary.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

⁴⁶² Strategies and Policies // The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/about/programmeforgov/poverty/documents?lang=en> (дата обращения: 06.06.2019).

Роунти отмечалось, что «низкая заработная плата, отсутствие рынка рабочих мест заставляет семьи бедствовать»⁴⁶³. Заработная плата не успевала расти достаточно быстро, чтобы удовлетворить растущие расходы. «Работающие бедные – это современное лицо Уэльса».

В связи с таким положением в бедных районах, в условиях жесткой конкуренции за рабочие места и экономического кризиса 2008 г., обострились социальные противоречия. На повестке дня оказались классовые, расовые, национальные различия, а также проблема обеспечения детей всем необходимым для минимального жизненного старта. Однако структура бедного населения Уэльса все же немного изменилась за десятилетие (2001–2011 гг.). Гендерный анализ показал, что уровень бедности был выше среди женщин (23%), чем мужчин (21%). Более 30% семей, имеющих на иждивении инвалида, также оказывались бедными. Количество пенсионеров и пожилых рабочих сократилось с 19% до 12%, детей – с 31% до 29%, но выросла доля взрослого населения с 50% до 58%⁴⁶⁴.

Правительство НАУ вводило ряд мер, направленных на снижение численности бедных: понижение налоговой ставки, пособия для родителей маленьких детей, неполная занятость для одиноких родителей, инвалидов, пенсионеров и т.д.⁴⁶⁵ В октябре 2008 г. было объявлено о стратегическом возрождении занятости в рамках «Единого Уэльса» в южных долинах и других районах. По словам министра Отдела регенерации сообществ, «новая стратегия обеспечит долгосрочный и целостный подход к возрождению, который обращается к “навыкам и возможности трудоустройства людей и сообществ наряду с физическими и экологическими усовершенствованиями”»⁴⁶⁶.

⁴⁶³ Williams J. Joseph Rowntree Foundation: 'More poverty in working households in Wales' // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-24146012> (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁶⁴ Monitoring poverty and social exclusion in Wales 2013 // Joseph Rowntree Foundation. URL: <http://www.jrf.org.uk/sites/files/jrf/poverty-exclusion-wales-summary.pdf> (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁶⁵ Analysing the impact of the UK Government's welfare reforms in Wales // The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/people-and-communities/welfare-reform-in-wales/analysingreforms/?lang=en> (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁶⁶ Iaith Pawb and Welsh Language Scheme Annual Report 2008–09. P. 20. // The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/annrpt09/?lang=en> (дата обращения: 16.08.2019).

Основная помощь была рассчитана на работоспособное население, нежели на пенсионеров или людей с ограниченными возможностями. С 2008 г. британская и валлийская внутренняя политика старались смягчить последствия бедности и вводили пособие для поиска работы и поддержки, сокращение возраста для младшего ребенка, после которого родители обязаны искать работу и некоторые другие. Несмотря на это безработными оставались 47% инвалидов и 19% одиноких родителей. Самыми бедными считались инвалиды, этнические меньшинства и молодежь⁴⁶⁷.

Одной из главных причин бедности являлось экономическое бездействие. Среди трудоспособного населения Уэльса в 2011 г. по этой причине было 26,5% безработных, и данное количество было выше, чем в других частях страны. Из них 15% никогда не работали, а 40% были долгосрочными безработными⁴⁶⁸. На взгляд валлийских парламентариев, студенты, не закончивших образование, тоже относились к этой группе, но они не являлись «преступниками» по сравнению с остальными, получавшими государственную поддержку и пособия. Поэтому экономическое бездействие признавалось как социальная «болезнь». Второй причиной бедности является высокая стоимость жилья для более 100 тыс. чел.

В 2016 г. очередное исследование показало, что четверть населения Уэльса относятся к категории бедных и помощь со стороны государства на решение этой проблемы составляет 3,6 млн. ф. ст., т.е. пятую часть годового бюджета: расходы на здравоохранение, образование, социальную помощь, полицию и уголовное правосудие⁴⁶⁹. Как отмечено в докладе Фонда Дж. Роунти за последние десятилетие уменьшилось число бедных среди детей и пенсионеров, но вырос уровень неполной занятости, что привело к росту бедности среди трудоспособного населения.

⁴⁶⁷ An anatomy of economic inequality in Wales. P. 15.

⁴⁶⁸ 2011 Census: Key Statistics for Wales, March 2011. P. 26.

⁴⁶⁹ Almost a quarter of Welsh population live in poverty, report finds // The Guardian. 2016. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2016/nov/08/wales-poverty-report-joseph-rowntree-uk-eu> (дата обращения: 16.08.2019).

Вкладываемые на протяжении последних лет средства из фондов ЕС на регенерацию долин, оказавшихся после закрытия шахт и других предприятий в самом бедственном положении, после Брекзита станут недоступны. Поэтому правительство предполагает своим приоритетом «обеспечение непрерывности финансирования текущих программ» за счет британского бюджета⁴⁷⁰.

Самую уязвимую группу среди социально незащищенных и экономически необеспеченных граждан составляли дети. Бедность среди них превосходила все британские показатели. НАУ взяла на себя обязательство покончить с детской бедностью к 2020 г. В рамках этого был принят общий план и ряд программ по помощи и защите детей. За прошедшие двенадцать лет уэльское общество добилось успехов, сократив количество бедных детей на 1 млн. Однако еще около 200 тыс. из 600 тыс. детей проживали в бедности, а 14% – за ее чертой⁴⁷¹. По статистике пик в 20% детей, живущих в семьях безработных, приходился на 2009 г., тогда как к 2015 г. это число сократилось до 13,7%⁴⁷².

В законодательной сфере НАУ утвердила ряд нормативных документов о положении детей. В 2004 г. начал действовать британский Закон о детях, обязывающий местные власти улучшать благосостояние детей. Позже, в 2006 г., был опубликован Закон о службе заботы о детях, который расширил и разъяснил роль местных властей. Последний документ, изданный в 2010 г., уполномочил НАУ оказывать поддержку семьям, где дети находились в опасности.

Положение маленьких граждан непосредственно зависело от доходов и социального статуса семьи. К 2011 г. в этой социальной категории произошли качественные изменения, нашедшие свое отражение в переписи. Самой большой группой оставались супружеские пары (47%), на втором

⁴⁷⁰ Ibid.

⁴⁷¹ UK Social Mobility and Child Poverty Commission – Annual Report 2013 // State of the Nation 2013. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/state-of-the-nation-2013> (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁷² Wales and the Sustainable Development Goals. URL: <https://gov.wales/wales-and-the-sustainable-development-goals> (дата обращения: 16.08.2019).

месте – одинокие люди, число которых увеличилось до 34%. Впервые были учтены однополые браки, составившие меньше половины процента (4700 человек).

Общей тенденцией для Англии и Уэльса стало уменьшение числа вступивших в брак на 4–6%, но при этом выросло число сожительствующих пар с 8 до 10%⁴⁷³. Последняя перепись оставила за Уэльсом право называться регионом с сохраняющимися семейными ценностями. Однако уменьшение браков в совокупности с ростом одиноких людей позволяло предположить в будущем существенные изменения в этническом и демографическом составе.

Изменение положения детей и других категорий населения было возможно с помощью социальных лифтов, главным из которых являлось образование. Но и здесь появились проблемы, связанные с неодинаковым положением семей. Более половины из тех, кто получал дотации на питание в школе, показывали слабые результаты на выпускных экзаменах⁴⁷⁴. И, наоборот, среди тех детей, чьи семьи обеспечены, у большинства были высокие показатели успеваемости. Вследствие этих закономерностей становилась понятной роль не только семьи, но и образования как средства социальной мобильности.

Образование представляло собой один из главных общественных институтов, отвечающих за определение человека в системе. Для развитых стран уровень образования – это показатель процветания, устойчивого развития и жизнеспособности. В зависимости от квалификации человек может претендовать на более высокую должность или более оплачиваемую работу. В то же время при отсутствии высшего образования или профессии социальная мобильность семьи была весьма ограничена. Причинами низкого уровня образования или отсутствия профессии могли быть школьная система, положение родителей, этническая, половая или религиозная принадлежность. Статистика показала, что социальная мобильность сильно

⁴⁷³ 2011 Census: Key Statistics for Wales, March 2011. P. 15.

⁴⁷⁴ An anatomy of economic inequality in Wales... P. 15.

уменьшилась за последние тридцать лет, а в Великобритании она достигла в последнее десятилетие нижнего предела. Как правило, это объяснялось стратификацией образовательной системы, где для детей из бедных и богатых семей определены разные школы.

Для уравнивания возможностей детей в образовательной системе НАУ предприняла ряд мер еще с момента своего создания в 1999 г. Для успешного преодоления различий среди детей вводились инновации в образовании дошкольников и школьников среднего звена⁴⁷⁵. Помимо этого в 2010 г. НАУ осудила предложение парламента Великобритании повысить оплату за обучение для студентов колледжей и смогла отстоять свои позиции.

Стремление к равным возможностям в сфере образования тесно напрямую связано с социально-экономическим положением родителей. Родительская поддержка позволяла раскрыть максимальный потенциал ученика и развивать у него познавательные способности. Если хотя бы один из родителей имел высшее образование, то существовала большая вероятность получения ребенком высоких оценок на выпускных экзаменах и, как минимум, этого же уровня диплома в будущем. Поэтому статус семьи, связи и поддержка родителей во многом определяли будущее детей.

При этом важно отметить значение этнического фактора при достижениях и успехах в образовании. Как и во всей стране, в Уэльсе многие этнические группы выделялись как категория бедных, поэтому к особенностям воспитания добавлялось и низкое экономическое положение. Особое место среди школьников и студентов занимали индийцы и китайцы, которые независимо от пола показывали очень высокие результаты. Мальчики из пакистанских и бангладешских семей учились лучше, чем девочки, но хуже, чем британские ученики. Причинами таких различий исследователи С. Карлсен и К. Патазис из Бристольского университета называли особенности культуры, семейные ценности, возраст вхождения в

⁴⁷⁵ An anatomy of economic inequality in Wales... P. 16.

британское общество и владение языками (валлийским и английским)⁴⁷⁶. Эти показатели определяли успешность ученика и его дальнейшие возможности, которые, как правило, значительно хуже, чем у белых детей. Процент выпускников из числа этнических меньшинств в Уэльсе в целом был выше, чем в стране. Но и доля тех, кто не имел квалификации или послешкольного образования тоже выше.

Часть тех, кто имел высшее образование в Уэльсе, была ниже, чем в Лондоне или на юго-востоке Англии. Число лиц, не имеющих квалификации, сильно уменьшилось от 31% в 1992 г. до 13% в 2010 г., хотя и продолжало оставаться очень высоким по британским меркам. Различные группы населения разделялись множеством факторов, которые мешали или помогали их социальной мобильности. Тем не менее, образование оставалось одной из главных социальных гарантий британского общества наравне со здравоохранением и пенсионным обеспечением.

Особенно актуальным для всех групп уэльского общества оставался хороший уровень здравоохранения. Его важность определялась тем, что росло количество пожилых людей, а уровень здоровья и экологии требовали улучшений. Два последних фактора значительно влияли на продолжительность жизни населения. Несмотря на общеевропейскую борьбу с экологическими проблемами, структура экономики (в частности, добывающие предприятия) долгое время определяла здоровье людей. В Уэльсе намного выше был процент тех, кто страдал хроническими заболеваниями, связанными с дыхательными путями и сердцем, чем в других частях страны. В связи с этим многие получали инвалидность и имели ограниченные возможности в работе. Регион стоял последним в рейтинге по продолжительности жизни и уровню доходов населения,⁴⁷⁷ и, следовательно, существовало значительное число тех, кому требовался уход и качественная

⁴⁷⁶ Karlsen S., Pantazis C. Ethnicity and Poverty: Initial Findings PSE 2012. P. 25.

⁴⁷⁷ Boyce S. The NHS: Collaboration or competition? Since devolution in 1999, approaches to providing. P.1. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/ki-019.pdf> (дата обращения: 16.08.2019).

медицинская помощь. Вследствие чего перед НАУ уже в 1999–2000 гг. остро встал вопрос о повышении эффективности медицины.

В Великобритании существовала Национальная служба здравоохранения (National Health Service, далее – НСЗ), которой управляло соответствующее министерство. Но в связи с деволуцией в разных частях страны появились некоторые особенности оказания медицинских услуг. Региональное руководство НСЗ было передано как одно из полномочий НАУ, а позже перешло к правительству в Отдел здравоохранения и социального обслуживания. В 2003 г. по программе «Улучшая здоровье в Уэльсе» было образовано 22 местных Комитета по здравоохранению, Комиссия по медицине и тринадцать трестов НСЗ, обеспечивающих медицинские услуги. Отныне работа НСЗ базировалась на принципах простоты понимания для пациентов, качественного обслуживания и равенства. Валлийские власти сделали акцент на бесплатных медицинских услугах и на сокращении частного сектора, что существенно отличалось от позиций НСЗ в Англии.

За второй год работы (май 2008 – июнь 2009 гг.) НАУ приняла несколько важных подзаконных актов, в том числе и первый полноценный приказ в Тайном Совете, касающийся только Уэльса. Этот приказ «Возмещение государственной службой здравоохранения 2008» давал право гражданам потребовать компенсацию, если им неудовлетворительно оказали медицинскую услугу. Этот закон стал первым принятым валлийским законом со времен Хиуэла Доброго в X в., а также являлся первым двуязычным законом в Великобритании⁴⁷⁸.

В течение этого года также проводились активные консультации с общественностью по таким вопросам, как здоровое школьное питание, издание законов только на валлийском языке, законе о донорстве и т.д. Разработка этих законодательных мер нашла отражение в последующий период. Председатель НАУ отметил, что современное положение Уэльса

⁴⁷⁸ The Year in Review Annual report 2008 – 2009 // National Assembly for Wales. URL: <http://www.senedd.assembly.wales/documents/s29817/Annual%20Report%202008-2009%20-%20Summary.pdf> (дата обращения: 16.08.2019).

критикуют из-за сложного деволюционного законодательного процесса, который не работает. Но «это не более сложно, чем остальная часть британской конституции». На критические замечания он отвечал, что любой процесс, приводящий к новым законам, должен по своему характеру быть здравым и дать область для надлежащего исследования и даже иногда для разногласий»⁴⁷⁹.

Основной проблемой, стоящей перед всеми медицинскими организациями, являлась борьба с очередями, которые на амбулаторное лечение могли достигать двух лет⁴⁸⁰. Сокращение очередей увеличило количество чиновников и повысило стоимость услуг. Поэтому была проведена всеобщая реорганизация систем НСЗ (октябрь 2009 г.) с отменой многих местных комитетов и трестов. Вместо этого власти укрупнили оставшиеся отделения (всего семь комитетов), передав полномочия и сделав их одноуровневыми. Тем самым в Уэльсе была заложена основа собственной НСЗ, независимой от английской.

На программы по финансированию здравоохранения выделялось до трети бюджета региона, что являлось одной из самых больших статей расходов⁴⁸¹. За прошедший период подушевое финансирование увеличилось почти в два раза (с 1 тыс. до 1,8 тыс. фунтов стерлингов), но все же оставалось ниже, чем в Англии. С изменением финансового климата и большим количеством статей расходов на социальные нужды, власти Уэльса вынуждены были сократить денежные вливания в медицину, что повысило спрос и могло обострить отношения в обществе. В дальнейшем рост доли стареющего населения и возрастающие общественные ожидания не дадут НАУ реализации планы по социальному обеспечению.

⁴⁷⁹ Llywydd says devolution settlement is working well one year on.

⁴⁸⁰ The Impact of NHS Re-Organisation on Service Commissioning Costs: A Welsh Case Study // Glamorgan Business School, University of Glamorgan. URL: http://www.cipfa.org/-/media/files/policy%20and%20guidance/the%20journal%20of%20finance%20and%20management%20in%20public%20services/vol%206%20no%202/jour_vol6_no2_a.pdf (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁸¹ Boyce S. The NHS: Collaboration or competition? Since devolution in 1999, approaches to providing. P. 2.

К 2011 г. в сфере здравоохранения не сложилась система, которая могла бы конкурировать с английской, т.к. по опросу, проведенному НАУ, уровень удовлетворенности пациентов составлял 92%⁴⁸². В другом интервью, проведенном крупнейшим информационным агентством Би-би-си «Уэльс», только четверть опрошенных подтвердили улучшение в этой сфере⁴⁸³. В 2016–2017 гг. рост бюджета в этой области на 4,1% министр финансов Дж. Хатт определила как «приоритет лейбористов для Уэльса и его будущего»⁴⁸⁴. Во всяком случае, валлийские власти отказались от лозунгов о быстром изменении к лучшему системы здравоохранения. Они поняли, что в нынешних условиях любая реформа, опирающаяся на бюджетные средства, должна проходить медленно.

Больше всего от системы социального обеспечения зависели пожилые граждане, которых в Уэльсе с каждым годом становилось все больше. Из-за естественного оттока молодежи и старения населения процент пожилых, а, часто, и одиноких людей возрастал. В начале 2000-х гг. НАУ приняла «Стратегию для пожилых людей Уэльса», что было новаторством для Великобритании. В основе стратегии лежала конвенция ООН о поощрении активного образа жизни и участия в общественном развитии после выхода на пенсию. Ассамблея стремилась содействовать улучшению здоровья и благополучия пожилых людей. Все местные власти получили гранты для разработки планов, организации форумов «50+» и других социальных проектов. За первые три года реализации стратегии НАУ получила неплохие результаты. Прежде всего, был решен фундаментальный вопрос о вовлечении в работу пожилых людей и координаторов местных общин. Они участвовали в принятии решений, затрагивавших их интересы.

⁴⁸² «Welsh NHS is treating more people than ever» – Mark Drakeford // Wales NHS. URL: <http://www.wales.nhs.uk/news/32916> (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁸³ Clarke O. Measuring devolution: Is the NHS fit for the future? // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-27754205> (дата обращения: 16.08.2019).

⁴⁸⁴ Welsh budget: NHS gets £278m boost // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-35026577> (дата обращения: 16.08.2019).

В 2006 г. в Парламенте был утвержден закон о введении в Уэльсе комиссара (уполномоченного) для пожилых людей⁴⁸⁵. Этот пост, также как и пост уполномоченного по правам ребенка, стал валлийской инициативой в сфере британского правового обеспечения. Первый комиссар был назначен 21 апреля 2008 г. на четыре года. Его основной обязанностью являлась защита интересов людей старше 60 лет и представительство их интересов в органах власти.

Второй этап реализации стратегии начался в марте 2008 г., концентрируя внимание на четырех ключевых темах: ценность пожилых людей, изменение их экономического положения к лучшему, обеспечение благополучия и независимости. К этому времени уже 13 млн фунтов стерлингов были вложены в данную программу, 80% из которых принадлежали местным бюджетам и некоммерческому сектору⁴⁸⁶. Новый этап назывался «Стратегия для пожилых людей 2008 – 2013 гг.», и он осуществлялся с помощью двух организаций: Национальной сервисной службы для пенсионеров (National Service Framework for Older People или NSF) и Валлийского сената пожилых людей (Welsh Senate of Older People)⁴⁸⁷.

Национальная сервисная служба для пенсионеров была организована еще в марте 2006 г. для поддержания здоровья и социальной помощи престарелым гражданам, для искоренения дискриминации по возрасту, уходу на дому и профилактике психических заболеваний. Инвестиции в эту сферу при переломах, падениях и инсультах составили 250 тыс. фунтов стерлингов, хотя первоначально вообще не было никакого финансирования. После реорганизации НСЗ в 2009 г. часть функций перешла к NSF. Вторая организация – Валлийский сенат пожилых людей – возникла также в рамках «Стратегии» в 2007 г. Она привлекла к активному участию представителей

⁴⁸⁵ Commissioner for Older People (Wales) Act 2006 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/30/contents> (дата обращения: 25.06.2020).

⁴⁸⁶ Thomas G. Policy and Practice. Older people in Wales: policy and service context // British Society of Gerontology. URL: <http://www.britishgerontology.org/DB/gr-editions-2/generations-review/older-people-in-wales-policy-and-service-context.html> (дата обращения: 25.06.2020).

⁴⁸⁷ Welsh Senate of Older People // Welsh Senate of Older People. URL: <http://www.welshsenateofolderpeople.com/> (дата обращения: 25.06.2020).

общин для решения местных и региональных вопросов в области доходов, здоровья, проблем дискриминации и т.д.

Новая «Стратегия для пожилых людей в Уэльсе 2013–2023» указывала три составляющей своей работы: экологическая, социальная и финансовая среда⁴⁸⁸. В рамках этих направлений разрабатывались меры помощи пожилым людям. Среди них были как программы («Хорошее старение в Уэльсе» 2012 г., Программа здорового старения), так и законодательные меры (Билли о социальном обеспечении и благополучии и о жилье). Ряд более конкретных действий улучшал положение людей старше 50 лет, помогая с трудоустройством, оплатой электроэнергии, прививками от гриппа, ежегодным медицинским осмотром, помощи сиделок и т.д.

Цели, поставленные стратегией 2003 г. о выяснении проблем и потребностей пожилых людей, были достигнуты и сделаны первые шаги в этом направлении. До 2023 г. также поставлены задачи и найдены пути реализации.

В рамках взаимодействия общества и власти в Уэльсе помимо перечисленных организаций для пожилых людей были и другие, которые представляли интересы разных групп населения. Для городских жителей такой организацией являлась Валлийская организация местных органов власти (WLGA). Она представляла 22 городских округа, 4 управления полиции, 3 национальных парка, 3 пожарные организации. Аграрная часть общества сосредоточилась в «Сельском форуме» и в «Обществе молодых фермеров Уэльса». Эти организации оказывали поддержку, как сельхозпроизводителям, так и другим жителям.

Валлийская культура и язык находились в сфере интересов молодежной организации «Урдд» («Urdd») и фольклорной «Трэк-камри» («Трас-сумги»). «Урдд» возникла в 1922 г. для продвижения валлийского языка на разных мероприятиях среди детей и молодежи. В настоящее время ее деятельность

⁴⁸⁸ The Strategy for Older People in Wales 2013–2023 // Welsh Government. URL: <https://gov.wales/sites/default/files/publications/2019-06/the-strategy-for-older-people-in-wales-2013-2023.pdf> (дата обращения: 04.10.2020).

приобрела особую важность в связи с ростом интереса со стороны власти к двуязычию⁴⁸⁹. «Трэк» появилась в 2003 г. с целью развития народной культуры, прежде всего, музыки и танцев. Она получила поддержку от Совета по культуре и искусству Уэльса для организации информационной службы и бесплатного журнала. Благодаря ей на региональном уровне проводились форумы и встречи опытных музыкантов, конференции по вопросам туризма и экономического развития, она же представляла музыкантов на европейском уровне⁴⁹⁰.

В Уэльсе широко распространилось волонтерское и благотворительное движение. Его сторонники объединялись в организации, которые помогали устраивать благотворительные фестивали, праздники, марафоны и сборы пожертвований. Много волонтерских организаций было задействовано в социальной работе. «Дети Долин» возникла в 1977 г. в Южном Уэльсе, и с того времени она помогала оказавшимся в сложной жизненной ситуации детям и семьям⁴⁹¹. В штате организации имелось два центра, работало 50 сотрудников и более 100 волонтеров, доход этой организации в 2011 г. составил 2 млн ф.ст.

Политический спектр в Уэльсе был весьма разнообразен: от радикальных националистов до зеленых. Все крупные британские партии были представлены в НАУ (ЛПВ, Консервативная партия, ЛДП, Плайд Камри) и имели довольно широкую поддержку среди населения. За них голосовали определенные социальные страты, которые исторически являлись приверженцами тех или иных взглядов. Другую группу составляли малые британские партии, электорат которых был очень узок (Партия зеленых, Британская независимая партия). Среди них присутствовали карликовые валлийские партии, которые ни разу не прошли на выборах в НАУ, но все же имели своих сторонников в местных советах: *Cymru Rydd* (Валлийская

⁴⁸⁹ *Bethyw'r Urdd? // Urdd*. URL: <http://www.urdd.org/adran.php?tud=17&lng=en> (дата обращения: 25.06.2018).

⁴⁹⁰ *Gregynog Declaration // TRAC*. URL: <http://www.trac-cymru.org/en/about/declaration> (дата обращения: 25.06.2018).

⁴⁹¹ *What we do: and the results we achieve // Valleys Kids Change Lives*. URL: <http://valleyskids.org/home/what-we-do/> (дата обращения: 25.06.2018).

республиканская партия), Plaid Glyndwr (Националистическая республиканская партия), Llais Gwynedd (Партия Гвинедда), Валлийская христианская партия и ряд других. Партии не только представляли интересы общества, но и позволили его мобилизовать для диалога с властью.

Создание НАУ и вхождение в ее состав крупных политических партий поставило перед ними проблему организации работы между региональными отделениями и остальной партией. Сложнее всего пришлось уэльским лейбористам и консерваторам, которые были очень централизованы и сильно ограничены в принятии самостоятельных решений. Все ключевые документы и манифесты согласовывались, как правило, на общей конференции. Однако, выработкой идей и оформлением документов занималась элита партии, не допуская к этому региональных членов и ограничиваясь консультациями. Либерал-демократическая партия положительно отличалась тем, что ее структура позволяла большую самостоятельность региональным отделениям и учитывала прямое участие членов партии в решении любых вопросов^{492/}

Плайд Камри в этом отношении заняла уникальное место, не имея других областей влияния кроме Уэльса. Тем не менее, партийное руководство испробовало разные методы для выработки общей тактики, отдавая предпочтение консультациям с членами своей организации. Шире всего дискуссии проводились на форуме с начала 2000-х гг., но постепенно эта площадка затухала из-за небольшого интереса избирателей в 2003 и 2005 гг. С вхождением в 2007 г. в коалиционное правительство Плайд Камри занялась активным привлечением к участию в работе как членов партии, так и внешних экспертов⁴⁹³.

Все политические партии прошли эволюцию в новых деволуционных условиях. Однако, как показала явка на выборах, они оказались не способны вовлечь большую часть граждан в работу над созданием политической подсистемы. Идеологические платформы партий, входящих в валлийскую

⁴⁹² Elias A. Policy-making Capacity of Political Parties in Wales.

⁴⁹³ Ibidem.

Ассамблею, были исторически разными, но постепенно, как на уровне страны, так и на уровне регионов они приобретали похожие черты, окрашенные одним-двумя отличиями. Выгодной оказалась позиция тех партий, чьи программы уделили должное внимание региональным особенностям и проблемам. Будущее политической системы Великобритании теперь во многом стало зависеть от положения в регионах.

Общественные организации имели определенные преимущества перед политическими партиями, включая большее число сторонников. Именно эти организации являлись выразителями общественного мнения и имели значительный вес в уэльском общественно-политическом пространстве. По словам Р. Моргана, «в Уэльсе создали новый плюрализм в выработке политики, который основывается на взаимодействии между правительством Ассамблеи и валлийским гражданским обществом⁴⁹⁴. Именно некоммерческий сектор участвовал в консультациях по принимаемым инструкциям. Представители Национального совета добровольческих организаций и Валлийского совета общественных организаций обязательно входили в комитеты НАУ. Такое активное участие общественных организаций было заложено в Законе 1998 г., тем самым давая возможность участвовать гражданам в политике и реализуя принципы демократии.

В целом, социальная сфера жизни Уэльса была богата событиями на протяжении всего указанного периода. Насыщенность законодательного и идейного поля определялась накопившимися проблемами, которые пыталась разрешить НАУ. «Это ткань валлийской жизни, с которой мы все хорошо знакомы, – говорил Р. Морган в 2002 г. – Иногда я горжусь тем, как мучительна история нации из-за жестких условий для трудящихся. Это социальное наследие, из которого выросла деволуция, и теперь мы проводим нашу собственную социальную политику»⁴⁹⁵.

⁴⁹⁴ Clear Red Water. Rhodri Morgan's speech to the National Centre for Public Policy Swansea.

⁴⁹⁵ Ibid.

Программные заявления Ассамблеи были несколько масштабнее, чем реальные действия. Тем не менее, ей удалось преобразить общественную жизнь региона, сделав ряд шагов в решении таких проблем, как бедность и борьба с дискриминацией, здравоохранение и миграция. Большим преимуществом для Уэльса стал его масштаб, когда местные политики видели и знали о реальных проблемах сообщества.

Ситуация в здравоохранении и социальном обеспечении по итогам работы осталась на более низком уровне по сравнению с британскими показателями, хотя предпринимались меры по увеличению персонала больниц, модернизации зданий и т.д. По детской бедности Уэльс лидировал на уровне страны, несмотря на то, что в этом вопросе удалось сделать подвижки в сторону уменьшения количества бедных семей. Отметим, что в силу исторически сложившихся обстоятельств в Уэльсе уровень жизни и доходов ниже, чем в Англии или Шотландии.

