

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина»

На правах рукописи



Желнова Анжелика Валерьевна

**Трансформация внешних связей российских регионов:
структурные и институциональные аспекты
(на материалах Республики Башкортостан)**

Специальность 5.5.2. Политические институты, процессы, технологии

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук

Екатеринбург – 2026

Работа выполнена на кафедре социальных и политических коммуникаций
ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет»

Научный руководитель: доктор философских наук, профессор
Дорожкин Юрий Николаевич

Официальные оппоненты: **Волох Олег Владимирович**, доктор
политических наук, профессор, ЧУОО ВО
«Омская гуманитарная академия»,
заведующий кафедрой экономики и
управления персоналом;

Кефели Игорь Федорович, доктор
философских наук, профессор, Северо-
Западный институт управления – филиал
ФГБОУ ВО «Российская академия
народного хозяйства и государственной
службы при Президенте РФ» (г. Санкт-
Петербург), директор проекта лаборатории
стратегического планирования и
евразийской интеграции;

Вербицкая Татьяна Владимировна,
кандидат политических наук, ГКУ
Свердловской области «Государственный
архив Свердловской области» (г.
Екатеринбург), главный архивист отдела
проектно-исследовательской работы.

Защита состоится «28» апреля 2026 г., в 11:00 на заседании
диссертационного совета УрФУ 5.5.15.02 по адресу: 620000, г. Екатеринбург,
пр. Ленина, 51, зал диссертационных советов, комн. 248.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО
«Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н.
Ельцина»: <https://dissovet2.urfu.ru/mod/data/view.php?d=12&rid=8315>

Автореферат разослан «____» марта 2026 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат исторических наук, доцент



Бурнасов Александр Сергеевич

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена нарастающей турбулентностью и глобальной нестабильностью в современном мире, в результате чего суверенные государства и их регионы сталкиваются с новыми вызовами, требующими постоянной адаптации и трансформации их внешних связей. В современной России, являющейся федеративным государством, внешние связи остаются одним из наиболее эффективных инструментов решения актуальных проблем ее регионов. Политическая практика на международной арене убедительно свидетельствует о том, что стратегия активного развития внешних связей на региональном уровне успешно реализуется не только в России, но и в ряде других стран, в частности в Китае, где провинциальные администрации играют ключевую роль в глобальных партнерствах. Опыт субнациональных образований по всему миру ярко иллюстрирует: формирование разветвленной системы взаимовыгодных внешних контактов выступает фундаментальным элементом обеспечения социально-политической стабильности и сохранения территориальной целостности государства в целом. Более того, такая сеть связей становится одним из определяющих факторов стимулирования экономического роста, повышения общественного благосостояния и решения локальных вызовов развития.

Для регионов Российской Федерации данная проблематика приобретает особо важное значение в контексте преодоления долгосрочных последствий глобальной пандемии COVID-19, а также в условиях ввода западных санкционных мер, которые неуклонно наращивают объемы, проникая в новые сферы отношений и затрагивая все больше субъектов страны.

Последние, с одной стороны, сталкиваются с разрывом полноценных, давно установленных и разносторонних отношений между регионами-партнерами в странах Запада, с другой стороны - перед ними открываются новые возможности для динамичного и плодотворного сотрудничества с регионами центрально-азиатских, ближневосточных и дальневосточных стран. Развитие внешних связей российских регионов вновь, как и в 1990-е гг., оказывается эффективным способом решения разного рода региональных проблем. Поэтому не случайно, что федеральный центр официально предоставляет российским регионам достаточные возможности для самостоятельной деятельности по укреплению и расширению сети внешних связей. Такая политика, направленная на развитие современных производств,

специализацию регионов, территориальное разделение труда, а также межрегиональную кооперацию, уже привела к заметным результатам, позволила сохранить и увеличить экономический потенциал субъектов Российской Федерации, поддержать социальное благополучие и культурное развитие.

Таким образом, многообразие и динамизм внешних связей становится одним из ключевых способов выживания и развития регионов, укрепления российского государства в целом, что является основополагающим национальным интересом.

В научном измерении актуализация проблематики внешних связей региона связана с необходимостью систематизации и обобщения накопленного опыта сотрудничества субъектов Российской Федерации как между собой, так и с регионами зарубежных стран с необходимостью определения характера и направленности трансформации внешних связей регионов в текущих условиях. Исследование накопленного опыта по формированию и развитию внешних связей в условиях мировой нестабильности и турбулентности является важной научной задачей.