Социальное обеспечение и медицинское обслуживание являлись самой большой статьей расходов в валлийском бюджете, достигая одной трети. Два наиболее важных проекта, которые курировала министр Дж. Хутт, были связаны с введением должности Уполномоченного по правам ребенка и реформой Национальной системы здравоохранения (НСЗ). В обоих случаях требовалось изменить британское законодательство, т.е. обратиться в Вестминстер. В результате в 2001 г. в Уэльсе появился Уполномоченный по правам ребенка. Этот законопроект рассматривался как «пилотный» для других частей страны. В последующие годы уполномоченные по правам детей появились в Англии и Шотландии.

Реформа Национальной службы здравоохранения заняла больше времени, т.к. требование коренных изменений и критика НСЗ выдвигались не только в Уэльсе, но и в Англии. Однако в обеих частях страны по-разному видели дальнейшее развитие этой системы. Поэтому наиболее срочные вопросы валлийской НСЗ рассматривались Министерством здравоохранения

Великобритании в период 2001–2003 гг., а основной законопроект был принят позже.

В 2015 г. был принят закон «Благополучие будущих поколений (Уэльс)», где ставилось семь целей. Валлийскому правительству предстояло ориентироваться в своей деятельности (программы, билли и валлийские законы) на эти цели и достичь их к 2030 г. Более сорока показателей национального благосостояния в последующие годы занимали важное место в анализе достижений НАУ, результативности валлийского правительства, и уровня жизни всех групп населения⁴⁹⁶.

Деволуционная реформа позволила обществу сплотиться в решении общих задач, несмотря на экономический кризис 2008 г. и формирование нового консервативного правительства в 2010 г. Общественно-политический сектор подстроился под новые реалии и стал взаимодействовать с НАУ. Принятая валлийскими лейбористами концепция заключалась в усилении социальной поддержки граждан, в поддержке общества со стабильными доходами и социальными гарантиями независимо от имущественного положения. Они попробовали построить идеальную модель защищенного от экономических кризисов общества в условиях современной Великобритании. По опросам граждан в 2016–2017 гг. о социальной защищённости и безопасности 73% людей указали, что чувствуют себя в безопасности после наступления темноты, а около 80% заявили о своей уверенности в безопасности во время путешествий⁴⁹⁷.

После референдума 2016 г. некоторые аспекты жизни Уэльса могли измениться: снижение потока иммигрантов из ЕС (особенно из Восточной Европы), уменьшение финансирования социальных проектов и программ, сокращение некоторой доли рабочих мест и возможностей для образования и путешествий для жителей Уэльса. Однако решение этих проблем

⁴⁹⁶ National wellbeing indicators. URL: <https://gov.wales/national-wellbeing-indicators> (дата обращения: 13.08.2018).

⁴⁹⁷ Wales and the Sustainable Development Goals. Report. URL: <https://gov.wales/wales-and-the-sustainable-development-goals> (дата обращения: 19.03.2019).

откладывалось до принятия окончательных условий выхода из ЕС со стороны британского правительства.

3.3. Валлийская культура как часть национальной политики Уэльса

Социально-экономическое развитие региона было тесно связано с культурным и образовательным пространством. Одновременно проходили процессы укрепления валлийской идентичности, принятия нового политического института и развитие экономики, социальной сферы и т.д. С одной стороны, жители Уэльса продолжительное время добивались признания своих «культурных» прав, таких как право использовать родной язык, признание права четвертой страны в рамках Соединенного Королевства и т.д. Постепенно на передний план выходила проблема поддержания валлийской идентичности и удовлетворение националистических требований валлийцев, пусть и не таких радикальных, как в Шотландии. Все это стало одной из задач деволюции. Для ее решения потребовалось укрепление существующих социальных институтов, отвечающие за социализацию, аккультурацию, сохранение и трансляцию исторической памяти, а также создание новых программ в рамках развития культурного наследия.

С другой стороны перед новым политическим институтом стояли задачи по выходу из экономического застоя, борьба с бедностью, помощь детям, поддержка пожилых людей и многое другое. Сфера культуры стала проводником идеологии лучшего настоящего и будущего для Уэльса. Именно через области языковой политики и образования, спорта, массовой культуры и туризм были реализованы программы по борьбе с неравенством и бедностью. Национальная Ассамблея старалась максимально использовать многостороннее влияние культуры на общество.

Как показала перепись 2001 г., 60% населения идентифицировали себя как валлийцев, менее 10% заявили, что они имеют двойную идентичность (британо-валлийскую) и только 17% отметили себя как британцев. По своему

составу НАУ представляла интересы этнического большинства, т.е. валлийцев, которые были плотно инкорпорированы в британскую культуру и государственность. Таким образом, для более половины населения деволюция стала возможностью реализации давних стремлений.

Согласно Закону об Уэльсе 1999 г. сфера культуры была одной из самых больших делегированных областей, что предполагало широту полномочий министра в составе НАУ. Однако комиссии И. Ричарда выяснила, что три пункта из общего перечня «культурных» требуют дополнительных полномочий: валлийский язык, радиовещание и национальная лотерея. Большинство трудностей, с которыми столкнулось валлийское руководство Ассамблеи, было связано с лакунами в законодательстве и неприятием требований особого положения Уэльса со стороны английских партнеров. Например, для создания двуязычных бланков потребовалась общественная кампания и обращение Первого секретаря в Министерство внутренних дел. Проблема заключалась в Законе о валлийском языке 1993 г., который имел много неточных формулировок, решение по которым определялось традицией и добровольностью соблюдения. Но после начала деволюции эти принципы все больше представлялись как проблема.

История валлийского национализма развивалась вокруг проблемы использования родного языка как средства самоидентификации. Притеснения со стороны государства делали валлийский язык символом борьбы за права, которые переросли в политические требования автономии (за это выступало умеренное направление националистов) и независимости (этого требования придерживалось и придерживается радикальное направление). Понимая необходимость удовлетворения требований национальных окраин, британское правительство во второй половине XX в. сделало ряд шагов, направленных на усиление правовых позиций валлийского языка. Но к моменту создания НАУ количество его носителей значительно сократилось, поэтому остро стоял вопрос о сохранении и распространении родного языка.

Закон 1998 г., а позже и закон 2006 г., поддерживали это стремление, уделяя особое внимание проблемам двуязычия.

На начало XX в. количество говорящих на валлийском языке составляло 49,9% (977 тыс.). Постепенно оно уменьшалось, и в начале 1990-х гг. было не более 18,7 %. По статистике к 1991 г. не осталось людей, которые говорили бы только на валлийском языке. Основная часть владела английским языком, и меньшая группа были билингвами.

Причины сокращения употребления валлийского языка были связаны с общим развитием Европы и распространением массовой культуры с преобладанием английского, а также секуляризацией общества и миграционной ситуацией. В 1991 г. основу носителей валлийского языка составляли люди старше 75 лет и дети от 5 до 15 лет (в эти категории входило 50% от общего числа). Через десять лет с уходом старого поколения основной группой стали дети и подростки от 5 до 15 лет (40%)⁴⁹⁸. В итоге к 2001 г. валлийским языком владело около 21 % (582 тыс. чел.) населения: 16,3 % могли понять, говорить, читать и писать по-валлийски, 4,9 % могли только понять разговорный валлийский язык.

Концентрация людей, говорящих на валлийском, была весьма неравномерной. Самыми крупными «очагами» по сохранению языка (более 50% местного населения) являлись графства Кармартеншир (89 тыс.), Гвинед (78 тыс.), остров Англиси (41 тыс.), графство Кередигион (36 тыс.). Чуть меньше было количество носителей языка в Конви, Суонси, Поуисе и Северном Пемброкшире (от 30 до 20 тыс.). Вопрос распространения и выживания языка остро стоял в юго-западных графствах, где носителей языка оставалось от 2 до 8 тыс. человек (Гламорган, Монмотшир, Гвент и др.).

Правовой основой валлийского языка, на которую должна была опираться НАУ, был специальный закон 1993 г., в котором исправлялись недочеты более раннего закона 1967 г., давая обоим языкам равную основу в

⁴⁹⁸ Iaith Pawb.

общественной жизни Уэльса. Эта основа включала три компонента: обязанность государственного сектора предоставлять услуги на двух языках; право говорить на валлийском в суде; и создание Валлийского языкового совета. В его функции входил контроль за выполнением закона и создание проектов, обеспечивающих использование языка разными социальными группами. Совет должен был потребовать от государственных органов власти в Уэльсе создание программ, детализирующих исполнение закона о равенстве языков. Позже этот совет вошел в компетенцию ПНАУ.

С момента создания НАУ валлийский язык занимал одно из главных положений наравне с проблемами образования и здравоохранения. Усилиями Ассамблеи повысилась роль языка и его законодательный статус; было проведено много исследований о его историческом и социальном значении, о принципах языковой политики после 1999 г.⁴⁹⁹

Д. Эйчисон и Х. Картер в работе «Распространение слова: валлийский язык 2001» и Н. Купланд в книге «Переоценка разнообразия в валлийской этнолингвистической идентификации. Современный Уэльс» сосредоточились на тенденциях развития валлийского языка в настоящее время и сокращение количества его носителей. В ряде других работ анализировалась проводимая НАУ языковая политика, которая, по мнению исследователей, вела к продвижению языка маркетинговыми методами, без учета реально малой значимости для повседневного общения. Большинство работ критически оценивали усилия правительства по распространению билингвизма⁵⁰⁰.

НАУ сделала несколько существенных шагов по расширению сферы использования языка. По ее инициативе в 2003 г. был разработан *Iaith Pawb*,

⁴⁹⁹ 2011 Census: First Results on the Welsh Language.

⁵⁰⁰ Aichison J., Carter H. Spreading the word: the Welsh language 2001. Talybont : Y Lolfa. 2004. 160 p.; Christ D. M. G. Marketing the Welsh language // Contemporary Wales. 2007. № 20. pp. 71–81.; Coupland N., Bishop H., Garrett P. How many Wales? Reassessing diversity in Welsh ethnolinguistic identification // Contemporary Wales. 2006. № 18. pp. 1–27.; Pearce S. The role of language in regeneration: the case of Communities First in Wales // People, Place & Policy Online. 2008. № 2/3. pp. 151–162. URL: <http://extra.shu.ac.uk/ppp-online/the-role-of-language-in-regeneration-the-case-of-communities-first-in-wales/> (дата обращения: 14.01.2018); Cardinal L., Denault A. Empowering linguistic minorities: neo-liberal governance and language policies in Canada and Wales // Regional and Federal Studies. 2007. № 17. pp. 437–456.

или «План общенациональных действий для двуязычного Уэльса»⁵⁰¹. В него входило описание действий в направлении распространения валлийского языка в школах, сообществах и государственном секторе. Реализация плана продолжалась до 2010 г., благодаря чему во всех сферах общественной жизни произошли изменения в пользу валлийского языка.

В законодательной сфере в 2006 г. была принята новая программа для государственного сектора (Welsh Language Scheme) по реализации равноправия между языками. Валлийский языковой совет получил грант на 13,5 млн фунтов стерлингов от ПНАУ на реализацию программы. С мая 2008 г. 57 общественных организаций должны были обеспечить доступ к своим услугам посредством двуязычия. В список организаций вошли Королевская почта, Государственный банк Англии, Офком, Британский совет и Британский спортивный совет.

После издания в 2007 г. коалиционным правительством НАУ программы «Единый Уэльс» на повестке дня встал вопрос о дальнейшем увеличении законодательной компетентности валлийского языка. В феврале 2009 г. через Тайный Совет был принят приказ (Welsh Language LCO), который, помимо прочего, включал назначение уполномоченного по валлийскому языку. Окончательное утверждение этой должности произошло в 2011 г.

В европейском направлении также был предпринят ряд шагов: с ноября 2008 г. представители Уэльса смогли обращаться к Комитету регионов и другим органам ЕС, вести с ними официальную переписку на валлийском языке⁵⁰². Со своей стороны страны ЕС поделились с представителями НАУ опытом лингвистических программ, связанных с возрождением депрессивных районов. Это происходило на конференции «Учись у других» в 2008 г., когда представители Бельгии, Каталонии и Канады обрисовали

⁵⁰¹ Iaith Pawb.

⁵⁰² Iaith Pawb and Welsh Language Scheme Annual Report 2008–09. P. 7.

свои достижения в билингвизме в сфере предоставления услуг в здравоохранении и социальном обеспечении⁵⁰³.

Основные усилия и поток финансирования НАУ направила на поддержку СМИ, образования и культуры. В валлийскую сетевую информационную службу было вложено более 600 тыс. фунтов стерлингов. Эти инвестиции предназначались для развития валлийской журналистики и увеличения тиража ряда печатных изданий на валлийском языке. Основным информационным порталом стал «Golwg360», одно из старейших валлийских периодических изданий. На портале появилась возможность создавать минисайты для фирм и государственных служб на валлийском языке⁵⁰⁴.

Более 6,7 млн ф.ст. предназначались для поддержки языковых центров для взрослых на 2008–2010 гг., а 1,2 млн ф.ст. были вложены в развитие валлийского среднего образования только в 2008–2009 гг. Центры для взрослых располагались в крупнейших университетах региона: Бангоре, Кардиффе, Суонси, Аберистуите, Гламоргане, Гвенте. Дополнительное финансирование получили Национальный Эйтстетвод и «Уррд» (Urdd), Спортивный совет Уэльса и Валлийский союз регби.

Валлийская лингво-экономическая группа при ПНАУ занималась разработкой связей между экономикой и языком, маркетинговыми исследованиями и продвижением экономических возможностей. Для предприятий малого и среднего бизнеса были разработаны рекомендации для введения валлийского языка в их деятельность. В дополнение к этому вышла валлийская версия бухгалтерского учета. Более 1 млн ф.ст. было потрачено на инициативы по борьбе с безработицей посредством изучения валлийского языка. Особое значение это приобрело в возрождении (регенерации) депрессивных сообществ. Владение языком давало преимущества при устройстве на работу, так как теперь многим требовалось знание языка для ведения документации и переговоров.

⁵⁰³ Iaith Pawb and Welsh Language Scheme Annual Report 2008–09. P. 23.

⁵⁰⁴ Goglw 360. URL: <http://www.golwg360.com/newyddion> (дата обращения: 14.01.2018).

В 2012 г. одним из первых был принят валлийский закон о языке, который признавал оба языка официальными в работе Ассамблеи. В результате разработки двух стратегий реализации этого закона (2012 и 2014 гг.) каждый человек имел право использовать любой язык, участвуя в заседаниях Ассамблеи. Такие документы, как «Стратегия валлийского языка: живой язык – язык для жизни 2012–2017» (A Living Language: a Language for Living. Welsh Language Strategy 2012–2017); «Стратегия валлийского языка живой язык – язык для жизни 2012–2017: план действий» (A Living Language: a Language for Living. Welsh Language Strategy 2012–2017: Action Plan) и подпрограмма «Движение вперед» (A Living Language: Language for Living. Moving forward) были нацелены на поддержку валлийского языка в сфере образования и повседневного общения⁵⁰⁵. Основное внимание в этих документах уделялось не только практике использования валлийского языка в обучении, но и в таких областях как бизнес, здравоохранение, государственные услуги, СМИ и т.д. Учитывая большую роль социальных сетей и интернета в целом, особо прописывались меры по расширению сферы использования там валлийского языка (переводы на валлийский на Facebook, Twitter, создание программного обеспечения для школ и вузов и т.д.).

Таким образом, НАУ, Валлийский языковой совет и пришедший ему на смену в 2012 г. Комиссар по валлийскому языку (the Welsh Language Commissioner) постарались усилить позиции валлийского языка во всех сферах жизни Уэльса через государственные программы, финансирование и информационную политику⁵⁰⁶. Динамика количественных показателей в период с 1999 по 2016 г. позволяет нам сделать выводы о росте использования валлийского языка. При этом между 2001 и 2011 гг. (по

⁵⁰⁵ A Living Language: a Language for Living. Welsh Language Strategy 2012–2017. URL: <https://gov.wales/welsh-language-strategy-2012-2017-living-language-language-living> (дата обращения: 14.01.2018); Welsh Language Strategy 2012–2017: Action Plan. A Living Language: Language for Living. Moving forward. URL: <https://gov.wales/welsh-language-strategy-2012-2017-moving-forward> (дата обращения: 14.01.2018).

⁵⁰⁶ Welsh Language Commissioner // Welsh Government services and information. URL: <https://gov.wales/welsh-language-commissioner> (дата обращения: 14.01.2018).

данным переписи населения) количество носителей языка в возрасте от 3 до 15 лет сократилось. Уменьшение происходило из-за демографических изменений, когда часть пожилых людей умирала, а молодое поколение не приобрело необходимых навыков. Статистические данные подтвердили, что количество билингвов сократилось с 20,8% в 2001 г. до 19% в 2011 г. Несмотря на увеличение размера численности населения, число говорящих на валлийском уменьшилось от 582 тыс. в 2001 г. до 562 тыс. в 2011 г. Возможно, что подобный поворот был временным явлением в языковой ситуации, и, когда подрастающее поколение обзавелось бы потомством, оно передало бы свои языковые знания.

В новых исследованиях в 2013–2015 гг. был виден положительный результат среди свободно говорящих (318,8 тыс. чел.) и частично говорящих на валлийском языке (356,3 тыс. чел.). Особенно среди второй категории, т.к. количество увеличилось на 130,7 тыс. человек по сравнению в 2004–2006 гг.⁵⁰⁷ Самая высокая концентрация тех, кто владеет валлийским языком, наблюдалась в Западном Уэльсе – Англиси, Кередигион и Кармартеншир. Постепенно в Уэльсе увеличивается число тех, кто использует валлийский язык в сфере образования, при оказании услуг или в повседневном общении.

Анализируя цели языковой политикой НАУ, исследователи отмечали, что они сводились к распространению билингвизма, как основы валлийской идентичности. С помощью искусственной поддержки со стороны властей валлийский язык приобрел значение в образовании, в государственных службах и в культурной жизни. Преимущества общения на валлийском языке были спроектированы и воспроизведены властями, тем самым превращая его в политический объект, утративший смысл национального единства. «Природа поощрения валлийского языка как символическая форма

⁵⁰⁷ Welsh language use survey: 2013 to 2015 // Welsh Government services and information. URL: <https://gov.wales/welsh-language-use-survey-2013-2015> (дата обращения: 14.01.2018).

национализма не проникает к сообществам в бедных областях и поэтому может стать скорее аналитической, чем потребительской»⁵⁰⁸.

Актуальность билингвизма, проводником которого стала НАУ, проявилась в сфере образования. Важность этого факта заключалась в исторических истоках и разногласиях между Англией и Уэльсом. По реформе образования 1988 г. в Великобритании был введен Национальный учебный план, который частично унифицировал образовательное пространство и обозначил особый статус валлийского языка. В Уэльсе он становился обязательным в преподавании в средних школах в качестве основного или дополнительного. К 1990 г. валлийский язык стал обязательным предметом для всех учеников в возрасте до 14 лет.

Традиционно Уэльс не принадлежал к числу успешных регионов, и основной целью НАУ стало достижение образовательного уровня сравнимого с английским. Вскоре после начала деволуции были определены основные принципы валлийского образования, которые подчеркивали его ориентированность на европейские стандарты. Во-первых, НАУ отказалась от введения обязательного образования с 14 до 18 лет, как это произошло в Англии, и предприняла шаги по формированию привлекательного имиджа дальнейшего образования для выпускников старше 16 лет. Во-вторых, была опубликована программа «Свод принципов эффективности школьного обучения», которая включала трехуровневый принцип качества образования (национальное правительство, местная администрация и школа). По словам Д. Хокера, директора департамента по делам детей, образования, непрерывного обучения и профессиональной подготовки правительства Уэльса, необходимо было «поднять планку и сократить пробелы, т.е. повысить результаты обучения для всех и сократить дистанцию между лучшими и худшими результатами». В документе делался упор на сообщества учителей и других сотрудников образовательного процесса, которые будут анализировать данные, определять наилучшие методы работы

⁵⁰⁸ Pearce S. The role of language in regeneration: the case of Communities First in Wales.

и учиться друг у друга⁵⁰⁹. Третьим базовым принципом новой стратегии стало принятие и выполнение Конвенции о правах ребенка. Уэльс опередил другие части королевства и ввел должность уполномоченного по правам ребенка.

С 1999 г. в системе управления образованием произошли значительные изменения. Подверглись унификации и ряд полуавтономных правительственных комитетов (за исключением Совета по финансированию высших учебных заведений Уэльса): Совет по образованию и профессиональному обучению, Агентство по квалификациям и учебным программам, Агентство по развитию школ, Национальный колледж по подготовке руководителей школ, Национальное молодежное агентство, Агентства по освоению навыков грамотности. Все эти организации были объединены в Департамент по делам детей, образования, непрерывного обучения и профессиональной подготовки Правительства НАУ. Этот департамент нес ответственность на региональном уровне за дошкольное, школьное и дальнейшее образование, а его работу контролировал Офис Инспекторов Ее Величества по образованию и обучению (Истен) в Уэльсе.

На местном уровне ответственность за организацию образования в государственных школах лежала на 22 местных Советах, которые также отвечали за высокий уровень предоставленного обязательного образования. Все учрежденные государством (субсидированные) школы делились на три категории: общественные, добровольческие и созданные фондами. Школы, созданные фондами, имели смешанный бюджет из государственных средств и благотворительных взносов. Добровольческие школы были когда-то основаны волонтерами церковных организаций, что позволило церкви частично сохранить над ними контроль. Несмотря на зависимость от государственных средств, все школы имели высокий уровень автономии. Другим типом школ являлись частные (или независимые) средние школы,

⁵⁰⁹ Хокер Д. Образовательная политика: чему Уэльс может научить Англию? // Центр международного сотрудничества по развитию образования : [сайт]. URL: http://ciced.ru/docs/publications/Hawker_Education_rus.pdf (дата обращения: 13.08.2018).

которые не получали государственного финансирования, а существовали за счет денежных сборов с родителей. В 2009/10 учебном году приблизительно 97% учеников учились в субсидируемых школах, 0,9% – в специальных школах и 1,9% – в независимых школах⁵¹⁰.

Начальное образование детей давалось с 5 до 11 лет. При посредничестве ПНАУ с 2008 г. вводилась «Основная Фаза», т.е. программа образования для детей от 3 до 5 лет. Она была рассчитана на детей, посещавших детские сады и нулевые классы в школах. В рамках программы акцент в обучении должен был сместиться с теоретических на практические навыки⁵¹¹. На протяжении трех лет (с 2008 по 2011 гг.) проходили три этапа внедрения. По истечении этого срока специальная комиссия из независимых экспертов исследовала результаты работы. Но окончательно «Основная фаза» так и не была принята. Исследование профессора С. Сирдж-Блэтфорда из Лондонского университета показало, что эта программа неэффективна и что она не принесла ожидаемых результатов. На основании этого исследования министр образования Уэльса Л. Эндрюс заявил об отмене нормативных требований к школам об обязательном введении этой программы.

Другие реформы в системе образования сосредоточились в среднем звене, которое должно было стать базовым для развития билингвизма⁵¹². В программе-стратегии «Страна знаний» планировалось увеличение числа двуязычных людей на 5% к 2011 г.⁵¹³ Конкретизация действия размещалась в «Национальном плане действий для двуязычного Уэльса» (Iaith Pawb), по

⁵¹⁰ Statistics for Wales: Key Education Statistics – Wales 2011 // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/statistics/publications/publication-archive/keyeducation2011/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2018).

⁵¹¹ Framework for Children’s Learning for 3 to 7-year-olds in Wales // Welsh Assembly Government. URL: <http://learning.wales.gov.uk/docs/learningwales/publications/130424-framework-for-childrens-learning-en.pdf> (дата обращения: 12.03.2020).

⁵¹² Redknap C. Welsh-medium and bilingual education and training: steps towards a holistic strategy // Bangor University. URL: http://www.bangor.ac.uk/addysg/publications/Welsh_mediumBE.pdf (дата обращения: 14.01.2018).

⁵¹³ Learning Country. A Paving Document. A Comprehensive Education and Lifelong Learning Programmer to 2010 in Wales // Education in England. URL: <http://www.educationengland.org.uk/documents/pdfs/2001-learning-country-wales.pdf> (дата обращения: 14.01.2018).

которому предстояло осуществить две фазы для укрепления валлийского языка. Первая фаза приходилась на 2003–04 учебный год, в течение которого планировалось стабилизировать пропорцию валлийскоговорящих. Вторая фаза начиналась в 2005 г. (по 2010 г.) и включала увеличение тех, кто мог говорить на валлийском языке, особенно среди молодежи.

По статистике в 1999 г. более 25% детей в Уэльсе учились в билингвистических средних школах. Большинство из этих учеников проживали в семьях, где не говорили по-валлийски. Поэтому НАУ поставила своей задачей сначала обучить языку детей младшего возраста, а позже сделать большой упор на среднее звено. В 1996–97 учебном году более 20 % учеников посещали школы, где вообще не велось преподавание на валлийском. Уже в 2001–2002 учебном году этот показатель был снижен до одного процента⁵¹⁴. Но при этом из 229 средних школ только в 20 преподавали валлийский как основной, а 158 средних школах его использовали как второй язык⁵¹⁵.

Национальная Ассамблея Уэльса приняла решение отказаться от ряда экзаменов, которые традиционно были присущи английской системе. С 2001 г. постепенно были отменены экзамены «Стандартные оценивающие тесты» (SAT) для стадии обучения 3 и 4 (соответствующие 11 и 14-летнему возрасту школьников)⁵¹⁶. Для оценивания итоговых результатов обучения оставили только экзамен «Общее свидетельство о среднем образовании» (The General Certificate of Secondary Education или GCSE) на стадии 4. Сдача этого

⁵¹⁴ Iaith Pawb.

⁵¹⁵ The Welsh language in education in the UK. P. 22. // Mercator-Education: Europe an Network for Regional or Minority Languages and Education. URL: http://www.mercator-research.eu/fileadmin/mercator/dossiers_pdf/welsh_in_uk.pdf (дата обращения: 14.01.2018).

⁵¹⁶ Они были введены в 1995 г. для проверки освоения программы обучения по математике, английскому (валлийскому) и наукам. Но данные экзамены неоднократно подвергались критике, как со стороны учителей, так и родителей в связи с тем, что на детей ложилась большая нагрузка и они испытывали неоправданный стресс. После отмены этих экзаменов в Уэльсе, в Англии вновь разгорелась дискуссия по отмене тестов. (См.: Wales ends tests for 11-year-olds. // The Guardian. 2004. URL: <http://www.guardian.co.uk/uk/2004/jul/14/sats.wales> (дата обращения: 14.01.2018)).

экзамена на самый высокий балл ценилась, как среди учебных заведений, так и среди работодателей⁵¹⁷.

По итогам GCSE в Великобритании складывался рейтинг школ (Secondary school league tables), который ежегодно публиковался в ведущих газетных изданиях. Он был очень важен для учебных заведений и показывал их место среди других. Однако в Уэльсе посчитали, что такой рейтинг не является объективным, вредит имиджу некоторых школ и мешает сосредоточиться на качестве образования, потому что школьное руководство думает о месте в этих рейтинговых таблицах. С 2001 г. Уэльс перестали включать в Лигу таблиц средних школ⁵¹⁸.

Промежуточный итог реформ стал известен в 2006 г., когда Уэльс участвовал в рейтинге ПИЗА (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся – Programme for International Student Assessment, PISA). Из 67 стран-участниц Уэльс занял 38 место по чтению, 40 – по математике, 30 – по естественным наукам. Это были худшие показатели среди всех регионов Великобритании. К примеру, Шотландия заняла 15 место по чтению и 21-е по математике. К 2009 г. результаты еще больше ухудшились, опустив Уэльс на несколько ступеней в рейтингах по всем трем показателям⁵¹⁹.

Эти результаты в области школьного образования заставили серьезно пересмотреть предпринятые действия. В 2009 г. после очередного отчета ПИЗА министр образования Национальной Ассамблеи Л. Эндрюс «объявил о программе радикальных реформ по улучшению качества»⁵²⁰. Исследование причин неудачи образовательной политики заняло некоторое время, однако валлийское правительство утверждало, что проблема не в двуязычном

⁵¹⁷GCSE был введен в 1989 г. в качестве обязательного для школьников одиннадцатого года обучения и предназначался для тех, кто собирался получить дальнейшее образование в колледже или университете.

⁵¹⁸ Secondary school league tables 2012: find your school with our map // The Guardian. 2013. URL: <http://www.guardian.co.uk/news/datablog/interactive/2013/jan/24/secondary-schools-secondary-schools-guide#table> (дата обращения: 14.01.2018).

⁵¹⁹ Pisa tests show pupils in Wales falling behind // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-wales-11930257> (дата обращения: 14.01.2018).

⁵²⁰ Why all is not well in Wales // TES Connect. URL: <http://www.tes.co.uk/article.aspx?storycode=6207222> (дата обращения: 14.01.2018).

образовании и не в финансировании школ. Как отметил министр в своей речи «Обучение имеет значение» 2 февраля 2011 г. в Кардиффе, «оценка ПИЗА признана международным сообществом, поэтому результаты, которые показал Уэльс, не могут быть несостоятельными. Мы должны мужественно встретить правду: система образования в Уэльсе не дала тех результатов, в которых наши молодые люди нуждались и которых заслуживали»⁵²¹. Министр указывал на структурные проблемы, такие, как фрагментация органов народного образования, отсутствие централизации и единой стратегии управления⁵²².

Согласно отчету министра Л. Эндрюса, правительство Уэльса на протяжении последних трех лет стало действовать более последовательно, и произошел положительный сдвиг успеваемости школьников. По сравнению с 2008 г. в 2011 г. на 5% больше учеников достигли наивысших результатов по итогам экзаменов. В 2010–2011 учебном году комиссия Истен проинспектировала 238 начальных школ: из них 80 % показали хорошую и эффективную работу. Последующие исследования ПИЗА, прошедшие в 2013 и в 2015 гг. показали весьма скромные результаты. Они, конечно, были лучше предыдущих, но тем не менее Уэльс занимал в рейтинге позиции ниже Шотландии и Северной Ирландии⁵²³.

Цели, которые были поставлены в «Стратегии образования на валлийском языке» (Welsh Medium Education Strategy 2010), касались увеличения количества обучающихся на валлийском языке, что сместило фокус внимания с качества образования на изменение системы образования в сторону поддержки национального языка. За прошедшие годы лет в Уэльсе были сделаны шаги по изменению системы образования. Они вызвали

⁵²¹ Teaching makes a difference // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/docs/dcells/publications/110202teachingmakesadifferenceen.pdf> (дата обращения: 18.06.2020)

⁵²² Ibid.

⁵²³ Can Welsh schools make up for 'lost decade' to climb in Pisa league? // The Guardian. 2016. URL: <https://www.theguardian.com/education/2016/dec/01/welsh-schools-pisa-league-international-scores> (дата обращения: 18.06.2020); Pisa results: Wales going backwards in all core subjects // Wales-on-line. 2013. URL: <https://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/pisa-results-alarming-declines-core-6364784> (дата обращения: 18.06.2020).

противоречивые оценки и последствия. Валлийское правительство отказалось от ряда мер по контролю над образованием (системы экзаменов), провело унификацию системы управления (были созданы 4 консорциума, которые обеспечивают управление над 22 местными Советами), сосредоточило внимание на двуязычном образовании. Но эти действия не привели к ожидаемым результатам. По исследованиям, проведенным ПИЗА и Истен, качество образования в Уэльсе значительно снизилось по сравнению с 2000 г.

Путь, который выбрало валлийское руководство, имел целью отделиться от английской системы образования. А задачи, которые ставились в начале (повышение уровня образованности, конкурентоспособность с английскими школами, увеличение количества билингвов и т.д.) потребовали корректировки первоначального плана реформ. Министры образования в Уэльсе выступали с заявлениями о том, что системе требуется время для повышения качества, но объективные исследования не подтверждают данных заявлений.

Высшее образование в отличие от начального и среднего являлось частным сектором, но также вошло в круг полномочий НАУ. В 1999 году оно было представлено одиннадцатью университетами и двадцатью колледжами дальнейшего образования в крупных городах. Высшие учебные заведения – это частные организации, которые финансировались за счет студенческой оплаты, грантов и бизнес-проектов. Часть средств вузы получали от Совета по финансированию высшего образования Уэльса (Higher Education Funding Council for Wales или HEFCW)⁵²⁴.

Функционирование вузов базировалось на ряде документов, принятых региональными органами власти и британским правительством. Наиболее значимые среди них – это «Изучая страну» (2001), «Высшие достижения: Стратегия сектора высшего образования в Уэльсе» (2002), «Экономика

⁵²⁴ Этот совет был основан согласно закону о высшем и непрерывном образовании 1992 г. и отвечал за распределение бюджетных денежных средств среди вузов.

знаний: Роль высшего образования в Уэльсе» (2004), «Инвестиционная структура науки и новшеств казначейства Ее Величества 2004–2014» (2004), «Научная политика для Уэльса» (2006), «Для нашего будущего – стратегия высшего образования 21-ого столетия и план относительно Уэльса» (2009). Во всех документах прослеживалась связь трех направлений деятельности НАУ – образовательной, языковой и экономической политики.

Высшее образование – одно из приоритетных направлений развития для Уэльса. В течение всех двенадцати лет в валлийских университетах наращивали поток студентов очного обучения, доведя его в 2010–2011 учебном году до 140 тыс. Более 13 тыс. студентов были из других стран, а более половины – из Уэльса. По подсчетам исследователей, каждый год в Уэльсе более 30 тыс. выпускников получали дипломы. Студенты всех форм обучения давали более 2 млрд фунтов стерлингов дохода региональной экономике, включая оплату работы преподавателей, оплату обучения, гранты, проекты, проживание студентов, их потребительские расходы.

Все университеты предлагали курсы на валлийском языке, давая возможность студентам улучшить свои навыки. В связи с проводимой лингвистической политикой правительства это становилось актуальным и для бизнеса. Сама сфера высшего образования являлась одним из крупных работодателей, но вместе с тем вузы привлекали огромные средства из европейских и британских фондов для исследований.

Высшее образование в Уэльсе меньше подвергалось критике из-за тесной связи с британской системой. Качество и условия обучения были практически одинаковыми по всей Великобритании. Отличие состояло в позиции валлийских властей относительно платы за обучение, введенной в 1998 г. Ее первоначальный размер равнялся 1 тыс. ф.ст., но британское правительство неоднократно повышало эту сумму (до 9 тыс. ф.ст. для самых престижных вузов). В бюджете Англии тем самым смогли сократить расходы на университеты на 80%. В Уэльсе в связи с низкими доходами населения НАУ не могла пойти по тому же пути, поэтому «урезала» бюджет всего на

12%. Однако плата за обучение все равно была повышена, чтобы обеспечить вуза конкурентоспособность⁵²⁵. Но с 2010 г. для поддержки студентов ввели денежные субсидии, в том числе и для тех, кто пожелал обучаться в Англии. Однако это вызвало критику, так как число валлийских студентов уменьшилось на 15,3%, поощряя «утечку мозгов» и финансирование английских вузов.

После объединения в 2011 г. Метрополитен-Университета (Суонси) и Университета Тринити Сент-Дэвид всего в Уэльсе существует восемь университетов. Учитывая близкое соседство с университетами Англии и большую стоимость обучения, численность студентов в 2016–17 учебном году составляла всего 129,4 тыс. человек, практически не меняясь за последние пять лет. В 2016 г. субсидии на оплату обучения были изменены правительством НАУ на стипендии⁵²⁶. Последующий референдум о выходе из ЕС предполагает сокращение финансирования вузов в связи с уменьшением числа студентов, приехавших из Европы.

В итоге объективные показатели за весь исследованный нами период показали неудовлетворительные результаты школьной образовательной политики, за исключение внедрения обучения на валлийском языке. Профессор Университета Саутгемптона и старший советник по образовательной политике ПНАУ Д. Рейнолдс дал скептическую оценку проводимой политики, поясняя, что «плохо согласованное сотрудничество между образовательными учреждениями не дает основания полагать, что Уэльс догонит Англию»⁵²⁷. Высшее образование, как в финансовом, так и в содержательном плане, более стабильно развивалось. Но исторически сложившаяся ситуация показала, что валлийское среднее и высшее образование по многим показателям продолжало отставать от английского.

⁵²⁵ Welsh Universities and the challenge of England. A piece prepared for the ECC by the Institute of Welsh Affairs. P.1. // Educational Competencies Consortium Ltd. URL: http://www.ecc.ac.uk/ecc-ac-uk/img/ECC_Event_Archive/2014_conference/Welsh_Document.docx (дата обращения: 21.09.2017).

⁵²⁶ A 21st century skills system for Wales: Challenges and opportunities. URL: <https://www.ippr.org/files/2019-07/a-21st-century-skills-system-for-wales-july2019.pdf> (дата обращения: 21.09.2017).

⁵²⁷ Reynolds D. New Labour, Education and Wales: The Devolution Decade // Oxford Review of Education. 2008. № 34. pp. 753–765.

Сфера культуры, которая охватывала историческое наследие, искусство, спорт и туризм, в условиях деволюции приобрела большую значимость для общества, т.к. транслировали информацию, помогающую сплотить и укрепить валлийскую идентичность. Она имела огромное утилитарное значение для государства, выполняя идеологическую, коммуникативную и консолидирующую функции. Эта область перешла к НАУ в 1999 г. с наиболее широкими полномочиями. В сферу интересов региона передавалось искусство, музеи, архивы, библиотеки, национальная лотерея, исторические достопримечательности, Национальный ботанический сад и средства массовой информации. Наравне с образованием и спортом эта область должна была оказать решающую поддержку деволюционным преобразованиям, а также представить Уэльс на международном уровне.

Во всем многообразии событий в этой сфере внимание привлекли те достижения, которые имели своей целью укрепление национальной идеи. «Правительство все более и более признает ключевую роль, которую культура и искусства играют в социальных проектах регенерации, и существенного вклада, который творческие отрасли вносят в экономику. Кроме того, европейское правительство идентифицировало культуру как область экономического роста и рассматривает ее, как близко связанную с региональной идентичностью. В европейском контексте Уэльс сталкивается с основными проблемами и возможностями», – в таком ключе видела НАУ сферу культуры в начале своей работы⁵²⁸.

Основополагающими документами, определившими направления работы, были уже упомянутые нами: стратегия «Iaith Pawb», коалиционные соглашения «Один Уэльс», «Лучший Уэльс» и т.д. Комитетом по культуре были разработаны специальные программы «Новое Будущее для Коммуникаций» (2000), «Культура вместе» (2000), «Творческое будущее» (2001) и др. Они легли в основу «культурной» концепции развития Уэльса,

⁵²⁸ A culture in common. P. 6. // National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/39FFF269000BAC180000299400000000.pdf> (дата обращения: 21.09.2017).

где указывалось на важность искусства, «его способность улучшить качество жизни людей, способствовать гражданской активности и социальному сплочению»⁵²⁹.

«Культура вместе» называла приоритетными направлениями инвестирование «в творческие отрасли промышленности, мультикультурализм, общины, молодежь и высокие стандарты качества». Эти направления выражали особенности современного развития культуры, связанного с техническим прогрессом и информационным обществом. Появление электронных книг, фильмов, виртуальной реальности, видеоигр, инсталляций позволило говорить о новых средствах коммуникации, которые формировали и распространяли искусство. Неевропейское влияние, которое испытывал Запад не через призму литературы, а через этническое представительство, становилось все более заметным явлением. И, наконец, последнее замечание касалось равенства возможностей, которое в искусстве предоставлялось независимо от пола, возраста, этнической принадлежности или физической ограниченности. Таким образом, деятельность в рамках перечисленных направлений получила широкое распространение на протяжении всех лет в работе Комитета по культуре, Совета по туризму, Совета по искусству (Art Council for Wales) и «Cadw».

Первоначальное внимание привлекли к себе уже имеющиеся объекты культуры и искусства: Национальный музей, Национальная библиотека, опера и два национальных театра. Все они были созданы валлийцами как символы истории и стремления сохранить самобытность. Национальный музей представлял собой объединение нескольких музеев Уэльса в рамках одной организации (Национальный музей в Кардиффе, Сэнт Фаган, Большой Пит, Музей шерсти, Музей римского легиона, Музей сланца и Портовый музей)⁵³⁰. Для развития музейного дела, привлечения туристов и местных жителей в музеи был обеспечен бесплатный доступ за счет государственного

⁵²⁹ A culture in common. P. 8.

⁵³⁰ National Museum Wales. URL: <http://www.museumwales.ac.uk/146> (дата обращения: 21.09.2020).

финансирования. Плату за вход отменили в 2001 г., что сразу отразилось на посещаемости. К 2010–11 гг. она выросла до 1,65 млн человек, что вдвое больше количества 2001 г. и на 100 тыс. больше, чем в кризисные 2008–2009 гг.⁵³¹

Помимо государственных существовало несколько десятков частных музеев в разных частях Уэльса. Они функционировали за счет привлечения туристов и местных сообществ. Как правило, многие из них располагались в замках или других исторических постройках. Первостепенная значимость таких музеев состояла в их стремлении сохранить историческое наследие от деградации и разрушения.

Историческая среда Уэльса была очень разнообразна и включала замки, аббатства, промышленные объекты, места кораблекрушений, места археологических раскопок, исторические парки и сады. Всего в регионе находилось три объекта всемирного наследия, 129 памятников государственного значения, 428 исторических пейзажей и парков и 519 заповедников. Защитой и обслуживанием такого количества культурных объектов занималась «Cadw», являющаяся службой исторической окружающей среды валлийского правительства и входящая в состав Комитета по культуре. Она была создана еще в 1984 году в рамках законодательства об охране культурных памятников. После перехода под руководство НАУ она начала сотрудничать с рядом организаций, среди которых четыре валлийских Археологических траста, Группа по исторической окружающей среде, Форум наследия (местные органы власти). Основной обязанностью «Cadw» было выделение грантов и привлечение инвесторов для сохранения и ремонта исторических памятников. С 2006 г. «Cadw» ежегодно выпускала исследования по стоимости, потенциалу и объему исторической среды Уэльса, благодаря чему обладала актуальной информацией и последовательно помогала сохранять исторические

⁵³¹ Amgueddfa Cymru – National Museum Wales// Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/cultureandsport/museumsarchiveslibraries/acnmw/?lang=en> (дата обращения: 21.09.2017).

памятники. Например, в 2010–11 году было удовлетворено 72 гранта на 3,2 млн ф.ст. на «восстановления захудалых исторических областей и экологических усовершенствований посредством жизнеспособного ремонта и восстановления перечисленных зданий»⁵³².

Один из крупных проектов «Cadw» был удостоен крупной европейской премии «Europa Nostra Award» в июле 2010 г.: Епископский дворец Святого Дэвида обошел более 80 конкурентов этой престижной премии в области сохранения культурного наследия. Работа по сохранению дворца, который был окончательно заброшен в 1930-е гг., включала восстановление архитектурных особенностей, замену прогнивших этажей, ремонт карнизов и статуй. Для этого использовались как традиционные, так и инновационные методы и материалы. В результате специалисты «Cadw» добились исторической точности и доступности прохода для всех посетителей, в том числе и инвалидов⁵³³.

С 2012 по 2016 гг. реализовывался «План интерпретации пануэльского наследия» (The Pan-Wales Heritage Interpretation Plan), в рамках которого «Cadw» объекты наследия должны быть «доступными и приятными местами для туристов»⁵³⁴. Финансирование и инвестиции данного направления осуществлялась правительством НАУ и проектом ЕС «Туризм в рамках исторического наследия» (Heritage Tourism), а реализацией занимались «Cadw» и Национальный музей Уэльса.

Одним из новых законодательных актов, регулирующих культурное и историческое наследие стал Закон «Историческая среда (Уэльс)» 2016 г., принятый после широкого обсуждения с общественностью и разносторонних консультаций⁵³⁵. В связи с трепетным отношением к памятникам природы,

⁵³² The Welsh Historic Environment: Position Statement 2010–11. P. 2. // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/cultureandsport/historic/cadw/position/?lang=en> (дата обращения: 21.09.2017).

⁵³³ St. Davids Bishop's palace // Europa Nostra. URL: <http://www.europanostra.org/awards/23/?pagename=projects&id=23/> (дата обращения: 21.09.2017).

⁵³⁴ Pan Wales Interpretation Plan // Welsh Government. URL: <https://cadw.gov.wales/about/projects-research/pan-wales-interpretation-plan> (дата обращения: 13.08.2019).

⁵³⁵ Historic Environment (Wales) Act 2016 // URL: https://www.designingbuildings.co.uk/wiki/The_Historic_Environment_%28Wales%29_Act_2016 (дата обращения: 13.08.2019).

истории и культуры в Уэльсе, регулирование этой области требовала дополнительных законодательных актов. В данном документе были обозначены цели: эффективная защита памятников Уэльса, укрепление механизмов управления исторической средой и большая прозрачность и подотчетность решений, принимаемых в данной области. Поэтому соответствующий министр должен был предоставлять отчетность, местные органы власти могли контролировать принятые решения; министры несут ответственность за составление и ведение списка историко-географических названий (топонимов) Уэльса.

В области искусства в Уэльсе была проделана работа не меньше, чем в области культурного наследия. Здесь процессом развития руководил Совет по культуре и искусству (Arts Council of Wales), созданный в 1999 г. и подчиняющийся НАУ. Ежегодно ему выделялось финансирование, которое к 2003 г. выросло на 31% по сравнению с предыдущим периодом (с 17,6 млн до 23,2 млн ф.ст.). Европейский общественный фонд совместно с Советом по культуре и искусству в 2005–2007 гг. профинансировал 18 организаций искусства в разных частях Уэльса (Рексхем, Флинтшир, Поуис, Ньюпорт, Кардифф и др.) на общую сумму более 740 тыс. ф.ст. В рамках этой помощи организации научились планированию, поиску спонсоров, подготовке кадров, создали сайты, подняли престиж организаций и наладили партнерские связи⁵³⁶.

Крупнейшим культурным проектом Уэльса стало строительство Центра тысячелетия Уэльса (Wales Millennium Centre), первая часть которого открылась в ноябре 2004 г. Общая стоимость строительства составила более 106 млн ф.ст., которые вложила НАУ и другие спонсоры. Вокруг строительства этого здания было много споров и критики. Идея проекта возникла еще в 1984 г., когда потребовалось здание для оперного театра, но она была реализована только в 2004 г. В основе итогового проекта лежала

⁵³⁶ Evaluation Report to the Arts Council of Wales. April 2007 // Arts Council Wales URL: <http://www.artswales.org.uk/3102.file.dld> (дата обращения: 21.09.2017).

идея «валлийскости» образа здания. Для его строительства использовались материалы, произведенные только в Уэльсе. Шифер, металл, дерево и стекло стали основными элементами строительства здания, а сланец подобрали по цвету из разных частей Уэльса⁵³⁷. На фасаде здания были помещены слова валлийского поэта Г. Льюиса на английском и валлийском языках. Первая фраза была на валлийском: «Создание правды как стекло от печи вдохновения» (Creu Gwir Fel Gwydr O Ffwrnais Awen). По смыслу она пересекалась с именем Талиесина (Awen) и проводила параллель с бардовской традицией. Строчка на английском языке звучала как «В этих камнях горизонты поют». Она также была наполнена смыслом: во-первых, горизонт указывал на связь с морем, которое являлось проводником для Уэльса в контактах с другими странами, а, во-вторых, камни, из которых построено здание действительно «поют», так как оно предназначалось для оперы, мюзиклов и других выступлений⁵³⁸.

Центр искусств разместил в себе несколько организаций: Национальный танцевальный ансамбль, «Урдд» (Urdd Gobaith Cymru), Валлийская национальная опера, Национальный оркестр Уэльса Би-би-си. Все они приносили доход, который позволял содержать центр совместно с грантами от Совета по искусству. С момента открытия здание посетили более 5,5 млн человек, из которых 200 тыс. являлись зрителями Национальной оперы, более 35 тыс. были школьниками, а 93 тыс. – делегатами разных конференций⁵³⁹. Центр тысячелетия принес Уэльсу славу европейского культурного центра, куда приглашались с концертами и выступлениями коллективы со всей Европы, включая Россию. Кардифф приобрел значение не только административного, но и культурного центра.

⁵³⁷ Arts opening is moment of national pride for Wales // The Guardian. 27 November 2004. URL: <http://www.theguardian.com/uk/2004/nov/27/arts.artsnews> (дата обращения: 21.09.2017).

⁵³⁸ The Vision. Unmistakably Welsh and internationally outstanding // Wales Millennium Centre. URL: <http://www.wmc.org.uk/AboutTheCentre/TheBuilding/TheVision/> (дата обращения: 21.09.2017); In these stones horizons sing... // Wales Millennium Centre. URL: <http://web.archive.org/web/20070330103244/http://www.gwynethlewis.com/millenniumcentre.shtml> (дата обращения: 21.09.2017).

⁵³⁹ About the Centre. Facts and Stats // Wales Millennium Centre. URL: <http://www.wmc.org.uk/AboutTheCentre/FactsandStats/> (дата обращения: 13.08.2019).

Не менее знаменитым стал Национальный Эйтстетвод, который занял первое место в фестивальной деятельности. Всего в Уэльсе ежегодно проводилось несколько десятков всевозможных фестивалей, посвященных кулинарии, музыке, искусству или истории. Как правило, они проходили в разных частях региона, давая возможность развиваться не только культуре, но и экономике.

Национальный Эйтстетвод уходил корнями в средневековую бардовскую традицию. В 1880 г. он получил второе рождение, когда была образована Национальная Ассоциация Эйтстетвода. С этого года фестивали проводились ежегодно (за исключением 1914 и 1940 гг.) поочередно на севере и на юге Уэльса. По содержанию он давно вышел за рамки поэтического состязания и включил в свою программу более 200 разнообразных конкурсов⁵⁴⁰.

В исследовании о природе современного эйтстетвода, профессор Т. Стивенс утверждал, что это уникальный катализатор для того, чтобы создать экономическую и социальную регенерацию в дополнении к укреплению инфраструктуры валлийского языка. «Одна из больших особенностей эйтстетвода – его аристотелевский характер»⁵⁴¹. Сообщество той или иной части Уэльса организовывает событие и создает много возможностей извлечения лингвистической, культурной и экономической выгоды в короткий и средний срок.

В подготовке мероприятия, как правило, бывало задействовано всё сообщество, поэтому включалась не только деловая, но и социальная, языковая и образовательная активность. Лингвистическое воздействие Национального Эйтстетвода отражалось в погружении в языковую среду, особенно в англоговорящих областях, что позволяло лучше понять стратегию правительства «Живой язык – язык для проживания» и поднять мотивацию к изучению этого предмета среди детей и взрослых. После проведения многих

⁵⁴⁰ Eisteddfod Genedlaethol Cymru // Официальный сайт организаторов Эйтстетвода. URL: <http://www.eisteddfod.org.uk/> (дата обращения 22.04.2008).

⁵⁴¹ Report and recommendations of the National Eisteddfod Task and Finish Group // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/national-eisteddfod-report-and-recommendations/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

фестивалей было замечено, как городских и сельских сообщества как минимум в течение года сохранялся высокий уровень интереса к языку.

Финансирование такого масштабного мероприятия имело свои особенности. С 2010 г. фестиваль получал правительственный грант в размере 543 тыс. ф.ст., что составляло только 13% от общего числа затрат. Поиск остальных средств ложился на местные власти, которые планировали расходы в своем бюджете и собирали с помощью благотворительных организаций значительную часть средств. В исследовании «Экономическое воздействие Национального Эйтстетвода» отмечалось, что фестиваль мог сократить организационные издержки за счет определения единого места проведения⁵⁴², но данное предложение было отвергнуто НАУ. Основной причиной называлась специфика мероприятия, состоящая в постоянном перемещении по региону.

Несмотря на значительные затраты со стороны организаторов, Эйтстетвод приносил около 3–4 млн ф.ст. дохода в зависимости от расположения в городе или в деревне. Для местной экономики это являлось большим вкладом в производство и туристическую инфраструктуру. В 2000-х гг. фестиваль приобрел общеевропейский масштаб, когда на него стали съезжаться до 160 тыс. человек из разных стран. Как отметил первый министр Уэльса К. Джонс, «Эйтстетвод является краеугольным камнем валлийского языка и культуры»⁵⁴³.

Как часть исторического наследия и одновременно явление современного искусства, Эйтстетвод показал большую значимость для туризма. Эта сфера культуры оказалась весьма востребованной в современном обществе, и, конечно, исторические и природные памятники Уэльса давали все возможности для ее развития. Привлекательными для региона оказались несколько сторон туристической деятельности. Прежде

⁵⁴² Pritchard O. J. Economic Impact of the National Eisteddfod. Report and recommendations of the National Eisteddfod Task and Finish Group // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/national-eisteddfod-report-and-recommendations/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

⁵⁴³ Report and recommendations of the National Eisteddfod Task...

всего, это создание рабочих мест, в том числе в сельской местности. Во-вторых, туризм подкреплял национальное самосознание и гражданскую активность. И, в-третьих, он органично объединял все сферы искусства. Для эффективного развития потребовалась финансовая поддержка и координация в рамках национальной стратегии.

Спортивные мероприятия являлись, как правило, общенациональными действиями, особенно по тем видам спорта, которые считались народными. В Уэльсе таким видом спорта, несомненно, было регби. Далее по популярности располагались футбол, лакросс, гольф и крикет.

Всеми видами спорта руководил Спортивный совет Уэльса, основанный в 1972 г. и перешедший в управление НАУ в 1999 г. В основу спортивной стратегии легла идея о преимуществе спорта, как для физического здоровья людей, так и для сплочения нации⁵⁴⁴.

Под спортивным образом жизни понималось не только профессиональное занятие спортом, но регулярная физическая активность по 30-60 минут в день. По статистике 40% мужчин и 30% женщин страдали ожирением, и это становилось для них проблемой, прежде всего, потому, что современный образ жизни предполагал малую подвижность. По подсчетам Совета по спорту, на устранение проблем со здоровьем в Уэльсе тратилось около 650 млн ф.ст. ежегодно, поэтому НСЗ, НАУ и местные органы власти были заинтересованы в исправлении положения. По тем же причинам был предложен проект о бесплатном доступе в бассейны, чтобы «бороться с бедностью, ожирением, антисоциальным поведением и культурой PlayStation»⁵⁴⁵.

С 1999 г. НАУ увеличила вложения в спорт и культуру на 250%. Одновременно совместно с Национальным лотерейным фондом и местными органами власти в 2006 г. была разработана программа «Восхождение вверх». В этой программе предусматривалась общая сумма на развитие

⁵⁴⁴ From grassroots sport to the Millennium Stadium, we want to develop a nation of champions. // Sport Wales. URL: <http://www.sportwales.org.uk> (дата обращения: 13.08.2019).

⁵⁴⁵ Clear Red Water. Rhodri Morgan's speech to the National Centre for Public Policy Swansea.

спорта и физической активности среди детей и взрослых более 15 млн ф.ст. в год до 2009 г. включительно. Среди наиболее востребованных оказалась программа по бесплатному плаванию для средних школ и пожилых людей; велодорожки на улицах и спортивная ходьба.

С 2009 г. вопросы спорта и физической активности были включены в программу «Активный Уэльс». В частности, в ней указывалось на совокупность областей, которые должны быть под пристальным вниманием ПНАУ и Совета по спорту: окружающая среда, бедные районы, люди с ограниченными возможностями и здоровая пища. «Наша цель здесь состоит в том, чтобы поддержать развитие и доступ к разработанной и поддерживаемой окружающей среде в городских и сельских сообществах. Должно быть уделено внимание обеспечению соответственно разработанных и поддерживаемых игровых областей, безопасных и привлекательных улиц, пешеходных зон и велосипедных дорожек, обеспечение доступа к зеленой зоне (парки, игровые площадки, лесопарки, каналы и водные пути)»⁵⁴⁶. Например, получила развитие инфраструктура велосипедных дорожек в Кардиффе, Бангоре, Аберистуите, Кармартене и Хаверфордуэсте⁵⁴⁷.

С началом работы НАУ в 2011 г. и возможностями новых полномочий, сфера спорта стала регулироваться стратегией «Видение спорта Уэльса» (2011 г.) и Законом «Благополучие для будущих поколений (Уэльс) 2015 г. (The Wellbeing of Future Generations (Wales) Act 2015). Новая стратегия позволяла сосредоточиться на роли спорта в формировании привычек физической активности среди населения, а новый закон создавал условия для улучшения социального, экономического, экологического и культурного благополучия. Ежегодно правительству Уэльса вменялось публиковать отчет об благосостоянии региона по 46 национальным показателям, среди которых

⁵⁴⁶ Creating an Active Wales// Sport Wales. URL: <http://www.sportwales.org.uk/media/144469/creating%20an%20active%20wales.pdf> (дата обращения: 13.08.2019).

⁵⁴⁷ Physical activity action plan: progress report 2011 to 2012 // Report. Welsh Government services and information. URL: <https://gov.wales/physical-activity-action-plan-progress-report-2011-2012> (дата обращения: 13.02.2020).

есть «Процент людей, участвующих в спортивных мероприятиях три и больше раз в неделю»⁵⁴⁸.