В рамках данного исследования проблематика трансформаций внешних связей российских регионов подвергается детальному анализу на примере Республики Башкортостан как субъекта Российской Федерации, который занимает одно из ведущих положений среди наиболее динамичных и одновременно типичных участников этой сферы деятельности. Этот регион выделяется своим обширным практическим опытом, накопленным за почти 35 лет систематического и всестороннего сотрудничества не только с другими субъектами страны, но и с административно-территориальными образованиями зарубежных государств. Республика Башкортостан представляет собой классический случай успешной реализации региональной внешней политики в условиях федерализма, где внешние контакты служат инструментом экономической диверсификации, привлечения инвестиций и укрепления межрегиональных альянсов в других сферах.

В фокусе исследования – внешние связи Республики Башкортостан. Хронологические границы исследования начинаются с введения беспрецедентных антироссийских санкций в 2014 г., в связи с присоединением к России Республики Крым и заканчиваются маем 2025 г.

Степень научной разработанности проблемы. Вряд ли можно сказать, что проблематике внешних связей регионов уделяется довольно большое внимание в научной литературе. При этом базовые аспекты исследования

регионов заложил Ф. Бродель, который описал формирование и проанализировал развитие региональных пространств¹. С Роккан разработал понятие «поясов городов», обосновал концепцию «структуры раскола» между центром и периферией, выявил предпосылки формирования территориальной политики².

В свою очередь Т. Хаггерstrand сформулировал теорию «пространственной диффузии инноваций»³, которая применима к анализу социально-экономического развития регионов. Дж. Нейсбит и М. Китинг показали формирование нового регионализма, продемонстрировали изменение статуса и трансформацию значения региона в современных условиях⁴.

Сфера региональной политики довольно подробно исследована Г.А. Аванесовой, В.И. Бутовым, А.А. Керимовым, О.В. Кузнецовой, В.Г. Игнатовым, Ю.Н. Никифоровым, Е.Б. Михайленко, Б.М. Штульбергом и др.⁵.

Этнополитическое устройство Российской Федерации анализируются в работах Л.М. Дробижевой, Ю.В. Попкова, В.А. Тишкова и др.⁶.

Коллектив авторов под эгидой ИМЭМО РАН рассмотрел особенности региональной политики в странах дальнего зарубежья, заметно отличающихся по своему типу и уровню развития (Германия, Италия, Испания, США, Китайская Народная Республика, Марокко, страны Латинской Америки), показав, как их опыт может быть полезен для России. Особое внимание было уделено новому этапу наднациональной региональной политики Евросоюза, причинам и факторам проведения региональной политики, законодательному и организационному обеспечению и инструментам региональной политики с

¹ Бродель Ф. История цивилизаций. Пер. с фр. М.: Весь мир, 2004. 552 с.

² Rokkan S. and Urwin D. The Politics of Territorial Identity. Studies in European Regionalism. London: Sage, 1982.

³ Haggerstrand T. Innovation Diffusion in a Spatial Process. Chicago: University of Chicago Press. 1967.

⁴ Нейсбит Дж. Мегатренды: десять новых тенденций, трансформирующих нашу жизнь. М.: АСТ; Ермак. 2003; Китинг М. Новый регионализм в Западной Европе // Логос. 2003. № 6 (40); Keating M. The New Regionalism in Western Europe. Territorial Restructuring and Political Change. Edward Elgar. 1998. 242 p.

⁵ Аванесова Г.А., Астафьева О.Н. Социокультурное развитие российских регионов: механизмы самоорганизации и региональная политика. М., 2001; Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение (экономика и управление) М. 2000. С. 82-91; Кузнецова О.В. Становление национальной городской политики в России в контексте европейского опыта // Балтийский регион. 2021. Т. 13. № 4. С. 7-20; Баков А.А., Керимов А.А. Международная активность регионов: основные направления и инструменты парадипломатической деятельности // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. 2019. Т. 14. № 2(188). С. 102-108; Михайленко Е.Б. Теоретические подходы: парадипломатия, регионализм, международная субъектность // Свердловская область: эволюция международных связей (1991-2022). 2022. С. 28-38; Никифоров Ю.Н. Пути формирования политической системы Республики Башкортостан // Вестник ВЭГУ. № 5. 1997; Штульберг Б.М., Введенский В.Г. Региональная политика России: теоретические основы, задачи и методы реализации. М. 2000.

⁶ Дробижева Л.М. Социальные проблемы межнациональных отношений в постсоветской России. М. 2003; Попков Ю.В. Концептуальные вопросы государственной национальной политики: взгляд из регионов // Позитивный опыт регулирования этносоциальных и этнокультурных процессов в регионах Российской Федерации. Казань: Институт истории им. Ш. Марджани Академии наук Республики Татарстан. 2018. С. 22-27; Тишков В.А. Этнология и политика. М. 2003.

выделением особенностей и значения процессов децентрализации в разных странах⁷.

М.Л. Лебедева, Д. де Оливейра и др. сформулировали теоретические основания роли и места региона в политическом процессе⁸.