В итоге к концу рассматриваемого нами периода спортивные достижения Уэльса были очень высоки, даже несмотря на экономический кризис в 2008–2009 гг. Более 96% школ было охвачено программой «Спортивные Драконы» для продвижения соревнований среди школьников. Около 340 тыс. пожилых людей воспользовались услугами бесплатных бассейнов, и 18 тыс. студентов подключились к спортивным программам⁵⁴⁹. Развитие спорта в Уэльсе переплеталось не только с формированием общей идентичности, но и с решением многих вопросов экономики и социального развития. Благодаря вложениям в спорт и физическую активность правительство Уэльса решало проблемы по социализации молодого поколения, увеличению продолжительности жизни у пенсионеров, снижению заболеваемости среди взрослого населения, привлечению трудовых ресурсов и строительству инфраструктуры.

В 1999 г. по инициативе НАУ был создан Валлийский туристический союз (Wales Tourism Alliance). В нем к 2011 г. состояли более 7 тыс. британских и уэльских туристических организаций. Основная роль этого Совета заключалась в сообщении мнения туристического бизнес-сообщества министру по науке, экономике и транспорту ПНАУ, и британским министрам в соответствующих областях. Для этого было налажено тесное сотрудничество с НАУ, VisitWales⁵⁵⁰, VisitBritain⁵⁵¹ и «Искусство Уэльса» посредством общих программ по культуре и более конкретных по туризму. Первая из них была принята в апреле 2000 г. под названием «Достижение нашего потенциала» с промежуточным итогом в 2005 г. В результате она

⁵⁴⁸How to measure a nation's progress? National indicators for Wales // <https://gov.wales/sites/default/files/publications/2019-06/national-indicators-for-wales.pdf> (дата обращения: 13.08.2020).

⁵⁴⁹Creating an Active Wales...

⁵⁵⁰Visit Wales – это официальный информационный портал НАУ, где размещена вся информация для туристов // VisitWales. URL: <http://www.visitwales.com/things-to-do> (дата обращения: 13.08.2020).

⁵⁵¹Visit Britain – это официальный информационный портал о достопримечательностях и туристических маршрутах по Великобритании. // VisitBritain. URL: <http://www.visitbritain.com/ru/RU/> (дата обращения: 13.08.2020).

показала достигнутые успехи в увеличении объема туристов и доходов, а также в продвижении Уэльса⁵⁵². Поэтому в апреле 2006 г. опубликовали второй документ «Устойчивый туризм: структура для Уэльса на 2006–2013 гг.». По нему выдвигалось четыре задачи: максимизировать местный экономический эффект от туризма; поддержать общины; уменьшить воздействие на окружающую среду, вызываемое посещением туристов; и защитить ценность естественного наследия и культуры⁵⁵³.

Структура валлийского туризма состояла из нескольких аспектов: географического, содержательного и экономического. Географически Уэльс делился на четыре туристические зоны: Северный, Средний, Юго-восточный и Юго-западный Уэльс. Все они имели свои особенности, которые учитывались при организации и координации туристических маршрутов. Самым посещаемым являлся Юго-восточный Уэльс из-за расположения столицы и достопримечательности вокруг нее. Северный Уэльс лидировал по количеству ночей, на которые здесь оставались туристы. Наименее посещаемым был Средний Уэльс, где количество посетителей практически не увеличилось с 2006 г.⁵⁵⁴

В содержательном плане Уэльс предлагал все разнообразие туристического сервиса. За прошедшие с начала деволуции годы в регионе развивалось большое количество проектов по самым разным направлениям: культурный, спортивный, сельский, гастрономический, морской туризм, шопинг-туризм и т.д. Большую ценность представляли объекты исторического наследия, которые активно продвигали «Cadw» и Совет по культуре. Самыми посещаемыми замками в 2011 г. (от 80 до 200 тыс.

⁵⁵² Written Statement – Response to the Report and Recommendations by the National Eisteddfod Task and Finish Group // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/about/cabinet/cabinetstatements/2014/eisteddfod/?lang=en> (дата обращения 13.03.2014)

⁵⁵³ Achieving our Potential: Progress Report // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/tourism/development11/partnershipforgrowth/achievingourpotential/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

⁵⁵⁴ Sustainable Tourism: A Framework for Wales // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/depc/publications/tourism/aboutvisitwales/stratpol/sustainabletourism/sustainable-tourism-eng?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

человек) были названы Карнарфон, Конви, Каэфули, Харлех и Бьюмарис⁵⁵⁵. Стоит отметить, что замки являлись одной из главных особенностей Уэльса (их насчитывалось более 600). Все они находились в разном состоянии, но, так или иначе, оставались символами римской, валлийской и английской истории.

Совместный с европейскими фондами «Проект туристического наследия» позволил профинансировать несколько крупных объектов на территории Уэльса. Общая сумма составила более 19 млн ф.ст. с 2007 по 2014 гг. Из них ЕС предоставил 8,5 млн., НАУ – 7,6 млн, а 2,8 млн – другие партнеры. Проект планировалось завершить к 2014 г. Он был направлен на создание комплексных туристических маршрутов и «Пануэльской интерпретации исторического наследия»⁵⁵⁶. Основными темами стали римское завоевание, замки и князя Гвинеда, Дехейбарта, Оуайн Глендур, замки короля Эдуарда и Марки. Географически проект распространялся на Северный и Западный Уэльс.

Не менее привлекательными для туристов выглядели и другие события, которыми изобиловала культурно-спортивная жизнь Уэльса. Расположенные в Кардиффе Центр Тысячелетия и стадион «Миллениум» ежегодно привлекали до 1 млн туристов. Туристический поток заметно вырос с 1999 года, и, хотя негативно сказался экономический кризис, к 2011 г. благодаря усилиям НАУ и других организаций туризм занимал одно из главных мест в экономике. Между 1992 и 1999 годами число британцев и прочих туристов, предпринявших путешествие в Уэльс, увеличилось с 8,3 млн до 10,9 млн человек. Они вложили в валлийскую экономику 1,13 млрд ф.ст.⁵⁵⁷ Эта сумма увеличилась к 2011 г. больше, чем в четыре раза, составив 4,5 млрд ф.ст.

⁵⁵⁵ Study into the Potential Economic Impact of Wind Farms and Associated Grid Infrastructure on the Welsh Tourism Sector. A Report by Regeneris Consulting and The Tourism Company // Renewable UK Cymru. URL: <http://www.renewableuk-cymru.com/wp-content/uploads/2014/04/140404economic-impacts-of-wind-farms-on-tourism-en.pdf> (дата обращения: 13.08.2019).

⁵⁵⁶ The Welsh Historic Environment: Position Statement 2010–11.

⁵⁵⁷ Heritage Tourism Project // Cadw. URL: <http://cadw.wales.gov.uk/about/partnershipsandprojects/projectsfundedcadw/heritagetourism/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

Занятость в этом секторе экономики в 2009 г. составила 12,7% от общего числа рабочих, что сопоставимо с 8,3% в Англии и 10% в Шотландии⁵⁵⁸. Туризм стал играть заметную роль не только в городах, но и в сельской местности. В некоторых сельских областях он составил до 13,2% дохода. Особенно выгодно устойчивость туризм смотрелась на фоне экономического спада 2008–2010 гг. «Туризм как работодатель, как двигатель экономики и, возможно, как хранитель социальных объектов и возможностей, имеет первостепенное значение и незаменим»⁵⁵⁹. В 2016 г. более 40 тыс. рабочих мест были обеспечены именно этой сферой деятельности. В прогнозируемом будущем к 2020 году доля туризма в ВВП региона должна будет вырасти до 6,9%, а общая занятость до 19,7%.

Объектами финансирования в сфере туризма стал довольно разнообразный перечень мест в регионе. В 2011 г. выделенные валлийским правительством и европейскими фондами 2,4 млн. ф.ст. были вложены в исторические достопримечательности, которые представляли историю Уэльса в XIX–XX в.: сланцевые карьеры Гвинеда, туристические маршруты в Конви, Лландидно, медный завод в Суонси⁵⁶⁰. В целом, данные проекты подчёркивали 200-летие медной промышленности.

Одним из наиболее продуктивных и интересных проектов в сфере туризма стала разработка он-лайн карт Cadw, куда для туристов занесли маршруты, исторические места, биографии известных валлийцев и прочие объекты, аудиогиды. С 2015 г. они стали бесплатны и доступны, что способствовало реализации «План интерпретации пануэльского наследия» и «максимизации экономической ценности туристического наследия»: за первые шесть месяцев этого года в Уэльсе побывало около 42 млн. британских туристов⁵⁶¹.

⁵⁵⁸ Immigration // BBC News Wales. URL: http://www.bbc.co.uk/wales/history/sites/themes/society/migration_immigration.shtml (дата обращения: 02.02.2021).

⁵⁵⁹ Wales Tourism. Definitive Value Report. // Wales Tourism Alliance. URL: http://www.wta.org.uk/creo_files/upload/main/wta_definitive_value_report.pdf (дата обращения: 02.02.2021).

⁵⁶⁰ £2.4m to boost heritage tourism at Welsh historic sites. // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-15992739> (дата обращения: 02.02.2021).

⁵⁶¹ Cadw's map and music to bring Welsh history to life // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-34507479> (дата обращения: 16.07.2020).

Важность туристической сферы и успехи Уэльса на поприще культуры и спорта заставили уделить большое внимание имиджу и узнаваемости бренда «Wales» за рубежом. Для этого требовалось повысить качество услуг, уровень профессионализма и квалификации, расширить диапазон достопримечательностей и их доступность для любой категории туристов. Возможности для роста туристической индустрии в регионе включали рост международного туризма (США, Канада, Германия, Ирландия), расширение спортивного сектора и увеличение привлекательности крупных мероприятий.

Формирование международного имиджа волновало руководство Уэльса с начала деволуции. В связи с ограниченными возможностями в сфере политики и экономики, только через культуру и спорт стало возможно наиболее глубокое продвижение региона: «Самоимидж Уэльса, и его изображение на международной арене имеют огромную важность для здоровья и живучести страны в целом. Как страна, у нас есть исторические связи с другими кельтскими странами. Эти связи взаимовыгодны и должны продолжать создаваться когда бы ни было возможно, но мы должны также стремиться развивать наше искусство и культуру, замеченную и оцененную нашими глобальными партнерами»⁵⁶².

Для этого использовались возможности уэльских и британских международных организаций: Британского совета, Международного валлийского совета по искусству (Wales Arts International или МВСИ), Европейского валлийского центра и ЮНЕСКО. НАУ проводила активную политику в сфере образования по обмену школьниками, студентами, учителями и преподавателями. А также оказывала поддержку молодым талантам в искусстве и спорте.

Организацией зарубежного представительства региона занимался МВСИ, который объединил между собой Совет по культуре и искусству Уэльса и Британский Совет. Главной целью организации стало

⁵⁶² Tourism in Wales: a snapshot // Wales Tourism Alliance. URL: <http://www.wta.org.uk/tourism-facts/> (дата обращения: 16.07.2018).

распространение знания о современной культуре Уэльса и поощрение международных обменов и сотрудничества. Это включало поощрение в развитии профессиональной практики через все формы искусства, предоставление информации об Уэльсе для культурных организаций за границей, и поддержку международных возможностей.

МВСИ развивал программу обмена возможностями и кураторских посещений. Последние часто совпадали с ключевыми культурными событиями в Уэльсе. Например, Национальный Эйстедвод в Ньюпорте в 2005 г., «Artes Mundi» в 2006 и 2008 гг. В 2002 г. Совет по культуре и искусству Уэльса согласился финансировать валлийское присутствие на Биеннале в Венеции (2003-2007 гг.) и поддержать новый главный Международный Приз Изобразительных искусств «Artes Mundi» (2004–2008 гг.). На базе этих мероприятий и как часть реализации стратегии для развития изобразительных искусств были удовлетворены потребности в большем количестве кураторских обменов и международных возможностей для художников и музейных хранителей. МВСИ использовал схему стипендий для исследований и кураторских посещений⁵⁶³.

Биеннале в Венеции представляло собой одно из самых важных событий в международном календаре современного искусства. Его описание гласило, что оно эквивалентно Каннскому кинофестивалю, что это «передовая платформа для ведущих художников со всех концов мира, чтобы продемонстрировать их идеи и последние работы». Национальный элемент биеннале – особенно важный аспект в представлении Уэльса наравне с Шотландией и Северной Ирландией. Объединенное финансирование от Совета по культуре и искусству Уэльса и валлийского правительства для этой инициативы составило приблизительно 250 тыс. ф.ст. В 2007 г. оно повысилось приблизительно до 285 тыс. ф.ст.

«Artes Mundi» впервые была проведена в 2002 под девизом «адресации к условиям человеческого существования и нашего понимания человечества».

⁵⁶³ A culture in common. P. 25.

Цели этой премии включали поддержку и чествование самых крупных художников современности, и развитие новой аудитории для современного изобразительного искусства в Уэльсе. Приз составлял 40 тыс. ф.ст., что было одним из самых больших европейских призов. Государственное финансирование обеспечило 185 тыс. ф.ст. и еще 100 тыс. ф.ст. на призы выделил Кардиффский Совет графства. «Artes Mundi» привлекла 33 % своего совокупного дохода от общественных инвесторов и 67 % из других источников, включая тресты и фонды, агентства и спонсоров.

Крупные международные мероприятия, местом проведения которых становился Уэльс, показали его значительный вклад в развитие общеевропейской культуры и искусства. Однако это была лишь одна из многих сторон культурно-просветительской деятельности, которую проводила НАУ. Постепенно Уэльс превращался в узнаваемый бренд в сфере туризма и культуры, что давало ощутимый вклад в экономику и в поддержку деволюционной идеи.

После референдума 2016 г. в этой сфере правительством Уэльса было намечено несколько направлений, чтобы нивелировать негативные последствия. Во-первых, потребовать у британского правительства заменить финансирование из фондов ЕС на аналогичные средства. Во-вторых, способствовать дальнейшему международному культурному обмену. В-третьих, продвигать туризм через крупные события, активизирующие культурную жизнь региона.

Таким образом, деволюция затронула все стороны жизни валлийского общества. С 1999 г. Национальная Ассамблея стала центром политических изменений, что отразилось, в первую очередь, на экономике региона: увеличился бюджет Уэльса, выросло число рабочих мест, стал более активно развиваться местный бизнес, в том числе туризм. Регион сохранил свой дотационный статус и не смог догнать Англию и Шотландию по темпам экономического роста. Но задача новых органов власти состояла в создании условий для комфортного и безопасного пространства для граждан и бизнеса.

Поэтому социальная сфера претерпела наибольшие изменения. При более низком уровне жизни при сравнении с другими частями государства, в Уэльсе существовало значительное число социально незащищенных граждан. Поэтому социальные программы были направлены на решение наиболее значимых проблем: бедность, регенерация бывших шахтерских долин, помощь пожилым людям и т.д. При этом уделялось внимание развитию инфраструктуры, поддержке образования и поддержке гражданских инициатив, включая деятельность большого количества общественных организаций.

Положительные оценки, которые стали преобладать в общественном сознании в отношении деволюционной реформы, также тесно связаны с ее воздействием на культурное пространство региона. Валлийский национализм, ставшей одной из предпосылок успешной реализации лейбористской программы в 1997 г., включал требование по сохранению валлийского языка и культуры, как главных особенностей Уэльса. Исходя из этого, новые органы власти уделяли большое внимание билингвизму и образованию. Сфера культуры стала проводником национальной идеологии, формировала и укрепляла валлийскую идентичность посредством поддержки туризма, спорта и искусства.

В целом, стоит отметить, что к 2016 г. Уэльс стал уникальным регионом с высокими социальными гарантиями, обширным государственным сектором и относительно благополучной экономикой. Деволюция изменила не только условия жизни людей, но и оказала глубокое влияние на сознание.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В конце XX в. в Великобритании обострились проблемы, связанные с ростом националистических движений в «кельтских» регионах, таких как Шотландия, Ольстер и Уэльс. На повестке дня оказался вопрос о целостности государства, которое потеряло статус империи и утратило большинство своих заморских территорий. Поэтому лейбористское правительство Э. Блэра большое внимание уделило конституционным реформам, одной из которых стала деволюция. Проекты создания органов власти для Шотландии, Северной Ирландии и Уэльса, учитывая их исторически сложившееся положение, заметно отличались друг от друга. Вариант автономии для Уэльса, предложенный в виде деволюции, мог удовлетворить как радикально настроенных валлийцев, так и британские правительственные круги.

Одной из предпосылок проведения подобной реформы в Уэльсе стал активно развивавшейся на рубеже XIX–XX вв. валлийский национализм. Политические цели, которые выдвигали его представители, касались, прежде всего, сохранения валлийского языка и культуры. Создание Камри Фидд (Молодой Уэльс) по примеру ирландских и шотландских националистов продемонстрировало, что в этот период в Британской империи назревает и требует решения вопрос о гомруле («Home Rule»), самоуправлении.

Идея гомруля для Уэльса по примеру других «кельтских» регионов не нашла в те годы широкой поддержки, хотя и обсуждалась на заседаниях Палаты общин по инициативе представителей от Уэльса до 1912 г., а также позже – во второй половине 1940-х гг. Основной политической силой, ставившей целью добиться самоуправления для Уэльса, была Плайд Камри (Национальная партия Уэльса), основанная в 1925 г. В целом, в политической жизни XX в. жители Уэльса проявляли прагматичность, ориентируясь, прежде всего, на решение острых социально-экономических проблем, а не на борьбу за политическую независимость.

После Второй мировой войны начался период деколонизации и распада Британской империи. Возникший в связи с этим кризис британскости привел к усилению региональных идентичностей, обостряя националистические настроения. С 1960-х гг. в валлийском обществе стал заметен интерес к местной истории, пересматривались школьные учебные планы, популяризировался образ Уэльса как наследника кельтской культуры в литературе и кино, росла поддержка Плайд Камри (в 1964 г. ее представители получили места в парламенте). В последующие годы электоральная поддержка на выборах в парламент, несмотря на традиционно сильные позиции лейбористов, всегда давала этой партии несколько мест.

Несмотря на некоторые шаги, сделанные в направлении децентрализации управления Уэльсом с 1907 по 1964 гг., британские политики вынуждены были прислушаться к требованиям валлийского общества. В 1979 г. прошел референдум о создании ассамблеи в Уэльсе и парламента в Шотландии. Однако жители регионов отвергли законопроект: предложенный лейбористским правительством вариант давал новым органам власти очень ограниченные полномочия.

Определенное влияние на внутрибританские процессы оказала идея регионализации. В последней трети XX в. европейская интеграция в рамках ЕЭС (позже – ЕС) сосредоточилась на региональном уровне управления и финансирования. Часть националистов в Уэльсе и Шотландии стали рассматривать будущее своих регионов в качестве элементов объединенной Европы. Осторожное отношение Лондона к процессу евроинтеграции не предотвратило усиление влияния европейских структур в национальных регионах Соединенного Королевства.

В Уэльсе вопросы национальной идентичности и статуса в составе королевства стали вызывать все больший интерес. Министерство по делам Уэльса, созданное еще в 1964 г., должно было учитывать особенности валлийского региона по достаточно широкому кругу вопросов, но в реальности многое напрямую зависело от заинтересованности в этом

госсекретаря, его возглавлявшего. В период правления М. Тэтчер эта должность себя дискредитировала, т.к. назначаемые лица, как правило, были англичанами и не проявляли большого желания вникать в валлийскую специфику.

Экономический упадок традиционных для валлийцев отраслей экономики, долгое правление консерваторов в 1980-е – начале 1990-х гг., проведение «английской» политики без учета интересов неанглийских частей страны – все это стало причинами поддержки на выборах 1997 г. партии лейбористов, которые заявляли о готовности провести деволюцию в первый же год нахождения у власти. Включение данного положения в программу партии обосновывалось тем, что большинство мест в Палату общин лейбористы получали от Уэльса и Шотландии. Плайд Камри поддержала проект и позже стала второй по численности в составе будущей Ассамблеи.

Обсуждение в Палате общин билля о деволюции прошли в очень короткие сроки. Несмотря на определенное сопротивление, Закон об управлении Уэльсом 1998 г. получил одобрение королевы уже 31 июля 1998 г. и должен был вступить в силу с 1 декабря следующего года. По этому закону, Национальная Ассамблея Уэльса состояла из 60 членов. Отдельного правительства не формировалось, т.к. к реализации была предложена так называемая корпоративная модель, предполагавшая совмещение функций законодательной и исполнительной властей. В связи с тем, что новый орган власти мог принимать только подзаконные акты (Statutory Instruments – должны были только конкретизировать британские законы в отношении Уэльса), такая модель получила название исполнительной деволюции.

За исследованный нами период с 1999 по 2016 г. действовали четыре состава Ассамблеи. Однако предложенная периодизация деволюционной реформы связана не столько с этим фактом, сколько с изменением законодательства и увеличением полномочий валлийских органов власти. Три выделенных этапа трансформации проекта валлийской деволюции охватывают следующие периоды времени.

На первом этапе работы НАУ в 1999–2006 гг. происходила передача полномочий от Министерства по делам Уэльса к Национальной Ассамблее, при этом должность госсекретаря сохранялась и предусматривала поддержание взаимосвязи между органами власти региона и британским правительством. После первых лет работы Ассамблеи проявились недостатки первоначального проекта: отсутствие разграничения между законодательной и исполнительной функциями власти, неопределенность в работе комитетов, отсутствие ясности в полномочиях госсекретаря. В связи с этим Комиссия под руководством лорда И. Ричарда проводила исследования на предмет полномочий Ассамблеи и эффективности ее работы. В отчете Комиссии было предложено к 2011 г. изменить исполнительную модель деволюции, расширив полномочия Ассамблеи и включив в ее прерогативы вопросы налогообложения.

Британское правительство, сформированное лейбористами после выборов 2005 г., обещало пересмотреть Закон об управлении Уэльсом и принять во внимание отчет Комиссии Ричарда. Обсуждение билля и его принятие состоялось в рекордно короткие сроки. Закон об управлении Уэльсом 2006 г. получил королевскую санкцию уже 25 июля 2006 г. Его основные положения касались разделения законодательной (Национальная Ассамблея) и исполнительной (Правительство НАУ) властей; выделение для Уэльса в каждом британском законе особых конкретизирующих положений, а также проведение в будущем референдума о наделении Ассамблеи дополнительными полномочиями. В связи с загруженностью Палаты общин и невозможностью уделять проблемам Уэльса больше времени, было решено проводить подзаконные акты, которые будут одобрены членами НАУ, как приказы через Тайный Совет в виде королевских указов.

На втором этапе деволюционной реформы в 2007–2011 гг. наиболее остро стоявшим вопросом оказался вопрос о неизменности принципа формирования бюджета Уэльса. Процедура оставалась закрепленной за госсекретарем, и бюджет выделялся Казначейством по формуле Баррнета.

Несмотря на то, что подобный способ неоднократно подвергался критике, он все же остается неизменным. На протяжении 2007–2011 гг. Ассамблея и ее правительство шли по пути реализации заложенных в законе 2006 г. возможных полномочий. Комиссия Дж. Холтэма рассматривала вопрос о финансировании Ассамблеи и ее будущих фискальных функциях, а принятая в 2009 г. «Конвенция всего Уэльса» предлагала два пути увеличения полномочий НАУ: либо добиваться нового закона через парламент и постепенно получить полную законодательную власть от парламента, либо провести референдум для получения полномочий сразу во всех сферах.

Консервативная партия, выигравшая общебританские выборы в 2010 г. и сформировавшая правительство под руководством Д. Кэмерона, подтвердила намерение принять факт деволюционной реформы и право регионов на дальнейшее расширение их полномочий. Референдум по вопросу наделения НАУ правом издавать законы состоялся 3 марта 2011 г., и большинство пришедших на избирательные участки ответили «да» на вопрос о том, что Ассамблея сможет издавать законы по 20 переданным областям. Поэтому следующему составу НАУ предстояла ответственная работа по принятию соответствующего закона (Act of the National Assembly for Wales).

Третий этап деволюции Уэльса (2011–2016 гг.) проходил в рамках запланированных мероприятий по усовершенствованию механизма работы НАУ и валлийского правительства. Отчет Комиссии П. Силка (2012–2014 гг.) привел к принятию в 2014 г. Закона об Уэльсе, в рамках которого валлийские органы власти наделялись фискальными полномочиями по определенному списку налогов. Новое наименование получило правительство, которое теперь так и стало называться Валлийским правительством (Welsh Government) вместо «Правительство НАУ».

Однако последующие события (Соглашение Дня Святого Дэвида в 2015 г. о согласии британского правительства продолжить реформу в более поздние сроки) откладывали делегирование дополнительных полномочий валлийской Ассамблее. Тем не менее в 2017 г. и в 2019 г. НАУ и Валлийское

правительство получили дополнительные полномочия, перечень которых был включен в Закон 2006 г. как зарезервированные, и расширение фискальных функций.

Таким образом, политическое развитие Уэльса в период деволюционной реформы проходило по пути постепенного изменения проекта Национальной Ассамблеи и получения законодательных и финансовых полномочий для деятельности в рамках переданных областей. Исполнительная модель деволюции сменилась на законодательную.

Преобразования, которые происходили под влиянием деволюционной реформы, затронули все сферы жизни валлийского общества. Особенно это коснулось экономики, социальной и культурной сфер, на которые были направлены наиболее значимые решения, принятые региональными властями.

Несмотря на постепенный рост законодательных возможностей, бюджетное финансирование определялось Казначейством и было весьма ограничено. Валлийское правительство акцентировало внимание на наукоемких технологиях и кадровой политике, сделав эти направления частью долговременной стратегии. Для выполнения поставленных задач было решено использовать не только прямые экономические рычаги (привлечение инвесторов, реформирование т.д.), но и уникальность валлийской идентичности и исторического наследия ради создания оригинального бренда «Уэльс», узнаваемого во всем мире⁵⁶⁴. Привлечение крупных зарубежных компаний к инвестированию, поддержка университетов и малого бизнеса постепенно начали приносить результаты, но исторически сложившаяся ситуация, депрессивный характер экономики и отсталая инфраструктура обусловили слабый рост экономики и медленную перестройку общества. Большинство экономических показателей постепенно улучшались до 2008 г., когда произошел спад из-за кризиса во многих

⁵⁶⁴ Globalisation and its impact on Wales. Second Report. 2008–09. Conclusion.

отраслях. Как и вся британская экономика, валлийская начала снова расти с 2010 г.

Социальная сфера, включающая здравоохранение, социальное обеспечение и образование, подверглась значительным переменам благодаря крупным финансовым вливаниям и увеличению государственной поддержки для многих категорий населения (детей, инвалидов, пожилых и одиноких людей, матерей и отцов-одиночек и т.д.). В своей разработке программ по социальной политике НАУ частично была ориентирована и на европейский подход, одним из важнейших составляющих которого стало достижение всеобщего равенства возможностей. Большое количество бедных и маленькие доходы населения создавали условия для дискриминации, с которой активно начали бороться региональные власти.

Финансирование социальных программ полностью осуществлялось за счет валлийского бюджета, а это привело к диспропорции в финансировании других областей. В связи с экономическим кризисом 2008 г. и с изменением политической обстановки после победы консерваторов в 2010 г. региональным властям стало все сложнее выполнять взятые на себя обязательства по социальным гарантиям.

Единственной областью, где валлийским органам власти были предоставлены значительные преимущества, являлась культура. В эту сферу входили валлийский язык, образование, искусство, спорт, туризм, историческое наследие, библиотеки и музеи. На протяжении всех рассмотренных нами лет перед властями Уэльса в этой сфере стояли две задачи. Во-первых, поддерживать и усиливать валлийское самосознание и валлийский национализм, которые являлись основой успешного прохождения деволюционной реформы. Во-вторых, сделать сферу культуры экономически выгодной.

Для реализации первой задачи основная работа шла в области образования и распространения валлийского языка. В отношении остальных направлений – создание привлекательного образа региона, наполнение

вызывающим интерес содержанием всего, что связано с валлийской культурой, демонстрация ее инаковости и уникальности. Вторая задача была взаимосвязана с первой, поскольку от «привлекательности» региона зависели инвестиции, развитие сферы услуг и туризма. Опираясь на деятельность Совета по искусству Уэльса, Национальной библиотеки Уэльса, Национального музея Уэльса, Валлийского книжного совета и Королевской комиссии по древним и историческим памятникам Уэльса, региональное правительство и НАУ добились того, что многие сферы культуры стали успешно приносить дивиденды. Политика в области валлийского языка, образования и исторического наследия помогли консолидировать общество и укрепить чувство валлийской идентичности.

Деволуционная реформа в Уэльсе, которая началась в 1999 г. и продолжается до настоящего времени, по словам «архитектора деволуции» и бывшего министра по делам Уэльса Р. Дэвиса, представляет собой «процесс, а не событие». Она стала заметным явлением в новейшей истории Великобритании и всей Европы. Подобный опыт мирного и постепенного решения национального вопроса актуален для многих современных государств.

Перспективы дальнейшей разработки темы. Дальнейшее изучение деволуционной реформы может иметь несколько направлений: сопоставление и сравнение процесса деволуции в Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии в указанный период до 2016 г.; анализ влияния Брексита на развитие регионов Великобритании. Кроме того, в процессе работы над диссертацией определился ряд перспективных вопросов, которые могут быть исследованы: влияние деволуции на национальную идентичность британских регионов и развитие национальных «кельтских» культур в современной Великобритании.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ

Законодательные акты

1. Commissioner for Older People (Wales) Act 2006 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/30/contents> (дата обращения: 23.05.2018).
2. Government of Wales Act 1998 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/38/contents> (дата обращения: 17.03.2019).
3. Government of Wales Act 2006 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/32/contents> (дата обращения: 28.04.2018).
4. Historic Environment (Wales) Act 2016. – URL: https://www.designingbuildings.co.uk/wiki/The_Historic_Environment_%28Wales%29_Act_2016 (дата обращения: 13.08.2019).
5. Local Government (Scotland) Act 1947 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/Geo6/10-11/43/contents> (дата обращения: 23.05.2018).
6. Northern Ireland (Emergency Provisions) Act 1973 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1973/53/introduction> (дата обращения: 23.05.2018).
7. Northern Ireland Act 1982 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1982/38/schedule/1> (дата обращения: 23.05.2018).
8. Northern Ireland Act 1998 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1998/47/contents> (дата обращения: 23.05.2018).

9. Northern Ireland Constitution Act 1973 // The National Archives. URL: http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1973/36/pdfs/ukpga_19730036_en.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

10. Referendums (Scotland and Wales) Act 1997 // UK Parliament Website. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1997/61/contents> (дата обращения: 17.03.2019).

11. Scotland Act 1978 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/uksi/1978/1912/contents/made> (дата обращения: 23.05.2018).

12. The National Assembly for Wales (Official Languages) Act 2012. URL: <https://www.legislation.gov.uk/anaw/2012/1/contents> (дата обращения: 28.04.2018).

13. Treaty establishing the European Community (Amsterdam consolidated version). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=OJ:C:1997:340:TOC> (дата обращения: 23.05.2018).

14. Treaty on European Union (consolidated version). EU Treaty (Maastricht 1992). URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=OJ:C:1997:340:TOC> (дата обращения: 23.05.2018).

15. Wales Act 2014. // The National Archives. URL: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2014/29/contents/enacted> (дата обращения: 23.05.2018).

16. Welsh Language Act 1967 // The National Archives. URL: <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1967/66/contents/enacted> (дата обращения: 23.05.2018).

**Делопроизводственные документы государственных органов власти,
политических партий и общественных организаций**

17. 3 March 2011 // URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/i-am-a/journalist/electoral-commission-media-centre/news-releases-referendums/no-lead-campaigners-for-national-assembly-referendum> (дата обращения: 07.12.2020).

18. 8 March 1973: Northern Ireland // Referendums held in the UK. URL: <http://www.parliament.uk/get-involved/elections/referendums-held-in-the-uk/> (дата обращения: 16.03.2019).
19. "A process, not an event": Devolution in Wales, 1998-2020 // BRIEFING PAPER Number CBP-8318 6 April 2020. The House of Commons. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-8318/CBP-8318.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).
20. A 21st century skills system for Wales: Challenges and opportunities. URL: <https://www.ippr.org/files/2019-07/a-21st-century-skills-system-for-wales-july2019.pdf> (дата обращения: 21.09.2017).
21. A culture in common. // National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/39FFF269000BAC180000299400000000.pdf> (дата обращения: 16.07.2018).
22. A Living Language: a Language for Living. Welsh Language Strategy 2012–2017. URL: <https://gov.wales/welsh-language-strategy-2012-2017-living-language-language-living> (дата обращения: 14.01.2018).
23. A Voice for Wales: The Government's Proposals for a Welsh Assembly. A White Paper. London: HMSO. 1997. 80 p.
24. Achieving our Potential: Progress Report // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/tourism/development11/partnershipforgrowth/achievingourpotential/?lang=en> (дата обращения: 04.07.2019).
25. all Wales convention report. // All Wales Convention. URL: <http://confensiwnncymruffyfan.org/?cr=3&lang=en> (дата обращения: 28.04.2018).
26. An anatomy of economic inequality in Wales. Wales Institute of Social and Economic Research, Data and Methods (WISERD). May 2011. // Equality and Human Rights Commission. URL: http://www.equalityhumanrights.com/sites/default/files/documents/Wales/an_anatomy_of_economic_inequality_in_wales.pdf (дата обращения: 16.08.2019).

27. An introduction to devolution in the UK. Research paper 03/84. 17 November 2003. // Parliament and Constitution Centre. URL: <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/RP03-84/RP03-84.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).

28. Analysing the impact of the UK Government's welfare reforms in Wales. // The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/people-and-communities/welfare-reform-in-wales/analysingreforms/?lang=en> (дата обращения: 04.07.2019).

29. Assembly business. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/Pages/bus-home.aspx> (дата обращения: 04.07.2019).

30. Assembly Review of Procedure: Final Report (Cardiff: National Assembly for Wales, February 2002). // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/research/bus-assembly-publications-monitoring-services/Pages/bus-assembly-publications-bibliography.aspx> (дата обращения: 16.03.2019).

31. Better Governance For Wales – A White Paper II. London: HMSO. 2005. 30 p.

32. Business of the House. House of Commons. Thursday 15 May 1997 // UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970515/debtext/70515-01.htm#70515-01_head1 (дата обращения: 16.03.2019).

33. Committee on the Better Governance for Wales White Paper. Report. September 2005 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-guide-docs-pub/bus-business-documents/bus-business-documents-doc-laid.htm?act=dis&id=19437&ds=9/2005> (дата обращения: 16.03.2019).

34. Commons Debates 27 Jan 1999 // Parliament. House of Commons. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199899/cmhansrd/vo990127/debtext/90127-18.htm#90127-18_sbhd0 (дата обращения: 16.03.2019).

35. Concordat between MAFF and the Cabinet of the National Assembly for Wales // Department for Environment Food and Rural Affairs. URL: <http://archive.defra.gov.uk/corporate/about/with/devolve/wales.htm> (дата обращения: 05.05.2012).

36. Concordats and Devolution Guidance Notes. 7 October 2005 // URL: <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/SN03767/SN03767.pdf> (дата обращения: 04.07.2019).

37. Constitutional Reform (Kilbrandon Commission) // House of Common. Written Answers (Commons). Scotland. 17 July 1973. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/search/KILBRANDON+COMMISSION?year=1973> (дата обращения: 23.05.2018).

38. Constitutional Reform (Kilbrandon Commission).: The Constitution: Royal Commission's Report // House of Lord. Debate 12 December 1973. vol. 347. URL: http://hansard.millbanksystems.com/lords/1973/dec/12/the-constitution-royal-commissions-report-1#S5LV0347P0_19731212_HOL_101 (дата обращения: 17.03.2019).

39. Creating an Active Wales// Sport Wales. URL: <http://www.sportwales.org.uk/media/144469/creating%20an%20active%20wales.pdf> (дата обращения: 13.08.2019).

40. Debate House of Commons. 03 July 1967 vol. 749. // Hansard. 20th century // URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1967/jul/03/clause-1-reduction-of-period-for-which#S5CV0749P0_19670703_HOC_77 (дата обращения: 17.03.2019).

41. Debates and Oral Answers. 23 January 2002. // House of Commons. UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmhansrd/vo020123/debtext/20123-01.htm#20123-01_writ0 (дата обращения: 16.03.2019).

42. Debates and Oral Answers. 30 Oct 2002. // House of Commons. UK Parliament Website. URL:

<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200102/cmhansrd/vo021030/debindx/21030-x.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

43. Debates and Oral Answers. 4 June 2003. // House of Commons. UK Parliament Website. URL: http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200203/cmhansrd/vo030604/debtext/30604-01.htm#30604-01_dpthd0 (дата обращения: 16.03.2019).

44. Declaration on Regionalism. URL: <http://aer-www.ameos.net/pt/publications/declaration-on-regionalism.html> (дата обращения: 23.05.2018).

45. Democracy and Devolution: Proposals for Scotland and Wales II Cmnd. London: HMSO. 1974. 21 p.

46. Devolution and Concordats. Research paper 99/84. 19 October 1999. // UK Parliament Website. URL: <http://www.parliament.uk/briefing-papers/RP99-84.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).

47. Devolution: A Decade On Government Response. Lord Chancellor and Secretary of State for Justice by Command of Her Majesty the Queen. July 2009. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/229033/7687.pdf (дата обращения: 04.07.2019).

48. Devolution: inter-institutional relations in the UK. House of Lords Session 2002–03. 2nd report. Select Committee on the Constitution. UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200203/ldselect/ldconst/28/28.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).

49. Devolution: inter-institutional relations in the UK. House of Lords Session 2002–03. 2nd report. Select Committee on the Constitution // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200203/ldselect/ldconst/28/28.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).

50. Economic Context in Wales. // Commission on Devolution in Wales.
URL: <http://commissionondevolutioninwales.independent.gov.uk/> (дата обращения: 23.05.2018).

51. Economic Development. // Members' Research Service: Topic Brief .
National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/tb-08-022.pdf>
(дата обращения: 13.05.2018).

52. Economic Renewal: a new direction. July 2010 // BIC Innovation.
URL: http://www.bic-innovation.com/static/bic/knowledge_base/documents/T142232.pdf (дата обращения: 13.05.2018).

53. EU projects 2007–2013 // Welsh European Funding Office. URL:
<http://wefo.wales.gov.uk/programmes/progress/searchprojects/?lang=en> (дата обращения: 12.05.2011).

54. Evaluation Report to the Arts Council of Wales. April 2007 // Arts Council Wales. URL: <http://www.artswales.org.uk/3102.file.dld> (дата обращения: 21.09.2017).

55. Examination of Witnesses (Questions 400 – 419) // Globalisation and its impact on Wales. Welsh Affairs Committee. Tuesday 13 March 2007. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmwelaf/184/7031303.htm> (дата обращения: 12.05.2012).

56. Final Report of the Independent Commission on Funding and Finance for Wales (Holtham Commission). URL: [https://senedd.wales/Research%20Documents/Final%20Report%20of%20the%20Independent%20Commission%20on%20Funding%20and%20Finance%20for%20Wales%20\(Holtham%20Commission\)%20-%20Quick%20guide-14072010-191552/qg10-0017-English.pdf](https://senedd.wales/Research%20Documents/Final%20Report%20of%20the%20Independent%20Commission%20on%20Funding%20and%20Finance%20for%20Wales%20(Holtham%20Commission)%20-%20Quick%20guide-14072010-191552/qg10-0017-English.pdf) (дата обращения: 28.04.2018).

57. Framework for Children's Learning for 3 to 7-year-olds in Wales // Welsh Assembly Government. URL: <http://learning.wales.gov.uk/docs/learningwales/publications/130424-framework-for-childrens-learning-en.pdf> (дата обращения: 12.03.2020).

58. Funding the Scottish Parliament, National Assembly for Wales and Northern Ireland Assembly: Statement of Funding Policy. October 2007. URL:https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/479717/statement_of_funding_2015_print.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

59. Getting it Right for Wales // National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/irp-reportjuly09-e.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

60. Globalisation and its impact on Wales. Second Report. 2008–09. Conclusion. // Welsh Affairs Committee. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmwelaf/184/18402.htm#evidence> (дата обращения: 23.05.2018).

61. Government of Scotland Bill // House of Common. Order of the day. 30 May 1913. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1913/may/30/government-of-scotland-bill#S5CV0053P0_19130530_HOC_96 (дата обращения: 17.03.2019).

62. Government of Scotland Bill. // House of Common. Debate 30 May 1913. Vol. 53. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1913/may/30/government-of-scotland-bill> (дата обращения: 17.03.2019).

63. Government of Wales Bill [8 Dec 1997] // Orders of the Day [8 Dec 1997]. House of Common. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo971208/debtext/71208-16.htm> (дата обращения: 17.03.2019).

64. Government of Wales Bill [8 Dec 1997]. Commons debates. House of Commons // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo971208/debindx/71208-x.htm> (дата обращения: 17.03.2019).

65. Government White Paper: Better Governance for Wales: Government Response to the Committee's First Report of Session 2005–06. Third Special Report of Session 2005–06 // House of Commons. Welsh Affairs Committee.

URL: <https://www.europeansources.info/record/government-white-paper-better-governance-for-wales/> (дата обращения: 23.05.2018).

66. Gregynog Declaration// TRAC. URL: <http://www.trac-cymru.org/en/about/declaration> (дата обращения: 25.06.2018).

67. Heritage Tourism Project // Cadw. – URL: <http://cadw.wales.gov.uk/about/partnershipsandprojects/projectsfundedcadw/heritagetourism/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

68. History of devolution // The Scottish Government. URL: <http://www.gov.scot/About/Factfile/18060/11550> (дата обращения: 16.03.2019).

69. Holtham Commission reports: Wales 'could lose out on £8.5bn' // BBC. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8137877.stm (дата обращения: 28.04.2018).

70. Holtham Commission. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/SN06288/SN06288.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

71. Home Rule and Welsh Disestablishment Bills // House of Common. 28 March 1912. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1912/mar/28/home-rule-and-welsh-disestablishment#S5CV0036P0_19120328_HOC_187 (дата обращения: 17.03.2019).

72. How to measure a nation's progress? National indicators for Wales // Welsh Assembly Government. URL: <https://gov.wales/sites/default/files/publications/2019-06/national-indicators-for-wales.pdf> (дата обращения: 13.08.2020).

73. Iaith Pawb and Welsh Language Scheme Annual Report 2008–09. // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/annrpt09/?lang=en> (дата обращения: 14.01.2018).

74. Iaith Pawb. The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/iaithpawb/?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020).

75. Immigration and inclusion in South Wales // JRF. URL: <http://www.jrf.org.uk/system/files/2290-wales-migration-cohesion.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

76. Internal migration, England and Wales: Year Ending June 2015. URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/migrationwithintheuk/bulletins/internalmigrationbylocalauthoritiesinenglandandwales/yearendingjune2015> (дата обращения: 06.06.2019).

77. International trade support // Business Wales centres. URL: <http://business.wales.gov.uk/growing-business/welsh-government-support-1/international-support> (дата обращения: 13.05.2018).

78. Key Economic Statistics – November 2019. URL: <https://gov.wales/sites/default/files/statistics-and-research/2019-11/key-economic-statistics-november-2019-943.pdf> (дата обращения: 13.05.2018).

79. Key Events in the Development of the National Assembly for Wales. First Assembly: 1999 – 2003 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/research/bus-assembly-publications-monitoring-services/bus-assembly-publications-key-events/key-events-pre-assembly.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

80. Knowledge transfer involving Higher Education Institutions in Wales – examples in a European context. May 2008. Welsh Higher Education Brussels. URL: <http://www.wheb.ac.uk/en/> (дата обращения: 23.05.2018).

81. Landmark funding announcement and new powers for Wales in St David's Day Agreement. URL: <https://www.gov.uk/government/news/landmark-funding-announcement-and-new-powers-for-wales-in-st-davids-day-agreement> (дата обращения: 26.04.2020).

82. Learning Country. A Paving Document. A Comprehensive Education and Lifelong Learning Programmer to 2010 in Wales // Education in England.

URL: <http://www.educationengland.org.uk/documents/pdfs/2001-learning-country-wales.pdf> (дата обращения: 14.01.2018).

83. Legal status of the Welsh language: report of the committee under the chairmanship of Sir David Hughes Parry, 1963–1965. URL: <http://www.worldcat.org/title/legal-status-of-the-welsh-language-report-of-the-committee-under-the-chairmanship-of-sir-david-hughes-parry-1963-1965/oclc/51375724?referer=di&ht=edition> (дата обращения: 23.05.2018).

84. Legislation – Fourth Assembly (2011–2016) // Senedd. URL: <https://senedd.wales/archive/fourth-assembly-2011-2016/legislation-fourth-assembly-2011-2016/> (дата обращения: 26.04.2020).

85. Llywydd says devolution settlement is working well one year on // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.cynulliad.cymru/en/newhome/Pages/newsitem.aspx?itemid=288> (дата обращения: 28.04.2018).

86. Memorandum of Understanding and Supplementary Agreements. Between the United Kingdom Government Scottish Ministers, the Cabinet of the National Assembly for Wales and the Northern Ireland Executive Committee // The websites of all government departments. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/316157/MoU_between_the_UK_and_the_Devolved_Administrations.pdf (дата обращения: 16.03.2019).

87. Miers D. Law Making in Wales: A Measure of Devolution. The Study of Parliament Group. 2011. URL: <http://www.studyofparliament.org.uk/spg-paper-2.pdf> (дата обращения: 04.07.2019).

88. National wellbeing indicators. // Welsh Government. URL: <https://gov.wales/national-wellbeing-indicators> (дата обращения: 13.08.2018).

89. No 'lead campaigners' for National Assembly referendum // The Electoral Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/i-am-a/journalist/electoral-commission-media-centre/news-releases-referendums/no->

lead-campaigners-for-national-assembly-referendum (дата обращения: 07.12.2020).

90. Nomination of the First Minister. The Record of Proceedings. 25 May 2007 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-chamber/bus-chamber-third-assembly-rop.htm?act=dis&id=51748&ds=5/2007> (дата обращения: 28.04.2018).

91. Northern Ireland – A Framework for Devolution // CAIN Web Service - Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hmsoc/cmd8541.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

92. Northern Ireland // House of Lord. Debate 15 October 1969. Vol.304. URL: http://hansard.millbanksystems.com/lords/1969/oct/15/northern-ireland#S5LV0304P0_19691015_HOL_68 (дата обращения: 16.03.2019).

93. Northern Ireland Bill // House of Common. Debate 10 May 1982. Vol. 23. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1982/may/10/northern-ireland-bill> (дата обращения: 16.03.2019).

94. Northern Ireland Bill [Lords]. // House of Lord. Order for Second Reading read. Debate 01 May 1962. vol. 658. // URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1962/may/01/northern-ireland-bill-lords#S5CV0658P0_19620501_HOC_152 (дата обращения: 17.03.2019).

95. Northern Ireland Constitutional Proposals (1973) // CAIN Web Service - Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://www.cain.ulst.ac.uk/hmsoc/cmd5259.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

96. One Wales. A progressive agenda for the government of Wales // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/shared/bsp/hi/pdfs/27_06_07_onewales.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

97. One Wales. A progressive agenda for the government of Wales. URL: http://www.assemblywales.org/commission_strategy_2007-2001_final-2.pdf (дата обращения: 07.12.2020).

105. Record of Proceedings for 18 April 2002 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

106. Record of Proceedings for 19 March 2002 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

107. Referendum in Wales: draft Orders. URL: <http://www.parliament.uk/business/publications/research/briefing-papers/SN05759/referendum-in-wales-draft-orders> (дата обращения: 28.04.2018).

108. Referendum on law-making powers of the National Assembly for Wales. 3 March 2011. // Electoral Commission. URL: http://www.electoralcommission.org.uk/_media/response-submission/commission-responses-to-external-consultations/Question-assessment-report-English-FINAL-no-embargo.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

109. Referendums (Scotland and Wales) Bill [21 May 1997] Orders of the Day: Column 41. Commons debates. House of Commons // UK Parliament Website. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970521/debindx/70521-x.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

110. Report and recommendations of the National Eisteddfod Task and Finish Group // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/welshlanguage/publications/national-eisteddfod-report-and-recommendations/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

111. Report of the Commission to Consider Legal Procedures to deal with Terrorist Activities in Northern Ireland // CAIN Web Service - Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hmsd/diplock.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

112. Report of the Richard Commission. Commission on the Powers and Electoral Arrangements of the National Assembly for Wales. Spring 2004 // The Guardian. URL: <http://image.guardian.co.uk/sys->

files/Politics/documents/2004/03/31/richard_commission.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

113. Report on the referendum on the law-making powers of the National Assembly for Wales. 3 March 2011 // Electoral Commission. URL: http://www.electoralcommission.org.uk/_media/response-submission/commission-responses-to-external-consultations/Question-assessment-report-English-FINAL-no-embargo.pdf (дата обращения: 07.12.2020).

114. Representation of consumer interests in Wales: Government Response to the Committee's Seventh Report of Session 2010–12. First Special Report. Welsh Affairs. // House of Commons. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201213/cmselect/cmwelaf/111/11104.htm> (дата обращения: 23.05.2018).

115. Results and turnout at the 2011 National Assembly for Wales election. URL: <https://www.electoralcommission.org.uk/who-we-are-and-what-we-do/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/senedd-elections/results-and-turnout-2011-national-assembly-wales-election> (дата обращения: 28.04.2018).

116. Results of Devolution Referendums (1979 & 1997). Research Paper No 97/113. 10 November 1997. Social & General Statistics Section // URL: www.parliament.uk/briefing-papers/RP97-113.pdf (дата обращения: 23.05.2018).

117. Results of the National Assembly for Wales Referendum 2011 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/Research%20Documents/Results%20of%20the%20National%20Assembly%20for%20Wales%20Referendum%202011%20-%20Research%20paper-04032011-211809/11-017-English.pdf> (дата обращения: 28.04.2018).

118. Royal Commission on Scottish Affairs (Report) 1954. // House of Common. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1954/jul/27/royal-commission-on-scottish-affairs> (дата обращения: 17.03.2019).

119. Scotland (Devolution). // House of Common. Debate 16 November 1949 vol. 469. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1949/nov/16/scotland-devolution#S5CV0469P0_19491116_HOC_448 (дата обращения: 17.03.2019).

120. Scotland in Europe // House of Common. Debate 28 June 1989 vol. 155. URL: <http://hansard.millbanksystems.com/commons/1989/jun/28/scotland-in-europe> (дата обращения: 16.03.2019).

121. Scotland's Future – Independence in Europe. SNP Manifesto. European Elections 15 June 1989. Edinburgh: Scottish National Party. 50 p. URL: http://www.scottishgovernmentyearbooks.ed.ac.uk/record/23055/1/1990_4_IndependenceinEurope.pdf (дата обращения: 16.03.2019).

122. Scottish Affairs. // House of Lord. Debate 02 December 1947. Vol. 152. URL: http://hansard.millbanksystems.com/lords/1947/dec/02/scottish-affairs#S5LV0152P0_19471202_HOL_120 (дата обращения: 17.03.2019).

123. Select Committee on Constitution Second Report. Session 2002–03 // URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200203/ldselect/ldconst/28/2810.htm> 17.12.2002(дата обращения: 23.05.2018).

124. Statement by the Secretary of State for Wales. The Official Record. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-first-assembly/bus-chamber-first-assembly/bus-chamber-first-assembly-rop/3986f34c000eb0c00000534000000000.pdf?langoption=3&ttl=The%20Record> (дата обращения: 16.03.2019).

125. Statistics for Wales: Key Education Statistics – Wales 2011 // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/statistics/publications/publication-archive/keyeducation2011/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2018).

126. Statutory Instrument Practice. A manual for those concerned with the preparation of statutory instruments and the parliamentary procedures relating to

them - 4th edition (November 2006). URL: www.opsi.gov.uk/si/si-practice.doc (дата обращения: 17.03.2019).

127. Strategies and Policies. The Welsh Government. URL: <http://wales.gov.uk/about/programmeforgov/poverty/documents?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020).

128. Strategy for the Third Assembly 2007 – 2011. // Assembly Commission and Assembly parliamentary service. The National Assembly for Wales. URL: http://www.assemblywales.org/commission_strategy_2007-2001_final-2.pdf (дата обращения: 28.04.2018).

129. Study into the Potential Economic Impact of Wind Farms and Associated Grid Infrastructure on the Welsh Tourism Sector. A Report by Regeneris Consulting and The Tourism Company // Renewable UK Cymru. URL: <http://www.renewableuk-cymru.com/wp-content/uploads/2014/04/140404economic-impacts-of-wind-farms-on-tourism-en.pdf> (дата обращения: 13.08.2019).

130. Sustainable Tourism: A Framework for Wales // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/depc/publications/tourism/aboutvisitwales/stratpol/sustainabletourism/sustainable-tourism-eng?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

131. Teaching makes a difference // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/docs/dcells/publications/110202teachingmakesadifferenceen.pdf> (дата обращения: 18.06.2020)

132. Ten-year-olds invited to the Senedd as National Assembly for Wales marks its tenth birthday // National Assembly for Wales. URL: <http://www.cynulliad.cymru/en/newhome/Pages/newsitem.aspx?itemid=408> (дата обращения: 28.04.2018).

133. The Barnett Formula. Report with Evidence. 1st Report of Session 2008–09. // House of Lords. Select Committee on the Barnett Formula. URL: <http://www.publications.parliament.uk/pa/ld200809/ldselect/ldbarnett/139/139.pdf> (дата обращения: 23.05.2018).

134. The Barnett Formula. Research paper 01/108. 30 November 2001. // UK Parliament Website. URL: <http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp2001/rp01-108.pdf> (дата обращения: 17.03.2019).
135. The challenge in Wales // Save the Children. URL: <http://www.savethechildren.org.uk/where-we-work/united-kingdom/wales> (дата обращения: 06.06.2019).
136. The Coalition: our programme for government // UK government services and information. URL: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/78977/coalition_programme_for_government.pdf (дата обращения: 28.04.2018).
137. The Commission on Devolution in Wales. // The Commission on Devolution in Wales. URL: <https://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20140605075122/http://commissionondevolutioninwales.independent.gov.uk/> (дата обращения: 28.04.2018).
138. The European Commission Office in Wales // The European Commission. URL: http://ec.europa.eu/unitedkingdom/about_us/office_in_wales (дата обращения: 15.05.2012).
139. The European Union explained: Europe 2020: Europe's growth strategy. URL: http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/europe_2020_explained.pdf (дата обращения: 23.05.2018).
140. The Government of Northern Ireland – A Working Paper for a Conference (1979). URL: <http://cain.ulst.ac.uk/hmsoc/cmd7763.htm> (дата обращения: 16.03.2019).
141. The Joint Ministerial Council. January 2012 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/qg12-0002.pdf> (дата обращения: 16.03.2019).
142. The National Assembly for Wales and devolution in Wales // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/research/bus-assembly-publications-monitoring-services/bus-assembly->

[publications-key-events/key-events-pre-assembly.htm](http://www.assemblywales.org/publications-key-events/key-events-pre-assembly.htm) (дата обращения: 17.03.2019).

143. The Official Record. The National Assembly for Wales. 9 February 2000. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/>(дата обращения: 16.03.2019).

144. The Record of Proceedings. 12 July 2000 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

145. The Record of Proceedings. 15 June 2005 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

146. The Record of Proceedings. 16 June 2010 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

147. The Record of Proceedings. 20 May 2003 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

148. The Record of Proceedings. 24 November 2009 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

149. The Record of Proceedings. 6 June 2007. // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assemblywales.org/bus-home/bus-third-assembly/bus-chamber/bus-chamber-third-assembly-rop.htm?act=dis&id=57220&ds=6/2007> (дата обращения: 28.04.2018).

150. The Record of Proceedings. 6 Oct. 2004 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 16.03.2019).

151. The Record of Proceedings. 8 December 2009 The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

152. The Record of Proceedings. 9 February 2010 // The National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/bus-home/pages/plenary.aspx?&> (дата обращения: 28.04.2018).

153. The Referendums of 1973 and 1975. 8 March 1973: the "Border Poll". // Northern Ireland Elections. URL: <http://www.ark.ac.uk/elections/fref70s.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

154. The Report of the Royal Commission on the Constitution 1969–1973 // Wiley Online Library. URL: <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/j.1467-923X.1974.tb01369.x/abstract> (дата обращения: 23.05.2018).

155. The selection process for Committee of the Regions members Procedures in the Member States. URL: <http://www.europa.eu> (дата обращения: 23.05.2018).

156. The Strategy for OlderPeople in Wales 2013–2023 // Welsh Government. URL: <https://gov.wales/sites/default/files/publications/2019-06/the-strategy-for-older-people-in-wales-2013-2023.pdf> (дата обращения: 04.10.2020).

157. The Welsh Historic Environment: Position Statement 2010–11 // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/cultureandsport/historic/cadw/position/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

158. The Welsh language in education in the UK. // Mercator-Education: Europe an Network for Regional or Minority Languages and Education. URL: http://www.mercator-research.eu/fileadmin/mercator/dossiers_pdf/welsh_in_uk.pdf (дата обращения: 14.01.2018).

159. The Year in Review Annual report 2008 – 2009 // National Assembly for Wales. URL: <http://www.senedd.assembly.wales/documents/s29817/Annual%20Report%202008-2009%20-%20Summary.pdf> (дата обращения: 04.07.2019).

160. The Year in Review. Annual report and statement of accounts 2008 – 2009. // National Assembly for Wales. URL:

<http://www.senedd.assembly.wales/mgissueHistoryHome.aspx?lid=2850> (дата обращения: 28.04.2018).

161. Threadgold T., Clifford S. Immigration and inclusion in South Wales // Joseph Rowntree Foundation. URL: <http://www.jrf.org.uk/system/files/2290-wales-migration-cohesion.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

162. Tourism in Wales: a snapshot // Wales Tourism Alliance. – URL: <http://www.wta.org.uk/tourism-facts/> (дата обращения: 16.07.2018).

163. UK Government welcomes report on the future of devolution in Wales. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-government-welcomes-report-on-the-future-of-devolution-in-wales> (дата обращения: 28.04.2018).

164. UK Social Mobility and Child Poverty Commission– Annual Report 2013. // State of the Nation 2013. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/state-of-the-nation-2013> (дата обращения: 16.08.2019).

165. United Kingdom elections for the devolved administrations in Scotland, Wales and Northern Ireland. Part 1: Scotland and Wales. 1 May 2003 // OSCE/ODIHR Assessment report. URL: <http://www.osce.org/odihr/elections/uk/16354?download=true> (дата обращения: 28.04.2018).

166. Wales (Secretary of state). House of Common. Debate 30 May 1945 vol. 411. URL: http://hansard.millbanksystems.com/commons/1945/may/30/wales-secretary-of-state#S5CV0411P0_19450530_HOC_210 (дата обращения: 17.03.2019).

167. Wales and the Sustainable Development Goals. Report. URL: <https://gov.wales/wales-and-the-sustainable-development-goals> (дата обращения: 19.03.2019).

168. Wales and the Sustainable Development Goals. URL: <https://gov.wales/wales-and-the-sustainable-development-goals> (дата обращения: 16.08.2019).

169. Wales Tourism. Definitive Value Report. // Wales Tourism Alliance.
— URL:
http://www.wta.org.uk/creo_files/upload/main/wta_definitive_value_report.pdf
(дата обращения: 02.02.2021).
170. Wales. The Secretary of State was asked. Post-devolution Responsibilities // Commons Debates. 31 March 1999. URL:
http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199899/cmhansrd/vo990331/debtext/90331-17.htm#90331-17_sbhd0 (дата обращения: 16.03.2019).
171. Welsh Affairs Committee. Second Report. Globalisation and its impact on Wales. // House of Commons URL:
<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmwelaf/184/18402.htm#evidence> (дата обращения: 13.05.2018).
172. Welsh Affairs Committee. URL:
<http://www.parliament.uk/business/committees/committees-a-z/commons-select/welsh-affairs-committee/> (дата обращения: 23.05.2018).
173. Welsh Assembly [25 Jul 1997]. Commons debates. House of Commons // UK Parliament Website. URL:
<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm199798/cmhansrd/vo970725/debindx/70725-x.htm>(дата обращения: 17.03.2019).
174. Welsh Assembly Elections: 6 May 1999. Research paper 99/51. 12 May 1999. // House of Commons. URL:
<http://www.parliament.uk/documents/commons/lib/research/rp99/rp99-051.pdf>
(дата обращения: 15.02.2011).
175. Welsh Language Commissioner // Welsh Government services and information. URL: <https://gov.wales/welsh-language-commissioner> (дата обращения: 14.01.2018).
176. Welsh Language Strategy 2012–2017: Action Plan. A Living Language: Language for Living. Moving forward. URL: <https://gov.wales/welsh-language-strategy-2012-2017-moving-forward> (дата обращения: 14.01.2018).

177. Welsh language use survey: 2013 to 2015 // Welsh Government services and information. URL: <https://gov.wales/welsh-language-use-survey-2013-2015> (дата обращения: 14.01.2018).

178. Welsh referendum question: the Electoral Commission reports // Devolution matters by Alan Trench. URL: <http://devolutionmatters.wordpress.com/2010/09/02/welsh-referendum-question-the-electoral-commission-reports/> (дата обращения: 07.12.2020).

179. Welsh Senate of Older People // Welsh Senate of Older People. URL: <http://www.welshsenateofolderpeople.com/> (дата обращения: 25.06.2020).

180. Welsh Universities and the challenge of England. A piece prepared for the ECC by the Institute of Welsh Affairs. // Educational Competencies Consortium Ltd. URL: http://www.ecc.ac.uk/ecc-ac-uk/img/ECC_Event_Archive/2014_conference/Welsh_Document.docx (дата обращения: 21.09.2017).

181. Wightman A. Renewing Local Democracy in Scotland. Report for the Scottish Green Party. URL: http://www.scottishgreens.org.uk/wp-content/uploads/downloads/2014/03/RenewingLocalDemocracy_final_v2.pdf (дата обращения: 17.03.2019).

182. Winning Wales: The National Economic Development Strategy of the Welsh Assembly Government. // Welsh Assembly Government. URL: <http://www.rctcbc.gov.uk/en/home.aspx> (дата обращения: 13.05.2018).

183. Written Statement - Response to the Report and Recommendations by the National Eisteddfod Task and Finish Group // Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/about/cabinet/cabinetstatements/2014/eisteddfod/?lang=en> (дата обращения 13.03.2014)

Статистические материалы

184. 2011 Census: First Results on the Welsh Language. URL: <http://wales.gov.uk/topics/statistics/headlines/population2012/121211/?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020).

185. 2011 Census: Key Statistics for Wales, March 2011 // Office for National Statistic. – URL: <https://www.gov.uk/government/publications/state-of-the-nation-2013> (дата обращения: 06.06.2019).

186. A major analysis of the migrant population of Wales // Centre on Migration, Policy and Society (COMPAS) at the University of Oxford. – URL: <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/press-releases/changes-migrant-population-wales-2001-2011> (дата обращения: 13.05.2018).

187. Centre on Migration, Policy and Society (COMPAS) at the University of Oxford. URL: <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/> (дата обращения: 07.12.2020).

188. Migration Statistics: Wales 2011. // The Welsh Government. – URL: <http://wales.gov.uk/statistics-and-research/migration-statistics/?lang=en> (дата обращения: 06.06.2019).

189. Migration trend report. Migrants in the Welsh Labour Market. – URL: https://www.compas.ox.ac.uk/wp-content/uploads/WalesTrendsReport-Migrants_Welsh_Labour_Market.pdf (дата обращения: 06.06.2019).

190. Monitoring poverty and social exclusion in Wales 2013. // Joseph Rowntree Foundation. – URL: <http://www.jrf.org.uk/sites/files/jrf/poverty-exclusion-wales-summary.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

191. Northern Ireland Elections. URL: <http://www.ark.ac.uk/elections/fref70s.htm> (дата обращения: 16.03.2019).

192. Office for National Statistic. URL: <https://www.ons.gov.uk/> (дата обращения: 07.12.2020).

193. Population Change in Rural Wales: Social and Cultural Impacts Research Report No. 1. // Wales Rural Observatory website. – URL: <http://www.walesruralobservatory.org.uk/sites/default/files/14.%20Population%20Change%20in%20Rural%20Wales%20-%20Social%20and%20Cultural%20Impacts.pdf> (дата обращения: 06.06.2019).

194. Population Change in Rural Wales: Social and Cultural Impacts. // Research Report. 2007. No. 14. Wales Rural Observatory. – URL: <http://www.walesruralobservatory.org.uk> (дата обращения: 06.06.2019).

195. Region and Country Profiles. – URL: <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/regional-trends/region-and-country-profiles/index.html> (дата обращения: 13.05.2018).

196. StatsWales. URL: <https://statswales.gov.wales/Catalogue> (дата обращения: 07.12.2020).

197. UK Election Statistics: 1945–2003. II Research Paper 03/59. London: HMSO. 2003. 65 p.; Referendum on the law-making powers of the National Assembly for Wales// URL:<http://www.electoralcommission.org.uk/find-information-by-subject/elections-and-referendums/past-elections-and-referendums/referendums/2011-referendum-on-the-law-making-powers-of-the-National-Assembly-for-Wales> (дата обращения: 07.12.2020).

198. Wales: Census Profile // Migration Observatory. Centre on Migration, Policy and Society (COMPAS) at the University of Oxford. – URL: <http://www.migrationobservatory.ox.ac.uk/briefings/wales-census-profile> (дата обращения: 06.06.2019).

Периодические издания и публицистика

199. £19m to help unemployed in South East Wales back into work // News. 11 February 2009. URL: <http://wales.gov.uk/newsroom> (дата обращения: 17.03.2012).

200. £2.4m to boost heritage tourism at Welsh historic sites. // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-15992739> (дата обращения: 02.02.2021).

201. 1985: Anglo-Irish agreement signed. // BBC News. URL:http://news.bbc.co.uk/onthisday/hi/dates/stories/november/15/newsid_2539000/2539849.stm (дата обращения: 07.12.2020).

202. Almost a quarter of Welsh population live in poverty, report finds // The Guardian. 2016. URL: <https://www.theguardian.com/uk->

[news/2016/nov/08/wales-poverty-report-joseph-rowntree-uk-eu](https://www.bbc.com/news/2016/nov/08/wales-poverty-report-joseph-rowntree-uk-eu) (дата обращения: 16.08.2019).

203. Alun Michael quits as Welsh Assembly chief. // Independent. 9 February 2000. URL: <http://www.independent.co.uk/news/uk/politics/alun-michael-quits-as-welsh-assembly-chief-726324.html> (дата обращения: 23.10.2018).

204. Arts opening is moment of national pride for Wales // The Guardian. 27 November 2004. URL: <http://www.theguardian.com/uk/2004/nov/27/arts.artsnews> (дата обращения: 21.09.2017).

205. Britain will be better with new Labour. URL: <http://www.labour-party.org.uk/manifestos/1997/1997-labour-manifesto.shtml> (дата обращения: 07.12.2020).

206. Cadw's map and music to bring Welsh history to life //BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-34507479> (дата обращения: 16.07.2020).

207. Can Welsh schools make up for 'lost decade' to climb in Pisa league? // The Guardian. 2016. URL: <https://www.theguardian.com/education/2016/dec/01/welsh-schools-pisa-league-international-scores> (дата обращения: 18.06.2020).

208. Carwyn Jones clinches leadership in Wales // Wales Online. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/carwyn-jones-clinches-leadership-wales-2062992> (дата обращения: 28.04.2018).

209. Carwyn Jones confirmed as first minister of Wales // The Guardian. 2011. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2011/may/12/carwyn-jones-confirmed-first-minister-wales> (дата обращения: 28.04.2018).

210. Clarke O. Measuring devolution: Is the NHS fit for the future? // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-27754205> (дата обращения: 16.08.2019).

211. Clear Red Water. Rhodri Morgan's speech to the National Centre for Public Policy Swansea. 11th December 2002 // Socialist Health Association. URL:

<http://www.sochealth.co.uk/the-socialist-health-association/sha-country-and-branch-organisation/sha-wales/clear-red-water/> (дата обращения: 13.09.2019).

212. Devolution. Wales History. Welsh language: Devolution. // BBC. URL:

http://www.bbc.co.uk/wales/history/sites/themes/society/language_devolution.shtml (дата обращения: 17.03.2019).

213. Eastern Bloc transforming Wales // Wales-on-line. Jun 13 2007. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news> (дата обращения: 13.04.2012).

214. Economic Inactivity in Wales. // StatsWales. URL: <https://statswales.wales.gov.uk/Catalogue/Business-Economy-and-Labour-Market/People-and-Work/Economic-Inactivity> (дата обращения: 13.05.2018).

215. Evans C. Notes on Welsh Nationalism and Plaid Cymru. 1981. URL: http://www.angelfire.com/alt/ceri_evans/other_material/notes_welsh_nationalism.htm (дата обращения: 22.05.2019).

216. Evans G. Black Paper on Wales. 1967. // Archives of Plaid Cymru (20th C.). Hanes Plaid Cymru History Society. URL: http://www.hanesplaidcymru.org/?wpfb_dl=41&lang=en (дата обращения: 07.12.2020).

217. Evans G. Welsh Nationalist Aims 1966–1970. Cardiff: Western Telegraph. 32 p.

218. First Minister Rhodri Morgan looks back at the National Assembly's first decade // Western Mail. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/first-minister-rhodri-morgan-looks-2104211> (дата обращения: 13.05.2018).

219. First Minister: Devolution deal "rushed and unsatisfactory". URL: <https://www.itv.com/news/wales/story/2015-02-26/st-davids-day-devolution-deal/> (дата обращения: 26.04.2020).

220. Five minutes with... Carwyn Jones// BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/8353738.stm (дата обращения: 28.04.2018).

221. G. Evans MP Welsh Nationalist Aims 1966–1970. Cardiff. Printed by Western Telegraph, Haverfordwest. 1970. 11 p.

222. Guarantee Delivery. Liberal Democrat Manifesto for the National Assembly for Wales 1999. URL:<http://www.politicsresources.net/area/uk/ass/libdem/wmanif.htm> (дата обращения: 07.12.2020)

223. Heath T. Devolution: Home sought for Welsh Assembly. // The Independent. 1998. URL: <http://www.independent.co.uk/news/devolution-home-sought-for-welsh-assembly-1137760.html> (дата обращения: 07.12.2020).

224. Heath T. The New Britain – Welsh Assembly: Ron Davies left out in cold as Michael elected leader. // The Independent 1999. URL: <http://www.independent.co.uk/news/the-new-britain--welsh-assembly-ron-davies-left-out-in-cold-as-michael-elected-leader-1093225.html> (дата обращения: 07.12.2020).

225. Home Rule All Round – a hundred and twenty eight years on // ClickonLine. URL: <http://www.clickonwales.org/2014/10/home-rule-all-round-a-hundred-and-twenty-eight-years-on/>(дата обращения: 17.03.2019).

226. Home-Rule all Round // The Spectator. 1890. P.5. URL: <http://archive.spectator.co.uk/article/10th-may-1890/5/home-rule-all-round> (дата обращения: 17.03.2019).

227. Home Rule. <https://www.britannica.com/event/Home-Rule-Great-Britain-and-Ireland> (дата обращения: 17.03.2019).

228. Home Rule. URL: <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/home-rule> (дата обращения: 17.03.2019).

229. Home Rule. URL: https://www.lexico.com/definition/home_rule (дата обращения: 17.03.2019).

230. How has the Welsh economy performed over the last decade? // Wales-on-line. 2014. URL: <http://www.walesonline.co.uk/business/business->

opinion/how-welsh-economy-performed-over-6465884 (дата обращения: 13.05.2018).

231. Immigration // BBC News Wales. URL: http://www.bbc.co.uk/wales/history/sites/themes/society/migration_immigration.shtml (дата обращения: 02.02.2021).

232. International trade key to future of the Welsh economy // Wales-online. URL: <http://www.walesonline.co.uk/business/business-news/international-trade-key-future-welsh-2495852> (дата обращения: 13.05.2018).

233. Invitation to join the government of Britain. 2010. URL: <http://conservativehome.blogs.com/files/conservative-manifesto-2010.pdf> (дата обращения: 07.12.2020).

234. Jones is new Welsh Labour leader // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8389178.stm (дата обращения: 28.04.2018).

235. Labour-Plaid coalition is sealed // BBC News Wales. URL: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/wales/6278848.stm> (дата обращения: 28.04.2018).

236. Margaret Thatcher's intransigence in Irish talks revealed in archive files. // The Guardian. 2014. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2014/dec/27/margaret-thatcher-irish-talks-archives> (дата обращения: 16.03.2019).

237. Measuring devolution: What impact on the economy? // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-27763236> (дата обращения: 13.05.2018).

238. More information about: The Troubles // BBC. URL: <http://www.bbc.co.uk/history/troubles> (дата обращения: 16.03.2019).

239. More powers for Wales says report // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8350333.stm (дата обращения: 28.04.2018).

240. Morgan made privy councillor // BBC News. 24 July, 2000.
http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/politics/848851.stm (дата обращения:
16.03.2019).

241. National Results after 650 of 650 // BBC News Wales. URL:
<http://news.bbc.co.uk/2/shared/election2010/results/> (дата обращения:
28.04.2018).

242. New Labour 'attack' under fire // BBC News Wales. URL:
http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/2565859.stm (дата обращения:
06.06.2019).

243. New powers for Wales dismissed as third-rate devolution // The
Guardian. 2015. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2015/feb/27/powers-wales-devolution-st-davids-day-agreement-plaid-cymru> (дата обращения:
26.04.2020).

244. New powers for Wales in St David's Day devolution deal // ITV
Consumer. URL: <https://www.itv.com/news/wales/2015-02-27/new-powers-for-wales-in-st-davids-day-devolution-deal> (дата обращения: 28.04.2018).

245. Pisa results: Wales going backwards in all core subjects // Walesonline. 2013. URL: <https://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/pisa-results-alarming-declines-core-6364784> (дата обращения: 18.06.2020).

246. Pisa tests show pupils in Wales falling behind // BBC News Wales.
URL: <http://www.bbc.co.uk/news/uk-wales-11930257> (дата обращения:
14.01.2018).

247. Plaid Cymru elects 'moderate' to lead fight against Labour // The
Guardian. URL:
<http://www.theguardian.com/politics/2000/aug/04/wales.devolution> (дата
обращения: 16.03.2019).

248. Plaid-Lab deal on the way // Western Mail. 2007. URL:
<http://www.walesonline.co.uk/authors/martin-shipton/?pageNumber=375> (дата
обращения: 28.04.2018).

249. Profile: Carwyn Jones // BBC News Wales. URL: http://news.bbc.co.uk/2/hi/uk_news/wales/wales_politics/8388696.stm (дата обращения: 28.04.2018).

250. Scot rush to sign Covenant for the self rule. // Chicago Tribune. 1949. №12. URL: <http://archives.chicagotribune.com/1949/11/12/page/5/article/scots-rush-to-sign-covenant-for-self-rule> (дата обращения: 17.03.2019).

251. Scotland's Referendum: Home Rule All Round? // History Today. URL: <http://www.historytoday.com/naomi-lloyd-jones/scotlands-referendum-home-rule-all-round> (дата обращения: 17.03.2019)

252. Scots Independent Founded 1926 Still Campaigning for Scotland // Scot Independent. URL: http://scotsindependent.scot/?page_id=97 (дата обращения: 16.03.2019).

253. Scottish Home Rule. // The Empire Club of Canada Addresses (Toronto, Canada). 1955. p. 124–138. URL: <http://speeches.empireclub.org/60589/data> (дата обращения: 17.03.2019).

254. Secondary school league tables 2012: find your school with our map // The Guardian. 2013. URL: <http://www.guardian.co.uk/news/datablog/interactive/2013/jan/24/secondary-schools-secondary-schools-guide#table> (дата обращения: 14.01.2018).

255. St. Davids Bishop's palace // Europa Nostra. URL: <http://www.europanostra.org/awards/23/?pagename=projects&id=23/> (дата обращения: 21.09.2017).

256. The real story behind Tryweryn and the Investiture // ClickonLine. 2013. URL: <http://www.clickonwales.org/2013/09/the-real-story-behind-tryweryn-and-the-investiture/> (дата обращения: 25.12.2019).

257. The Troubles 1968 – 1998 // BBC. URL: <http://www.bbc.co.uk/history/troubles> (дата обращения: 16.03.2019).

258. The Welsh Disestablishment Bill. // The American Political Science Review. 1913. Vol. 7. №1. pp. 101–104. URL:

http://www.jstor.org/stable/1944368?seq=2#page_scan_tab_contents (дата обращения: 25.12.2019).

259. Timeline: devolution from 1536 to 1999 // The Guardian. URL: <http://www.guardian.co.uk/politics/1999/apr/09/devolution.uk3> (дата обращения: 23.10.2018).

260. Tories risk Balkanising Britain, says Hain. // The Guardian. 2007. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2007/jan/15/scotland.devolution> (дата обращения: 28.04.2018).

261. Tryweryn // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/ymgyrchu/Dwr/Tryweryn/index-e.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

262. Tryweryn: 50 years since bombing of reservoir dam // BBC News. 2013. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-north-west-wales-21388585> (дата обращения: 07.12.2020).

263. Viewpoint: What now for Britishness? // BBC. URL: <http://www.bbc.com/news/magazine-29276463> (дата обращения: 17.03.2019).

264. Wales tax powers Bill given Royal Assent // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-30520738> (дата обращения: 28.04.2018).

265. Welsh assembly passes its first bill / The Guardian. 2012. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2012/nov/12/welsh-national-assembly-bill-law> (дата обращения: 28.04.2018).

266. Welsh budget: NHS gets £278m boost // BBC. URL: <https://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-35026577> (дата обращения: 16.08.2019).

267. Welsh Home Rule // Spectator. 25 July 1914. P. 13. URL: <http://archive.spectator.co.uk/article/25th-july-1914/14/welsh-home-rule> (дата обращения: 17.03.2019).

268. What does Brexit mean for business funding in Wales? // The Guardian. 2016. URL: <https://www.theguardian.com/small-business-network/2016/nov/11/what-brexit-mean-business-funding-wales> (дата обращения: 20.02.2020).

269. Who's who in Northern Ireland. The Guardian. URL: <http://www.theguardian.com/politics/northernirelandassembly/page/0,9067,1090664,00.html> (дата обращения: 16.03.2019).

270. Williams J. Joseph Rowntree Foundation: 'More poverty in working households in Wales' // BBC News Wales. URL: <http://www.bbc.com/news/uk-wales-politics-24146012> (дата обращения: 16.08.2019).

271. Williams Ph. Why should Wales have Selfgovernment? Plaid Cymru. 1997.

272. Williamson D. The National Assembly for Wales' 10th anniversary // Wales Online. URL: <http://www.walesonline.co.uk/news/wales-news/national-assembly-wales-10th-anniversary-2103323> (дата обращения: 28.04.2018).

273. What we do: and the results we achieve // Valleys Kids Change Lives. URL: <http://valleyskids.org/home/what-we-do/> (дата обращения: 25.06.2018).

274. Why all is not well in Wales // TES Connect. URL: <http://www.tes.co.uk/article.aspx?storycode=6207222> (дата обращения: 14.01.2018).

275. Working Hard for Wales. Labour's Manifesto for the National Assembly. URL: http://news.bbc.co.uk/1/hi/english/static/events/wales_99/manifestos/labour.htm (дата обращения: 07.12.2020).

276. Your questions answered by Rhodri Morgan // The Guardian. 2002. URL: <http://www.theguardian.com/politics/2002/aug/28/wales.devolution> (дата обращения: 16.03.2019).

277. Y Cymru. URL: <http://newspapers.library.wales/> (дата обращения: 07.12.2020).

Источники личного происхождения

278. A letter from Gwynfor Evans to the Prime Minister Harold Macmillan in 1957. // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/ymgyrchu/Dwr/Tryweryn/DWTR12.htm> (дата обращения: 07.12.2020).

279. A letter from Iorwerth C. Peate suggesting the use of the Triban as the Welsh National Party emblem, 22 June 1933. // Sub-department of folk culture & industries, national museum of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/ymgyrchu/Datganoli/PlaidCymru/DAPC06a.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

280. Blair T. A Journey: My Political Life. Knopf Canada. 2010. 720 p.

281. Osmond J. What Thatcher did for Wales // OpenDemocracy. URL: <http://www.opendemocracy.net/ourkingdom/john-osmond/what-thatcher-did-for-wales> (дата обращения: 07.12.2020).

282. Scottish Devolution: why 97' and not 79'? // Blog. URL: <http://aidankerr.com/2013/12/01/scottish-devolution-why-97-and-not-79/> (дата обращения: 07.12.2020).

283. Thatcher M. The Downing Street Years. New York, NY: HarperCollins. 1993. 914 p.

Электронные ресурсы

284. 1914: A Welsh Home Rule Bill Introduced // Wales History Timeline. URL: <http://britannia.com/celtic/wales/timeline/tl17.html> (дата обращения: 17.03.2019).

285. 2010 to 2015 government policy: economic growth in Wales. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/2010-to-2015-government-policy-economic-growth-in-wales/2010-to-2015-government-policy-economic-growth-in-wales> (дата обращения: 13.05.2018).

286. 40% Rule. URL: <http://www.scottishpoliticalarchive.org.uk/wb/pages/referendum/1979/40-rule.php> (дата обращения: 16.03.2019).

287. A Chronology of the Conflict – 1982 // CAIN Web Service - Conflict and Politics in Northern Ireland. URL: <http://cain.ulst.ac.uk/othelem/chron/ch82.htm> (дата обращения: 16.03.2019).
288. About the Centre. Facts and Stats // Wales Millennium Centre. URL: <http://www.wmc.org.uk/AboutTheCentre/FactsandStats/>(дата обращения: 07.12.2020).
289. Amgueddfa Cymru - National Museum Wales// Welsh Assembly Government. URL: <http://wales.gov.uk/topics/cultureandsport/museumsarchiveslibraries/acnmw/?lang=en> (дата обращения: 21.09.2017).
290. Archaeologia Cambrensis: a record of the antiquities of Wales and its Marches and the journal of the Cambrian Archaeological Association. URL: https://archive.org/stream/archaeologiacam42assogoo/archaeologiacam42assogoo_g_djvu.txt (дата обращения: 25.12.2019).
291. Arts Council Wales URL: <http://www.artswales.org.uk> (дата обращения: 07.12.2020).
292. Bangor University. URL: <http://www.bangor.ac.uk> (дата обращения: 07.12.2020).
293. Beth yw'r Urdd? // Urdd. URL: <http://www.urdd.org/adran.php?tud=17&lng=en> (дата обращения: 07.12.2020).
294. British Society of Gerontology. URL: <http://www.britishgerontology.org> (дата обращения: 07.12.2020).
295. Cofnodion Ymgyrch Senedd i Gymru / Parliament for Wales Campaign Records // Archives and Records Council Wales. URL: http://www.archiveswales.org.uk/anw/get_collection.php?inst_id=1&coll_id=20030&expand=(дата обращения: 17.03.2019).
296. Cychwyn yr Orsedd. URL: <http://www.gorsedd.org/hanes.php> (дата обращения: 25.12.2019).
297. Dictionary of Welsh Biography. URL: <http://yba.llgc.org.uk/en/s8-PARR-HUG-1893.html> (дата обращения: 25.12.2019).

298. Disestablishment, Cymru Fydd and Plaid Cymru // The National Library of Wales. URL: <https://www.llgc.org.uk/ymgyrchu/Datganoli/PlaidCymru/index-e.htm> (дата обращения: 25.12.2019).
299. Economic and Social Research Council. URL: <http://poverty.ac.uk> (дата обращения: 07.12.2020).
300. Educational Competencies Consortium Ltd. URL: http://www.ecc.ac.uk/ecc-ac-uk/img/ECC_Event_Archive/2014_conference/Welsh_Document.docx (дата обращения: 07.12.2020).
301. Eisteddfod Genedlaethol Cymru. URL: <http://www.eisteddfod.org.uk/> (дата обращения 22.04.2018)
302. Electoral Commission. URL: <http://www.electoralcommission.org.uk/> (дата обращения: 07.12.2020).
303. From grassroots sport to the Millennium Stadium, we want to develop a nation of champions. // Sport Wales. URL: <http://www.sportwales.org.uk> (дата обращения: 13.08.2019).
304. Glamorgan Business School, University of Glamorgan. URL: <http://www.cipfa.org> (дата обращения: 07.12.2020).
305. Goglw360. URL: <http://www.golwg360.com/newyddion> (дата обращения: 14.01.2018).
306. Hanes Plaid Cymru History Society. URL: <http://www.hanesplaidcymru.org/category/cyhoeddiadau/?lang=en> (дата обращения: 25.12.2019).
307. Hansard. 20th century // <http://hansard.millbanksystems.com/>
308. Heritage Tourism Project // Cadw. URL: <http://cadw.wales.gov.uk/about/partnershipsandprojects/projectsfundedcadw/heritagetourism/?lang=en> (дата обращения: 07.12.2020).

309. In these stones horizons sing... // Wales Millennium Centre. URL: <http://web.archive.org/web/20070330103244/http://www.gwynethlewis.com/millenniumcentre.shtml> (дата обращения: 21.09.2017).

310. Joseph Rowntree Foundation. URL: <http://www.jrf.org.uk> (дата обращения: 07.12.2020).

311. Mercator-Education: Europe an Network for Regional or Minority Languages and Education. URL: <http://www.mercator-research.eu> (дата обращения: 07.12.2020).

312. National Museum Wales. URL: <http://www.museumwales.ac.uk/146> (дата обращения: 21.09.2020).

313. National Party of Scotland. URL: <http://www.snp.org/about-us> (дата обращения: 17.03.2019).

314. Our History. // Plaid Cymru. URL: <https://www.partyof.wales/our-history/> (дата обращения: 25.12.2019).

315. South Wales Echo. URL: <http://www.abc.org.uk/Certificates/47760884.pdf> (дата обращения: 07.12.2020).

316. Sport Wales. URL: <http://www.sportwales.org.uk> (дата обращения: 07.12.2020).

317. The 100 Welsh Heroes. URL: <http://www.100welshheroes.com/en/biography/gwynforevans> (дата обращения: 25.12.2019).

318. The Cambrian Archaeological Association. URL: <http://www.orchardweb.co.uk/cambrians/aboutus.html> (дата обращения: 25.12.2019).

319. The Development of Scottish Nationalism. URL: <http://earth.subetha.dk/~eek/museum/auc/marvin/www/library/uni/projects/scotsnat.htm#S.2.1> (дата обращения: 17.03.2019).

320. The history of Welsh devolution // National Assembly for Wales. URL: <http://www.assembly.wales/en/abthome/role-of-assembly-how-it-works/Pages/history-welsh-devolution.aspx> (дата обращения: 25.12.2019).

321. The Impact of NHS Re-Organisation on Service Commissioning Costs: A Welsh Case Study. // Glamorgan Business School, University of Glamorgan. URL: http://www.cipfa.org/-/media/files/policy%20and%20guidance/the%20journal%20of%20finance%20and%20management%20in%20public%20services/vol%206%20no%202/jour_vol6_n_o2_a.pdf (дата обращения: 16.08.2019).

322. The Institute of Welsh Affairs. URL: <http://www.iwa.org.uk/en/history> (дата обращения: 07.12.2020).

323. The National Eisteddfod of Wales. URL: <http://www.historic-uk.com/HistoryUK/HistoryofWales/The-National-Eisteddfod-of-Wales/> (дата обращения: 25.12.2019).

324. The National Eisteddfod of Wales. URL: <https://www.museumwales.ac.uk/887/> (дата обращения: 25.12.2019).

325. The SNP's road to Independence // History of the SNP. URL: <http://aberdeensnp.org/node/9> (дата обращения: 17.03.2019).

326. The Vision. Unmistakably Welsh and internationally outstanding // Wales Millennium Centre. URL: <http://www.wmc.org.uk/AboutTheCentre/TheBuilding/TheVision/> (дата обращения: 21.09.2017).

327. Thomas R.S. Welsh Landscape // The 100 Welsh Heroes. URL: <http://www.100welshheroes.com/en/biography/rstthomas> (дата обращения: 25.12.2019).

328. Unit 8. David Lloyd George and the destiny of Wales. Small country, big history; themes in the history of Wales. OpenLearn Cymru. URL: <http://www.open.edu/openlearnworks/mod/oucontent/view.php?id=55160&printable=1> (дата обращения: 25.12.2019).

329. Visit Wales. URL: <http://www.visitwales.com/things-to-do> (дата обращения: 07.12.2020).
330. VisitBritain. URL: <http://www.visitbritain.com/ru/RU/> (дата обращения: 13.08.2020).
331. VisitWales. URL: <http://www.visitwales.com/things-to-do> (дата обращения: 13.08.2020).
332. Wales Institute of Social and Economic Research, Data and Methods (WISERD). URL: <http://www.equalityhumanrights.com> (дата обращения: 07.12.2020).
333. Wales NHS. URL: <http://www.wales.nhs.uk/news/32916> (дата обращения: 07.12.2020).
334. Wales Tourism Alliance. URL: <http://www.wta.org.uk/tourism-facts/> (дата обращения: 07.12.2020).
335. Welsh Devolution: A Timeline. URL: <http://www.cardiff.ac.uk/insrv/libraries/solar/digital/devolutionsources.html> (дата обращения: 17.03.2019).
336. “Welsh NHS is treating more people than ever” – Mark Drakeford // Wales NHS. URL: <http://www.wales.nhs.uk/news/32916> (дата обращения: 16.08.2019).
337. Welshness. // The free dictionary. URL: <https://www.thefreedictionary.com/Welshness> (дата обращения: 02.05.2019).
338. Western Mails. URL: <http://www.walesonline.co.uk/> (дата обращения: 07.12.2020).

ЛИТЕРАТУРА

Книги

на русском языке

339. Большой юридический энциклопедический словарь / сост. А. Б. Барихин. – Москва : Книж. мир, 2006. – 719 с. – Текст : непосредственный.

340. Геллнер, Э. Нации и национализм / Э. Геллнер ; пер. с англ. Т. В. Бердиковой, М. К. Тюнькиной. – Москва : Прогресс, 1991. – 320 с. – Текст : непосредственный.

341. Громько, А. А. Модернизация партийной системы Великобритании / А. А. Громько. – Москва : Весь мир, 2007. – 344 с. – Текст : непосредственный.

342. Зайцева, Т. И. Зарубежная историография: XX – начало XXI в. : учеб. пособие для студентов учреждений высш. проф. образования / Т. И. Зайцева. – Москва : Академия, 2011. – 143 с. – Текст : непосредственный.

343. Коданева, С. И. Британская конституционная реформа: региональный аспект : аналит. обзор / С. И. Коданева. – Москва : ИНИОН РАН, 2005. – 112 с. – Текст : непосредственный.

344. Новая политическая история : сб. науч. работ / отв. ред. Б. И. Колоницкий [и др.]. – Санкт-Петербург : Алетейя, 2004. – 305 с. – Текст : непосредственный.

345. Теория и методология истории : учеб. для вузов / В. В. Алексеев, Н. Н. Крадин, А. В. Коротаев [и др.] ; отв. ред. В. В. Алексеев [и др.]. – Волгоград : Учитель, 2014. – 504 с. – Текст : непосредственный.

на английском языке

346. Adams, J. A. New Regional Policy for the UK / J. Adams, P. Robinson, A. Vigor. – London : The Institute for Public Policy Research, 2003. – 112 p. – Текст : непосредственный.

347. Adamson, D. Class Ideology and the National Theory of Welsh Nationalism / D. Adamson. – Cardiff : University of Wales Press, 1991. – 223 p. – Текст : непосредственный.

348. Aichison, J. Spreading the word: the Welsh language 2001 / J. Aichison, H. Carter. – Talybont : Y Lolfa Cyf, 2004. – 160 p. – Текст : непосредственный.

349. Balsom, D. The Political Consequences of Welsh Identity / D. Balsom, D. van Mechelen. – Glasgow : Centre for the Study for the Public Policy, 1982. – 203 p. – Текст : непосредственный.

350. Birrell, D. The impact of devolution on social policy / D. Birrell. – Bristol : Policy Press, 2009. – 248 p. – Текст : непосредственный.

351. Bogdanor, V. Devolution in the United Kingdom / V. Bogdanor. – Oxford ; Oxford University Press, 2009. – 329 p. – Текст : непосредственный.

352. Butt-Phillip, A. The Welsh Question / A. Butt-Phillip. – Cardiff : University of Wales Press, 1975. – 367 p. – Текст : непосредственный.

353. Chamberlin, L. Wales and the Circular Economy. Favourable System Conditions and Economic Opportunities / L. Chamberlin, E. Jamsin, A. Raksit. – Cowes : Ellen MacArthur Foundation, 2013. – URL: [http://www.ellenmacarthurfoundation.org/circular-economy/explore more/initiatives-around-the-world-1/the-circular-economy-in-action-in-wales](http://www.ellenmacarthurfoundation.org/circular-economy/explore-more/initiatives-around-the-world-1/the-circular-economy-in-action-in-wales) (дата обращения: 13.05.2018). – Текст : электронный.

354. Changing gear – is localism the new regionalism? / ed. by M. Ward, S. Hardy. – London : The Smith Institute, 2012. – 127 p. – Текст : непосредственный.

355. Christiansen, T. Plaid Cymru in the 1990s: Dilemmas and Ambiguities of Welsh Regional Nationalism / T. Christiansen. – Fiesole : European University Institute, 1995. – 69 p. – Текст : непосредственный.

356. Dardanelli, P. Between Two Unions: Europeanisation and Scottish Devolution / P. Dardanelli. – Manchester : Manchester University Press, 2006. – 192 p. – Текст : непосредственный.

357. Davies, C. A. Welsh nationalism in the twentieth century: the ethnic option and the modern state / C. A. Davies. – New York : Praeger, 1989. – 153 p. – Текст : непосредственный.

358. Davies, D. H. The Welsh Nationalist Party 1925–1945 / D. H. Davies. – Cardiff : University of Wales Press, 1983. – 286 p. – Текст : непосредственный.

359. Davies, J. History of Wales / J. Davies. – London : Penguin, 2007. – 736 p. – Текст : непосредственный.

360. Davies, J. The Welsh Language: A History / J. Davies. – Cardiff : University of Wales Press, 2014. – 224 p. – Текст : непосредственный.

361. Deacon, R. The Government and Politics of Wales / R. Deacon, A. Denton, R. Southall. – Edinburgh : Edinburgh University Press, 2018. – 314 p. – Текст : непосредственный.

362. Deas, I. Regionalism in the UK: recent trajectories and future prospects: Technical Report / I., Deas, L. Pugalis. – Newcastle upon Tyne : Northumbria University 2014. – 32 p. – URL: https://www.research.manchester.ac.uk/portal/files/31873440/FULL_TEXT.PDF (дата обращения: 22.05.2019). – Текст : электронный.

363. Devolution and the Future of the Union / ed. by R. Hazell. – London : The Constitution Unit, 2015. – 86 p. – URL: <https://www.ucl.ac.uk/constitution-unit/sites/constitution-unit/files/163.pdf> (дата обращения: 15.10.2020). – Текст : электронный.

364. Edwards, H. W. J. What is Welsh Nationalism? / H. W. J. Edwards. – [S. l. : s. n.], 2001. – 12 p. – Текст : непосредственный.

365. Elias, A. Whither a Europe of the Regions? Minority nationalist parties and the challenges of European integration / A. Elias. – Wales : Aberystwyth University, 2007. – URL: https://www.researchgate.net/publication/29997527_Whither_a_Europe_of_the_Regions_Minority_nationalist_parties_and_the_challenges_of_European_integration (дата обращения: 22.05.2019). – Текст : электронный.

366. Evans, G. Black Paper on Wales. Archives of Plaid Cymru (20th C.) / G. Evans. – Cardiff, [s. n.], 1967. – 47 p. – URL: <http://www.hanesplaidcymru.org/filebase/llyfrynnau/1967%20Black%20Paper%20on%20Wales.pdf> (дата обращения: 25.12.2019). – Текст : электронный.

367. Evans, G. Land of My Fathers: 2000 Years of Welsh History / G. Evans. – Talybont : Y Lolfa Cyf, 1974. – 465 p. – Текст : непосредственный.

368. Fevre, R. Wales is Closed / R. Fevre. – Nottingham : Spokesman Press, 1989. – 164 p. – Текст : непосредственный.

369. Gowland, D. Britain and European Integration Since 1945: On the Sidelines / D. Gowland, A. Turner, A. Wright. – New York : Routledge, 2010. – 301 p. – Текст : непосредственный.

370. Gray, J. Wales in Europe: Opportunity Presented by a Welsh Assembly / J. Gray. – London : Praeger, 1997. – 256 p. – Текст : непосредственный.

371. Has Devolution Worked? The first 20 years / ed. by A. Paun, S. Macrory. – London : Institute for Government. 2019. – 180 p. – URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/sites/default/files/publications/has-devolution-worked-essay-collection-FINAL.pdf> (дата обращения: 15.10.2020); – Текст : электронный.

372. Henderson, L. Writing Wales: Welsh historians and the search for identity 1970–1997 / L. Henderson. – Saarbrücken : LAP LAMBERT Academic Publishing, 2011 – 284 p.. – URL: https://www.eprints.qut.edu.au/16605/1/Lindsay_Henderson_Thesis.pdf (дата обращения: 22.05.2019). – Текст : электронный.

373. Hollowell, J. Britain Since 1945. Making Contemporary Britain Series / J. Hollowell. – London : John Wiley & Sons, 2008. – 481 p. – Текст : непосредственный.

374. Home rule for Wales: What does it mean?. – London : [s. n.], 1890. – 8 p. – Текст : непосредственный.

375. Hopkins, J. Devolution in Context: Regional, Federal and Devolved Government in the EU / J. Hopkins. – Oxford : Routledge-Cavendish, 2003. – 388 p. – Текст : непосредственный.

376. Hughes, D. R. Cymru Fydd / D. R. Hughes. – Cardiff : University of Wales Press, 2006. – 192 p. – Текст : непосредственный.

377. Ichijo, A. Scottish Nationalism and the Idea of Europe: Concepts of Europe and the Nation / A. Ichijo. – New York : Routledge, 2004. – 192 p. – Текст : непосредственный.

378. Jessop, B. From Thatcherism to New Labour: Neo-Liberalism, Workfarism, and Labour Market Regulation1 Sociology / B. Jessop. – Lancaster : Lancaster University. 2003. – URL: <https://www.lancaster.ac.uk/fass/resources/sociology-online-papers/papers/jessop-from-thatcherism-to-new-labour.pdf> (дата обращения: 13.05.2018). – Текст : электронный.

379. Johnes, M. Wales since 1939 / M. Johnes. – Manchester : Manchester University Press, 2012. – 496 p. – Текст : непосредственный.

380. Jones, R. W. Wales Says Yes. Devolution and the 2011 Welsh Referendum / R. W. Jones, R. Scully. – Cardiff : University of Wales Press, 2012. – 234 p. – Текст : непосредственный.

381. Keating, M. Regions and Regionalism in Europe / M. Keating. – Northampton : Edward Elgar Publishing, 2004. – 712 p. – Текст : непосредственный.

382. Keating, M. The New Regionalism In Western Europe. Territorial Restructuring and Political Change / M. Keating. – Northampton : Edward Elgar Publishing, 2000. – 242 p. – Текст : непосредственный.

383. Kidd, C. British Identities before Nationalism. Ethnicity and Nationhood in the Atlantic World, 1600–1800 / C. Kidd. – Cambridge : Cambridge University Press, 1999. – 312 p. – Текст : непосредственный.

384. Leathart, W. D. The origin and progress of the Gwyneddigion society of London, Instituted 1770 / W. D. Leathart. – London : [s. n.], 1831. – URL:

http://books.google.com.au/books?id=VoAOAAAAQAAJ&pg=PA98&hl=ru&source=gbs_selected_pages#v=onepage&q&f=false (дата обращения: 02.06.2020). – Текст : электронный.

385. Lynch, P. From Social Democracy back to No Ideology? The Scottish National Party and Ideological Change in a Multi-level Electoral Setting / P Lynch. – URL: <https://dspace.stir.ac.uk/bitstream/-1893/2512/1/RFS.SNPideology.pdf> (дата обращения: 16.03.2019). – Текст : электронный.

386. Macdonald, M. The Scottish Office 1954–79 / M. Macdonald. – Edinburgh : Paul Harris Publishing, 1980. – 34 p. – URL: <http://www.scottishgovernmentyearbooks.ed.ac.uk/record/22812> (дата обращения: 17.03.2019). – Текст : электронный.

387. Mann, S. The National Question in Wales – Outlines of a Strategic View / S. Mann. – URL: <https://www.oocities.org/edgeorge2001es/wales/strategic.html> (дата обращения: 22.05.2019). – Текст : электронный.

388. McAllister, L. Plaid Cymru: The Emergence of a Political Party / L. McAllister. – London : Bridgend, 2001. – 224 p. – Текст : непосредственный.

389. McKay, S. Migrant workers in England and Wales. An assessment of migrant worker health and safety risks / S. McKay, C. D. Chopra. – London : London Metropolitan University, 2016. – 288 p. – URL: <http://www.hse.gov.uk/research/rrpdf/rr502.pdf> (дата обращения: 06.06.2019). – Текст : электронный.

390. Mears, R. A sociological analysis of Welsh nationalism / R. Mears. – Leicester : University of Leicester, 1986. – 215 p. – Текст : непосредственный.

391. Mitchell, J. Devolution in the UK / J. Mitchell. – Manchester : Manchester University Press, 2009. – 272 p. – Текст : непосредственный.

392. Morgan, K. Redesigning democracy: The making of the Welsh Assembly. / K. Morgan, G. Mungham. – Bridgend : Seren Books, 2000. – 214 p. – Текст : непосредственный.

393. Morgan, K. O. David Lloyd George: Welsh Radical as World Statesman / K. O. Morgan. – Cardiff : University of Wales Press, 1963. – 85 p. – Текст : непосредственный.

394. Morgan, K. O. Rebirth of a Nation: A History of Modern Wales / K. O. Morgan. – Oxford : Oxford University Press, 1981. – 463 p. – Текст : непосредственный.

395. Nairn, T. The Break-up of Britain: Crisis and Neonationalism / T. Nairn. – London : NLB, 1977. – 464 p. – Текст : непосредственный.

396. Northern Ireland. A Political Directory, 1968–99 / by W. D. Flackes, – London : British Broadcasting Corp., 1999. – 730 p. – Текст : непосредственный.

397. Osmond, J. Building the Nation: Creating Internal Political Solidarity / J. Osmond. – Cardiff : Institute of Welsh Affairs, 2007. – 25 p. – Текст : непосредственный.

398. Osmond, J. The Divided Kingdom / J. Osmond. – London : Constable, 1988. – 287 p. – Текст : непосредственный.

399. Osmond, J. The National Question Again: Welsh Political Identity in the 1980s / J. Osmond. – Llandysul : Gomer, 1985. – 323 p. – Текст : непосредственный.

400. Pilkington, C. Devolution in Britain today / C. Pilkington. – Manchester : Manchester University Press, 2002. – 212 p. – Текст : непосредственный.

401. Price, E. David Lloyd George / E. Price. – Cardiff : University of Wales Press, 2006. – 236 p. – Текст : непосредственный.

402. Rawling, R. «Say not the struggle naught availeth». The Richard Commission and after Richard : Lecture of the Centre for Welsh Legal Affairs, University of Wales, Aberystwyth, delivered on 18 June 2004 / R Rawling. – URL: <https://crookedtimber.org/2018/06/28/say-not-the-struggle-naught-availeth/> (дата обращения: 16.03.2019). – Текст : электронный.

403. Regional Actors and European Policy Making: Lessons for the UK? / P. Hogwood, R. Gomez, S. Bulmer, A. Scott. – Manchester : Manchester Papers in

Politics : Devolution and European Policy Series, 2003. – 423 p. – Текст : непосредственный.

404. Regionalism in the European Union / ed. P. Wagstaff. – Exeter : Intellect, 1999. – 204 p. – Текст : непосредственный.

405. Ruane, J. The Dynamics of Conflict in Northern Ireland: Power, Conflict and Emancipation / J. Ruane, J. Todd. – Cambridge : Cambridge University Press, 1996. – 384 p. – Текст : непосредственный.

406. Sandry, A. Plaid Cymru. An ideological analysis / A. Sandry. – Cardiff : Welsh Academic Press, 2011. – 240 p. – Текст : непосредственный.

407. Schrijver, F. Regionalism after regionalisation: Regional identities, political space and political mobilisation in Galicia, Brittany and Wales / F. Schrijver. – Amsterdam : Amsterdam University Press, 2010. – 434 p. – Текст : непосредственный.

408. Smith, A. D. Ethno-symbolism and nationalism: a cultural approach / A. D. Smith. – New York : Routledge, 2009. – 184 p. – Текст : непосредственный.

409. SNP&You. – Glasgow : [s. n.]. 1966. – 28 p. – URL: <https://www.flickr.com/photos/scottishpoliticalarchive/5178325129> (дата обращения: 16.03.2019). – Текст : электронный.

410. Snyder, E. D. The Celtic Revival in English Literature. 1760–1800 / E. D. Snyder. – Cambridge : Harvard University Press, 1965. – 230 p. – Текст : непосредственный.

411. Telo, M. European Union and New Regionalism: (Regional actors and global governance in a post-hegemonic era) / M. Telo. – Hampshire : Ashgate Publishing Limited, 2007. – 436 p. – Текст : непосредственный.

412. Torrance, D. A process, not an event: Devolution in Wales, 1998–2018 / D. Torrance. – London : House of Commons Library, 2018. – 238 p. – Текст : непосредственный.

413. Trench, A. Devolution and Power in the United Kingdom / A. Trench. – Manchester : Manchester University Press, 2007. – 320 p. – Текст : непосредственный.

414. Trench, A. Has Devolution Made a Difference? The State of the Nations / A. Trench. – Manchester : Manchester University Press, 2004. – 300 p. – Текст : непосредственный.

415. Watson, M. Contemporary Minority Nationalism / M. Watson. – New York : Routledge, 1999. – 240 p. – Текст : непосредственный.

416. Welsh Economic Review. – Cardiff : Cardiff University Press, 2012. – URL: <http://business.cf.ac.uk/research/groups/welsh-economy-research-unit/welsh-economic-review> (дата обращения: 13.05.2018). – Текст : электронный.

417. Welsh Political Archive Lecture 1996. – Aberystwyth : National Library of Wales, 1997. – 145 p. – Текст : непосредственный.

418. Williams, G. A. When was Wales? / G. A. Williams. – London : Penguin, 1985. – 352 p. – Текст : непосредственный.

419. Williams, R. Who speaks for Wales? Nation, culture, identity / R. Williams. – Cardiff : University of Wales Press, 2003. – 246 p. – Текст : непосредственный.

420. Yamazaki, M. Regionalism and Governing Style in the UK and Japan: A Comparative View on Devolution / M. Yamazaki. – London : Penguin, 2010. – 264 p. – Текст : непосредственный.

Диссертации и авторефераты

на русском языке

421. Алферова, Е. С. От федерализма к деволюции: трансформация Британской империи (1884–1921 гг.) : спец. 07.00.03 «Всеобщая история» : автореф. дис. ... канд. ист. наук / Е. С. Алферова ; Владимир. гос. пед. ун-т. – Владимир, 2007. – 24 с. – Текст : непосредственный.

422. Бусыгина, И. М. Политическая роль регионов в структуре Европейского Союза: концептуальные и прикладные аспекты : спец. 23.00.02 «Полит. ин-ты, процессы и технологии» : дис. ... д-ра полит. наук / И. М. Бусыгина ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. – Москва, 2001. – 312 с. – Текст : непосредственный.

423. Громько, А. А. Модернизация партийно-политической системы Великобритании: 1970-е – 2005 гг. : спец. 23.00.02 «Полит. ин-ты, процессы и технологии» : автореф. дис. ... д-ра полит. наук / А. А. Громько ; Ин-т Европы РАН. – Москва, 2005. – 45 с. – Текст : непосредственный.

424. Еремина, Н. В. Этнорегиональные сообщества в процессах трансформации политической системы современной Великобритании: на примере Шотландии и Уэльса : спец. 23.00.02 «Полит. ин-ты, процессы и технологии» : автореф. дис. ... д-ра полит. наук / Н. В. Еремина ; С.-Петерб. гос. ун-т. – Санкт-Петербург, 2012.. – 44 с. – Текст : непосредственный.

425. Каракчиев П. О. Делегирование властных полномочий регионам Великобритании в контексте многоуровневого европейского управления : спец. 23.00.04 «Полит. проблемы междунар. отношений, глобал. и регион. развития» : автореф. ... дис. ... канд. полит. наук / П. О. Каракчиев ; Моск. гос. ин-т междунар. отношений. – Москва, 2007. – 30 с.. – Текст : непосредственный.

426. Козлова, Д. А. Шотландская деволюция во второй половине 1940-х – 1970-е гг. : спец. 07.00.03 «Всеобщая история» : дис. ... канд. ист. наук / Д. А. Козлова ; Сев.-Кавказ. федер. ун-т. – Ростов-на-Дону, 2018. – 205 с. – Текст : непосредственный.

427. Молчаков, Н. Ю. Концепция регионалистского государства и ее реализация в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии : спец. 12.00.02 «Конституц. право; конституц. судеб. процесс; муниципал. право» : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Н. Ю. Молчаков ;

Моск. гос. ин-т междунар. отношений. – Москва, 2018. – 29 с. – Текст : непосредственный.

428. Павлова, О. Ю. Экономическая политика британских лейбористов при первом правительстве Э. Блэра: 1997–2001 гг. : спец. 07.00.03 «Всеобщая история» : автореф. дис. ... канд. ист. наук / О. Ю. Павлова ; Том. гос. ун-т. – Томск, 2009. – 27 с. – Текст : непосредственный.

429. Шавалеева, Э. Н. Государственные реформы правительства Э. Блэра: 1997-2006 гг. : спец. 07.00.03 «Всеобщая история» : дис. ... канд. ист. наук / Э. Н. Шавалеева : Урал. гос. ун-т им. А. М. Горького. – Уфа, 2006. – 263 с. – Текст : непосредственный.

на английском языке

430. Williams, E. The Social Political Thought of Saundeers Lewis : a dissertation of doctor of philosophy / E. Williams ; Cardiff University. – Cardiff, 2013. – 322 p. – Текст : непосредственный.

Научные статьи

на русском языке

431. Алебастрова, И. А. Британская конституционная реформа: учреждение региональных органов власти / И. А. Алебастрова. – Текст : электронный // Представительная власть – XXI в.: законодательство, комментарии, проблемы. – 2002. – № 4/5. – URL: <http://www.pvlast.ru/archve/index.49.php> (дата обращения: 15.02.2011).

432. Ананьева, Е. В. Брекзит как процесс / Е. В. Ананьева. – Текст : непосредственный // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2019. – № 2. – С. 26–33.

433. Белков, Н. Ю. Конституционная реформа 1990-х гг. в Великобритании / Н. Ю. Белков. – Текст : электронный // Информационное агентство : [сайт]. – 1999. – URL: <http://www.inform.sir.edu/review/history/33.htm> (дата обращения: 15.02.2011).

434. Бусыгина, И. М. Регионализация в странах Западной Европы: Великобритания и Франция в сравнительной перспективе / И. М. Бусыгина. – Текст : электронный // Казанский федералист. – 2007. – № 1/2 (21/22). – URL: <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n21-22/4/> (дата обращения: 15.02.2011).

435. Бусыгина, И. М. Территориальный фактор в европейском сознании / И. М. Бусыгина. – Текст : электронный // Космополис. – 2002. – № 2. – С. 59–69. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24858754> (дата обращения: 15.02.2011).

436. Волман, Х. Деволуция и децентрализация власти в Европе: сравнительная перспектива / Х. Волман. – Текст : электронный // Social Science Japan. – 2007. – № 2. – URL: <https://www.stud24.ru/state-theory/devoljuciya-i-decentralizaciya-vlasti-v/72990-231867-page1.html> (дата обращения: 15.02.2011).

437. Гелла, Т. Н. «Английский вопрос» в политике деволуции современной Великобритании / Т. Н. Гелла. – Текст : электронный // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – Т. 12, № 5. – С. 148–155. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/angliyskiy-vopros-v-politike-devolyutsii-sovremennoy-velikobritanii> (дата обращения: 23.06.2019).

438. Далгат, Ф. М. Историко-антропологический подход в историческом исследовании / Ф. М. Далгат. – Текст : электронный // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 2: Гуманитарные науки. – 2015. – Т. 3, № 4 (131). – С. 133–140. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriko-antropologicheskij-podhod-v-istoricheskom-issledovanii> (дата обращения: 08.10.2020).

439. Еремина, Н. В. Корни Брежневизма: конфликт идентичностей в Соединенном Королевстве / Н. В. Еремина. – Текст : непосредственный // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. – 2017. – Т. 10, № 1. – С. 87–105.

440. Жерновая, Р. О. Этнокультурная идентичность Уэльса в современном Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии / Р. О. Жерновая. – Текст : электронный // Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 379. – С. 35–43. – URL: <http://journals.tsu.ru/uploads/import/166/files/15-035.pdf> (дата обращения: 02.06.2016).

441. Жигаловская, О. В. Роль регионов в современный период развития Европейского Союза: особенности Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии / О. В. Жигаловская. – Текст : непосредственный // Проблемы региональной и глобальной безопасности : аналит. обзор. / Урал. гос. ун-т им. А. М. Горького. – Екатеринбург : УрГУ, 2010. – Вып. 1. – С. 52–63.

442. Зудов, Н. Е. Избирательная система Великобритании: особенности региональных и местных выборов / Н. Е. Зудов. – Текст : электронный // Депутатское объединение Тамбовской областной Думы : [сайт]. – URL: www.dumaertmb.ru/folder_docum74/analit_170309_2.doc (дата обращения: 17.03.2019).

443. Китинг, М. Новый регионализм в Западной Европе / М. Китинг. – Текст : непосредственный // Логос. – 2002. – № 6. – С. 67–116.

444. Кобрин, К. Р. Геральд Камбрийский: границы родины, границы как родина. – Текст : электронный // Сумру Уэльс : [сайт]. – URL: <http://www.cymraeg.ru/gerallt/marchia.html> (дата обращения: 02.06.2009).

445. Кобрин, К. Р. О национальной гордости валлийце / К. Р. Кобрин. – Текст : непосредственный // Новое Литературное Обозрение. – 1999. – № 9 (5). – С. 442–444.

446. Коданева, С. И. Региональная реформа в Соединенном Королевстве / С. И. Коданева. – Текст : непосредственный // Государство и право. – 2003. – № 9. – С. 80–87.

447. Лазарева, Т. Г. Антикварное движение в Британии XVIII века и Вальтер Скотт / Т. Г. Лазарева. – Текст : электронный // Вестник Пермского

университета. – 2009. – Вып. 4. – С. 45–50. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=11774847> (дата обращения: 12.08.2019).

448. Липкин, М. А. Двадцать первый век по Гринвичу: Британия в поисках постимперской идентичности / М. А. Липкин. – Текст : непосредственный // Национализм в мировой истории / под ред. В. А. Тишкова, В. А. Шнирельмана. – Москва : Наука, 2007. – С. 122–142.

449. Медушевский, А. Н. Вестминстерская система: перспективы реформы / А. Н. Медушевский. – Текст : непосредственный // Космополис. – 2005. – № 11. – С. 82–96.

450. Медушевский, А. Н. Европейская интеграция: механизмы взаимодействия / А. Н. Медушевский. – Текст : электронный // Вестник Европы. – 2006. – № 167. – URL: <http://magazines.russ.ru/vestnik/2006/17/me1.html> (дата обращения: 11.02.2009).

451. Михалева, Т. Н. Принцип субсидиарности в праве Европейского союза: предел наднациональности или ее развитие? / Т. Н. Михалева. – Текст : электронный // Актуальные проблемы международного публичного и международного частного права : сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т ; отв. ред. Ю. А. Лепешков. – Минск : БГУ, 2016. – Вып. 8. – С. 145–155. – URL: <https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/172850/1/145-155.pdf> (дата обращения: 17.03.2019).

452. Молчаков, Н. Ю. Доктринальные подходы к определению деволюции в британском государствоведении / Н. Ю. Молчаков. – Текст : непосредственный // Право – явление цивилизации и культуры : материалы II Междунар. науч. конф., 29–30 марта 2019 г., Москва / Рос. ун-т дружбы народов ; отв. ред. М. В. Немытина. – Москва : РУДН, 2020. – С. 288–295.

453. Напалкова, И. Е. Процесс регионализации в рамках конституционной реформы Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии рубежа XX – XXI веков / И. Е. Напалкова. – Текст : электронный // Magistra Vitae: – 2018. –

№ 2. – С. 134–145. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36548523> (дата обращения: 18.09.2019).

454. Ноздрачев, Е. В. Концепция деволуции в новейшей истории Великобритании / Е. В. Ноздрачев. – Текст : непосредственный // Ученые записки Орловского государственного университета. – 2015. – № 5 (68). – С. 55–58.

455. Охошин, О. В. Будущий сценарий брекзита: позиция шотландских националистов / О. В. Охошин. – Текст : непосредственный // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. – 2018. – № 4. – С. 113–119.

456. Пронкин, С. В. Уэльс: долгий путь к деволуции / С. В. Пронкин. – Текст : электронный // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). – 2016. – № 4. – С. 155–168. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=27486516> (дата обращения: 22.11.2019).

457. Пузаков, А. В. Специфика механизма финансирования деволуционных регионов Великобритании: формула Барнетта / А. В. Пузаков. – Текст : электронный // Регионология. – 2011. – № 3 (76). – С. 90–96. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-mehanizma-finansirovaniya-devolyutsionnyh-regionov-velikobritanii-formula-barnetta> (дата обращения: 13.10.2018).

458. Устюжанинова, Е. А. Модели делегирования полномочий: опыт Великобритании / Е. А. Устюжанинова. – Текст : электронный // LEX RUSSICA (Русский закон). – 2015. – Т. 106, № 9. – С. 100–109. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=24434748> (дата обращения: 27.04.2019).

459. Фадеева, Л. А. Идентичность на пересечении интеграции и деволуции: шотландский кейс / Л. А. Фадеева. – Текст : непосредственный // Современная Европа. – 2015. – № 5 (65). – С. 91–99.

460. Хахалкина, Е. В. Иммиграционная проблема в Великобритании после референдума о Брексите: что изменилось? / Е. В. Хахалкина. – Текст : непосредственный // Вестник Томского государственного университета. – 2017. – № 421. – С. 163–170.

461. Хогвуд, П. Деволюция в Великобритании: шаги и пути к федерализации? / П. Хогвуд. – Текст : непосредственный // Федерализм: российское и международное измерение : (опыт сравнит. анализа) / под ред. Р. Хакимова. – Казань : АН РТ, 2004. – С. 561–582.

462. Хокер, Д. Образовательная политика: чему Уэльс может научить Англию? / Д. Хокер. – Текст : электронный // Центр международного сотрудничества по развитию образования : [сайт]. – URL: http://ciced.ru/docs/publications/-Hawker_Education_rus.pdf (дата обращения: 13.08.2018).

463. Шеин, С. А. «Деволюция – это процесс, а не событие». Деволюционная динамика в Шотландии и Уэльсе (1998–2018) / С. А. Шеин. – Текст : электронный // Вестник Удмуртского университета. Социология. Политология. Международные отношения. – 2018. – Т. 2, № 2. – С. 194–199. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/devolyutsiya-eto-protsess-a-ne-sobytie-devolyutsionnaya-dinamika-v-shotlandii-i-uelse-1998-2018> (дата обращения: 23.10.2020).

464. Шнирельман, В. А. Единая Европа и соблазн кельтского мифа / В. А. Шнирельман. – Текст : непосредственный // Национализм в мировой истории / под. ред. В. А. Тишкова, В. А. Шнирельмана. – Москва : Наука, 2007. – С. 452–487.

на английском языке

465. 1989–1998: Looking to Europe. – Текст : электронный // Neil Mac Cormick: Law, Philosophy and Politics. – London : Queen Mary University of London, 1999. – URL: <http://www.law.qmul.ac.uk/maccormick/1989-98/index.html> (дата обращения: 16.03.2019).

466. Adamson, D. The Intellectual and the National Movement in Wales / D. Adamson. – Текст : непосредственный // Nation, Identity and Social Theory: Perspectives from Wales. – Cardiff : University Wales Press, 1999. – pp. 48–68.

467. Andersen, R. National Identity and Independence Attitudes: Minority Nationalism in Scotland and Wales / R. Andersen. – Текст : электронный // The Centre for Research into Elections and Social Trends. – URL: <http://www.crest.ox.ac.uk> (дата обращения: 22.05.2019).

468. Beckett, J. C. Nationalism and Separatism / J. C. Beckett. – Текст : непосредственный // Contemporary History. – 1971. – V. 6, № 1. – pp. 121–134.

469. Bogdanor, V. Devolution: Decentralisation or Disintegration? / V. Bogdanor. – Текст : непосредственный // The Political Quarterly. – 1999. – № 70 (2). – pp. 185–194.

470. Borland, J. Nationalism and community at North Wales / J. Borland, R. Fevre, D. Denney. – Текст : непосредственный // Sociological Review. – 1992. – V. 40, № 1. – pp. 49–72.

471. Bowen, R. The Welsh way for mental health / R. Bowen. – Текст : непосредственный / Bevan Foundation Review. – 2011. – № 16. – pp. 19–22.

472. Boyce, S. The NHS: Collaboration or competition? Since devolution in 1999, approaches to providing / S. Boyce. – Текст : электронный // The National Assembly for Wales. – URL: <http://www.assemblywales.org/ki-019.pdf> (дата обращения: 16.08.2019).

473. Brown, P. Human Capital, Social Capital and Collective Intelligence / P. Brown, H. Lauder.– Текст : непосредственный // Social Capital: Critical Perspectives / eds S. Baron, J. Field. – Oxford : Oxford University Press, 2001. – pp. 226–242.

474. Burch, M. Devolution and EU policy making in the UK / M. Burch. – Текст : электронный // Regional Studies. – 2005. – № 39 (4). – pp. 465–475. – URL: <https://www.researchgate.net/publication/>

24087875 Devolution change and European Union policy-making in the UK

(дата обращения: 22.05.2019).

475. Camp, E. The Scottish National Party (SNP) : A Party of Government in the early 21st Century / E. Camp. – Текст : непосредственный // The UK's Political Landscape in the 21st Century: Players, Strategies, Achievements. – 2014. – V. .XII, № 8. – URL: <http://journals.openedition.org/lisa/7008> (дата обращения: 23.11.2018).

476. Cardinal, L. Empowering linguistic minorities: neo-liberal governance and language policies in Canada and Wales / L. Cardinal, A. Denault. – Текст : непосредственный // Regional and Federal Studies. – 2007. – № 17. – pp. 437–456.

477. Carter, C. European Integration and the Transformation of Regional Governance: Testing the Analytical Purchase of «Europeanisation» / C. Carter, R. Pasquier. – Текст : электронный // Queen's paper on Europeanization. – 2006. – № 1. – URL: [http://www.cceia.unic.ac.cy/pdf_files/Romain%20Pasquier%20the%20Regions%20and%20the%20%20EU%202008-6%20%20\(February\).pdf](http://www.cceia.unic.ac.cy/pdf_files/Romain%20Pasquier%20the%20Regions%20and%20the%20%20EU%202008-6%20%20(February).pdf) (дата обращения: 22.05.2019).

478. Carter, C. The Formulation of UK–EU Policy Post-Devolution: A Transformative Model of Governance? / C. Carter. – Текст : электронный // Devolution and European Union Policy Making Series. – 2002. – № 3. – URL: http://www.socialsciences.manchester.ac.uk/-disciplines/politics/publications/workingpapers/documents/manchester_working_papers/MPP092002.pdf (дата обращения: 27.11.2018).

479. Carter, C. Making Multi-Level Governance Work? / C. Carter. /– Текст : непосредственный // Political Studies Association conference, 12–17 April 2003. – Manchester : Manchester Papers in Politics, 2003. – pp. 3–32.

480. Chaney, P. Welsh Nationalism and the Challenge of «Inclusive» Politics / P. Chaney, R. Fevre. – Текст : электронный // Cardiff School of Social Sciences : [сайт]. – 2000. – URL:

<http://www.cardiff.ac.uk/socsi/research/publications/workingpapers/paper-2.html>

(дата обращения: 22.05.2019).

481. Christ, D. M. G. Marketing the Welsh language / D. M. G. Christ. – Текст : непосредственный // Contemporary Wales. – 2007. – № 20. – pp. 71–81.

482. Cole, A. EU Cohesion Policy and Regional Empowerment. Comparing France and the United-Kingdom / A. Cole. – Текст : электронный // Multi-level Governance and partnership in EU Cohesion policy, 29–30 November 2011, Vienna. – URL: http://orca.cf.ac.uk/46456/1/Cole_and_Pasquier_article_for_politique_europeenne_17122011.pdf (дата обращения: 22.05.2019).

483. Cole, A. Europeanising devolution: Wales and the European Union / A. Cole, R. Palmer. – Текст : непосредственный // Cardiff School of European Studies. – Cardiff : Cardiff University, 2011. – pp. 380–396.

484. Cole, M. Asymmetrical public accountability: the National Assembly for Wales, questions and quangos / M. Cole. – Текст : непосредственный // Political Quarterly. – 2006. – № 77 (1), – pp. 98–106.

485. Coupland, N. How many Wales? Reassessing diversity in Welsh ethnolinguistic identification / N. Coupland, H. Bishop, P. Garrett. – Текст : непосредственный // Contemporary Wales. – 2006. – № 18. – pp. 3–27.

486. Dardanelli, P. Ideology and Rationality: The Europeanisation of the Scottish National Party / P. Dardanelli. – Текст : электронный // Europeanisation from an Actors' Perspective : 8th EUSA International Conference, 27–29 March 2003, Nashville, USA. – URL: <http://aei.pitt.edu/529/1/Nashville03.txt> (дата обращения: 16.03.2019).

487. Davies, C. A. Nationalism after Referendum / C. A. Davies. – Текст : непосредственный // Planet. – 1980. – V. 49/50. – pp. 64–70.

488. Day, G. Chasing the dragon? Devolution and the ambiguities of civil society in Wales / G. Day. – Текст : непосредственный // *Critical Social Policy*. – 2006. – № 26 (3). – pp. 642–655.

489. Denney, D. The social construction of nationalism / D. Denney. – Текст : непосредственный // *Contemporary Wales an annual of economic & social research*. – 1991. – № 4. – pp. 149–165.

490. Devolution settlement: Wales : guidance. – Текст : электронный // Gov.uk : [сайт]. – URL: <https://www.gov.uk/guidance/devolution-settlement-wales> (дата обращения: 28.04.2018).

491. Devolution, change and European Union policy-making in the UK / M. Burch, R. Gomez, P. Hogwood, A. Scott. – Текст : непосредственный // *Regional Studies*. – 2005. – № 39. – pp. 465–475.

492. Driver, S. New Labour: Culture and Economy / S. Driver. – Текст : непосредственный // *Culture and Economy after the Cultural Turn/ eds Larry Ray and Andrew Sayer*. – Thousand Oaks : SAGE Publications Ltd., 1999. – pp. 246–270.

493. Edwards, A. Defining or dividing the nation? Opinion polls, Welsh identity and devolution, 1966–1979 / A. Edwards, D. Tanner. – Текст : непосредственный // *Contemporary Wales*. – 2006. – № 18. – pp. 54–71.

494. Evans, A. «Far reaching and perhaps destructive»? The 1974–79 Labour Government, devolution and the emergence, and failure, of the Scotland and Wales Bil / A. Evans. – Текст : электронный // *Parliaments*. – 2021. – № 41 (10). – pp. 42–61. – URL: https://www.researchgate.net/publication/349900742_'Far_reaching_and_perhaps_destructive'_The_1974-79_Labour_Government_devolution_and_the_emergence_and_failure_of_the_Scotland_and_Wales_Bill (дата обращения: 01.07.2021).

495. Fevre, R. Devolution and Participation in Wales: Ron Davies and the Cultivation of Inclusiveness / R. Fevre, P. Chaney. – Текст : электронный //

Contemporary Wales. – 2001. – № 14 (1). – pp. 21–49. – URL: <http://www.cardiff.ac.uk/socsi/resources/wrkpaper8.pdf> (дата обращения: 10.03.2016).

496. Gomez, R. Implementing European Policy in Post-Devolution Britain: Lessons from Other EU Member States / R. Gomez. – Текст : непосредственный // Devolution and European Policy Series. – Manchester: Manchester Papers in Politics, 2004. – pp. 465–475.

497. Harvey, M. Conversing with the nation: Consultations and referendums in Scotland and Wales under devolution / M. Harvey. – Текст : электронный // Academia.edu : [портал]. – URL: <http://www.academia.edu/> (дата обращения: 17.03.2019).

498. Hazell, R. Commentary on the Welsh White Paper / R. Hazell. – Текст : электронный // UCL Constitution Unit. School Of Public Policy : [сайт]. – URL: <http://www.ucl.ac.uk/spp/publications/unit-publications/15.pdf> (дата обращения: 17.03.2019).

499. Henderson, A. Home Rule All Round / A. Henderson. – Текст : непосредственный // Welsh Outlook. – 1918. – V..5, № 6. – pp. 184–185.

500. Hogwood, P. The asymmetric institutions and politics of devolution / P. Hogwood. – Текст : непосредственный // La Costituzione Britannica / eds A. Torre, L. Volpe. – Torino : Giappichelli, 2005. – pp. 409–426.

501. Hoppe, M. Sub-State Nationalism and European Integration: Constructing Identity in the Multi-Level Political Space of Europe / M. Hoppe. – Текст : непосредственный // Journal of Contemporary European Research. – 2005. – V. 1, № 2. – pp. 13–28.

502. Jaskulowski, K. The ideological construction of the Welsh national identity in the 19th and first half of 20th century / K. Jaskulowski. – Текст : непосредственный // Nationalism across the Globe. – 2005. – V. 1. – pp. 403–419.

503. Jenkins, R. Nations and nationalism: towards more open models / R. Jenkins. – Текст : непосредственный // Nations and nationalism. – 1995. – № 1 (3). – pp. 369–390.

504. Jenkins, R. A History of the Honourable Society of Cymmrodorion and of the Gwyneddigion and Cymreigyddion Societies (1751–1951) / R. Jenkins, M. Helen. – Текст : непосредственный // Y Cymmrodor : embodying the transactions of the Cymmrodorion Society of London. – London : Honourable Society of Cymmrodorion. 1951. – pp. 91–128.

505. Johnes, M. History and the making and remaking of Wales / M. Johnes. – Текст : электронный // Paper presented at the Richard Burton Centre for the Study of Wales. – Swansea : Swansea University. 2014. – pp. 667–684. – URL: <https://swansea.academia.edu/MartinJohnes> (дата обращения: 25.12.2019).

506. Johnes, M. Wales, History and Britishness / M. Johnes. – Текст : непосредственный // Welsh History Review. – 2001. – V. 25, № 4. – pp. 596–619.

507. Jones, B. Welsh Politics and Changing British and European Contexts / B. Jones. – Текст : непосредственный // British regionalism and devolution. The challenges of state reform and European integration. – 1997. – № 16. – pp. 55–73.

508. Jones, R. Devolution and electoral politics in Wales / R. Jones.. – Текст : непосредственный // Devolution and Electoral Politics. – Manchester : Manchester University Press, 2006. – pp. 176–191.

509. Jones, R. «Filling in the state»: economic governance and the evolution of devolution in Wales / R. Jones. – Текст : непосредственный // Environment and Planning. – 2005. – № 23 (3). – pp. 337–360.

510. Jones, R. The UK 40 Years in the Union – Wales / R. Jones, R. Rumbul. – Текст : электронный // Journal of Contemporary European Research. – 2012. – V. 8. – pp. 555-562. – URL: <https://www.jcer.net/index.php/jcer/article/view/541/361> (дата обращения: 22.11.2019).

511. Karlsen, S. Ethnicity and Poverty: Initial Findings PSE 2012 / S. Karlsen, C. Pantazis. – Текст : электронный // Poverty and Social Exclusion in the United Kingdom : [сайт]. – URL: http://poverty.ac.uk/sites/default/files/attachments/Pantazis,%20Poverty%20and%20Ethnicity_0.pdf (дата обращения: 06.06.2019).

512. Keating, M. Europeanism and Regionalism / M. Keating – Текст : непосредственный // The European Union and the Regions / eds B. Jones, M. Keating. – Oxford : Clarendon Press, 1995. – pp. 4–22.

513. Keating, M. Territorial policy communities and devolution in the UK / M. Keating, P. Cairney, E. Hepburn. – Текст : непосредственный // Cambridge Journal of Regions, Economy and Society. – 2009. – V. 2, № 1. – pp. 51–66.

514. Kellas, J. G. The Scottish Constitutional Convention / J. G. Kellas. – Текст : электронный / Scottish Government Yearbook, – 1992. – URL: https://www.era.lib.ed.ac.uk/bitstream/handle/1842/9347/1992_4_The%20Scottish%20constitutional%20convention.pdf;jsessionid=65ADDCC054548A2BA5FCB384DAE0C899?sequence=1 (дата обращения: 16.03.2019).

515. Krieger, J. The Political Economy of New Labour: The Failure of a Success Story? / J. Krieger. – Текст : электронный // New Political Economy. – 2007. – V. 12, № 3. – URL: http://www.tandfonline.com/doi/abs/10.1080/13563460701485664?queryID=%24%7BresultBean.queryID%7D#.U_H_Wfl_uM4 (дата обращения: 13.05.2018).

516. Loughlin, J. Federalism, regionalism and local government: comparative perspectives on transforming the nation-state / J. Loughlin. – Текст : электронный // European political science. – 2008. – № 7. – URL: https://www.researchgate.net/publication/263247085_Federalism_Regionalism_and_Local_Government_Comparative_Perspectives_on_Transforming_the_Nation-State (дата обращения: 22.05.2019).

517. Macartney, A. Independence in Europe / A. Macartney. – Текст : электронный // Scottish Government Yearbook, – 1990. – URL: <https://era.ed.ac.uk/handle/1842/9303> (дата обращения: 16.03.2019).

518. Marks, G. Contrasting Visions of Multi-level Governance / G. Marks, L. Hooghe. – Текст : непосредственный // Multi-level Governance / eds I. Bache, M. Flinders. – New York : Oxford University Press, 2005. – pp. 15–30.

519. Maiz, R. Politics and the nation: nationalist mobilisation and ethnic differences / R. Maiz – Текст : непосредственный // Nations and Nationalism. – 2003. – V. 9, № 2. – pp. 195–212.

520. Mayo, P. E. Constitutional background of separatist movements / P. E. Mayo. – Текст : непосредственный // Planet. – 1971. – V. 7. – pp. 29–31.

521. McAllister, L. Devolution and the new context for public policy-making: lessons from the EU structural funds in Wales / L. McAllister. – Текст : непосредственный // Public Policy and Administration. – 2000. – № 13. – pp. 38–55.

522. McAllister, L. The new context for public policy-making: some lessons from the EU structural funds in Wales / L. McAllister. – Текст : непосредственный // Public Policy and Administration. – 2000. – № 15. – pp. 38–52.

523. McAllister, L. The Welsh Devolution Referendum: Definitely Maybe? / L. McAllister. – Текст : непосредственный // Parliamentary Affairs. – 1998. – V. 51, № 2. – pp. 149–165.

524. McCrone, D. A nation that dares not speak its name? The English question / D. McCrone. – Текст : электронный // Ethnicities. – 2006. – № 6. – pp. 267–278. – URL: <http://dx.doi.org/10.1177/1468796806063757> (дата обращения: 25.12.2019).

525. Nairn, T. Scotland and Wales: Notes on Nationalist Pre-history / T. Nairn. – Текст : непосредственный // Planet. – 1976. – V. 34. – pp. 4–11.

526. Northern Ireland Conflict. – Текст : электронный // History : [сайт]. – URL: <http://www.history.co.uk/shows/soldiers-stories/articles/northern-ireland-conflict> (дата обращения: 16.03.2019).

527. Osmond, J. The contradictions of Welsh politics / J. Osmond. – Текст : электронный // Scottish Affairs : [сайт]. – 1995. – URL: http://www.scottishaffairs.org/backiss/pdfs/sa11/sa11_Osmond.pdf (дата обращения: 17.03.2019)

528. Osmond, J. What Thatcher did for Wales / J. Osmond. – Текст : электронный // Open Democracy : [сайт]. – URL: <http://www.opendemocracy.net/ourkingdom/john-osmond/what-thatcher-did-for-wales> (дата обращения: 20.08.2013).

529. Pacifism. – Текст : электронный // The National Library of Wales : [сайт]. – URL: <https://www.llgc.org.uk/yngyrchu/Heddwch/-Heddychiaeth/index-e.htm> (дата обращения: 25.12.2019).

530. Pearce, S. The role of language in regeneration: the case of Communities First in Wales / S. Pearce. – Текст : электронный // People, Place & Policy Online. – 2008. – № 2/3. – pp. 151–162. – URL: <http://extra.shu.ac.uk/ppp-online/the-role-of-language-in-regeneration-the-case-of-communities-first-in-wales/> (дата обращения: 14.01.2018).

531. Pincus, S. Political History after the Cultural Turn / S. Pincus, W. Novak. – Текст : электронный // Political History Today forum. Perspectives on History : [сайт]. – 2011. – URL: <https://www.historians.org/publications-and-directories/perspectives-on-history/may-2011/political-history-after-the-cultural-turn> (дата обращения: 07.12.2020).

532. Pitchford, S. R. Image-making movements: Welsh nationalism and stereotype transformation / S. R. Pitchford. – Текст : электронный // Sociological

Perspectives. – 2001. – V. 44, № 1. – pp. 45–65. – URL: <http://www.jstor.org/stable/1389808> (дата обращения: 22.05.2019).

533. Price, D. L. Wars of national liberation / D. L. Price. – Текст : непосредственный // Planet. – 1987. – V. 7. – pp. 13–19.

534. Pritchard, O. J. Economic Impact of the National Eisteddfod. Report and recommendations of the National Eisteddfod Task and Finish Group / O. J. Pritchard. – Текст : электронный // Welsh Assembly Government : [сайт]. – URL: <http://wales.gov.uk/topics/-welshlanguage/publications/national-eisteddfod-report-and-recommendations/?lang=en> (дата обращения: 13.08.2019).

535. Pruitt, S. The History Behind the Scottish Independence Vote / S. Pruitt. – Текст : электронный // History : [сайт]. – URL: <http://www.history.com/news/the-history-behind-the-scottish-independence-vote> (дата обращения: 17.03.2019).

536. Redknap, C. Welsh-medium and bilingual education and training: steps towards a holistic strategy / C. Redknap. – Текст : электронный // Bangor University : [сайт]. – URL: http://www.bangor.ac.uk/addysg/publications/Welsh_mediumBE.pdf (дата обращения: 14.01.2018).

537. Reynolds, D. New Labour, Education and Wales: The Devolution Decade / D. Reynolds. – Текст : непосредственный // Oxford Review of Education. – 2008. – № 34. – pp. 753–765.

538. Rolla, G. The Development of Asymmetric Regionalism and the Principle of Autonomy in the New Constitutional Systems: A Comparative Approach / G. Rolla. – Текст : непосредственный // One Country, Two Systems, Three Legal Orders – Perspectives of Evolution. – Genoa : University of Genoa, 2009. – pp. 461–481.

539. Scaglia, S. The role and importance of the Welsh language in Wales's cultural independence within the United Kingdom / S. Scaglia. – Текст : электронный // Dépôt Universitaire de Mémoires Après Soutenance : [сайт]. –

2012. – URL: <http://dumas.ccsd.cnrs.fr/dumas-00719099/document> (дата обращения: 25.12.2019).

540. Smith, C. Devolution in the UK: Powers and Structures in Scotland, Wales and Northern Ireland / C. Smith. – Текст : непосредственный // Briefing. – 2008. – № 1. – pp. 3–8.

541. Söderbaum, F. Rethinking Regions and Regionalism / F. Söderbaum. – Текст : электронный // The Integration of Regions. – 2013 – № 14 (2). – pp. 9–18. – URL: <http://gup.ub.gu.se/records/fulltext/191378/191378.pdf> (дата обращения: 22.05.2019).

542. Telo, M. Introduction: Globalization, New Regionalism and the Role of the European Union / M. Telo. – Текст : электронный // European Union and New Regionalism: Regional Actors and Global Governance in a Post-hegemonic. – Farnham : Ashgate, 2007. – URL: <http://www.ashgate.com/pdf/SamplePages/European-Union-and-New-Regionalism-Intro.pdf> (дата обращения: 22.05.2019).

543. Thomas, G. Policy and Practice. Older people in Wales: policy and service context / G. Thomas. – Текст : электронный // British Society of Gerontology : [сайт]. – URL: <http://www.britishgerontology.org/DB/gr-editions-2/generations-review/older-people-in-wales-policy-and-service-context.html> (дата обращения: 25.06.2020).

544. Tijnstra, S. A. R. Spaces of regionalism and the rescaling of government. A theoretical framework with British cases / S. A. R. Tijnstra. – Текст : электронный / LSE : [сайт]. – 2011. – URL: <https://etheses.lse.ac.uk/150/> (дата обращения: 17.03.2019).

545. UK devolution and the European Union: a tale of cooperative asymmetry? / S. Bulmer, M. Burch, P. Hogwood, A. Scott. – Текст : электронный // Publius. – 2006. – № 36 (1). – pp. 75–93. – URL: <http://publius.oxfordjournals.org/content/36/1/75.abstract> (дата обращения: 22.05.2019).

546. Vayrynen, R. Regionalism: Old and New / R. Vayrynen. – Текст : непосредственный // International Studies Review. – 2003. – № 5. – pp. 25–51.

547. Wales. – Текст : электронный // Encyclopedia of British and Irish Political Organizations: Parties, Groups and Movements of the Twentieth Century / P. Barberis, H. Pendry, J. McHugh, M. Tyldesley. – London : Cassell, 2007. – pp. 446–449. – URL: https://books.google.ru/books/about/Encyclopedia_of_British_and_Irish_Politi.html?id=-48UAQAAIAAJ&hl=ru (дата обращения: 25.12.2019).

548. Welsh Nationalism. – Текст : электронный // Hawera & Normanby Star, – 1911. – V. LXI. – URL: <http://paperspast.natlib.govt.nz/cgi-bin/paperspast?a=d&d=HNS19110307.2.60> (дата обращения: 02.06.2020).

549. Welsh Nationalism, 1930. – Текст : электронный // Hanes Plaid Cymru History Society : [сайт]. – URL: <http://www.hanesplaidcymru.org/download/llyfrynnau/1930%20Welsh%20Nationalism%20SL.pdf> (дата обращения: 25.12.2019).

550. Wusten, H. The ethnic dimension in twentieth century European politics: a recursive model / H. Wusten, H. Knippenberg. – Текст : непосредственный // The Territorial Factor. Political Geography in a Globalising World. – Amsterdam : Vossiuspers, 2001. – pp. 273–291.

551. Wyn Jones, R. Wales: 40 Years of EU Membership / R. Wyn Jones, R. Rumbul. – Текст : электронный // Journal of Contemporary European Research. – 2012. – № 8 (4). – pp. 555–562. – URL: <http://www.jcer.net/index.php/jcer> (дата обращения: 13.03.2019).

552. Yamazaki, M. Devolution in the UK from a comparative perspective / M. Yamazaki. – Текст : электронный // Public Policy School. – 2004. – № 3. – URL: http://www.kanagawa-u.ac.jp/att/10505_02346_010.pdf (дата обращения: 22.05.2019).