Л.Б. Вардомский, А.Г. Гранберг, В.А. Дергачев, В.В. Карякин, Т.В. Пол и др. исследовали проблематику международного регионального сотрудничества⁹. А.Д. Воскресенский, К.А. Ефремова, Д.А. Кузнецов и др. изучили роль региональных подсистем и комплексов в современных международных отношениях¹⁰.

Среди публикаций, появившихся за последние 5 лет и посвященных внешним связям регионов и смежным темам, необходимо также отметить следующие. Работы ведущих специалистов по пространственному развитию России, в которых предлагаются решения проблем современного российского пограничья, освоения транзитного потенциала России, задач пространственного размещения производительных сил, трансформации социально-географического пространства России, региональных особенностей человеческого потенциала, вышли в рамках коллективного труда, изданного РАН¹¹.

А.С. Гончаров и Г.Г. Уварова проанализировали региональную политику в Российской Федерации в условиях геополитической трансформации последних лет, сделав вывод о том, что актуализировалась необходимость нахождения «гармоничного баланса между государственным управлением и автономией регионов»¹².

С.В. Губарьков охарактеризовал текущее финансовое состояние Российской Федерации в контексте современного мирового порядка и

⁷ Региональная политика: зарубежный опыт и российские реалии / Под ред. А.В. Кузнецова, О.В. Кузнецовой. М.: ИМЭМО РАН. 2015. 137 с.

⁸ Лебедева М.Л. Теоретические основы регионального политического процесса // Социально политические науки. 2016. №2. С. 71-74; Oliveira J. The Place of the Region in IR // Contexto Internacional. 2017. Vol. 39. № 1. P. 97-115.

⁹ Дергачёв В.А., Вардомский Л.Б. Регионоведение. М.: Изд-во ЮНИТИ-ДАНА. 2010. 519 с; Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. Гос. ун-т-Высш. шк. экономики. М.: ГУ ВШЭ. 2003. 492 с; Карякин В.В. Геополитическая регионалистика. М.: Автономная некоммерческая организация социальноэкономического и политического консалтинга «Центр этнических и международных исследований». 2018.

¹⁰ Воскресенский А.Д. Концепции регионализации, региональных подсистем, региональных комплексов и региональных трансформаций в современных международных отношениях // Сравнительная политика. 2012. №2(8). С. 30-58; Ефремова К.А. Сравнительный анализ теоретических подходов к определению регионального комплекса // Сравнительная политика. 2019. Ч. 10. № 2. С. 5-19; Кузнецов Д.А. Возможности формирования комплексного подхода к исследованиям региональной интеграции и трансрегионализма // Мировая политика. 2019. № 1. С. 1-13.

¹¹ Вызовы и политика пространственного развития России в XXI веке / Ред. В.М. Котляков, А.Н. Швецов, О.Б. Глезер. М.: Товарищество научных изданий КМК. 2020. 365 с.

¹² Гончаров А.С., Уварова Г.Г. Региональная политика России в условиях геополитической турбулентности 2020-х гг.: особенности реализации и тренды развития // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2023. № 4. С. 156-163.

предложил основные стратегические направления реформирования внешнеэкономической российской политики¹³.

И.Р. Насыров и Ю. Д. Якубов показали современные тенденции развития сотрудничества российских регионов на материалах деятельности представительств субъектов, а именно – Представительств Республики Татарстан, определили перспективные направления повышения эффективности представительской работы и расширения ее географии¹⁴.

Д.С. Телегин комплексно проанализировал сущность регионализации, определил ее политические, экономические, и культурно-цивилизационные истоки¹⁵.

М.Л. Лагутина и Е.Б. Михайленко предлагают свое видение процесса эволюции теорий регионализма и полагают, что современный регионализм как новое направление исследований включает в себя не только сравнительные исследования (от региона к региону), но и исследования процесса регионализации и регионостроительства, формирования региональных порядков и подсистем, изучение их глобального контекста¹⁶. Помимо этого, в работах Е.Б. Михайленко исследованы не только трансформации региона в качестве актора международных отношений, но и динамика регионалистских процессов, которые способствовали созданию специализированных субнациональных органов власти. Именно эти процессы заложили основу для эволюции внешних связей регионов, их систематизации и перехода к институционализированным формам взаимодействия на глобальном уровне¹⁷.

Есть диссертационные исследования, которые касаются темы внешних связей регионов. Так, В. Цзиньхуэй очертил круг проблем и выявил перспективы российско-китайского взаимодействия в регионах Дальнего Востока с учетом современных геополитических условий¹⁸. С.П. Артеев проанализировал развитие взаимодействия Республики Коми и Венгрии,

¹³ Губарьков С.В. Российская экономика в условиях адаптации к новому мировому экономическому порядку // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2022. № 4(101). С. 9–21.

¹⁴ Насыров И.Р., Якубов Ю.Д. Представительства субъектов РФ как институт межрегионального сотрудничества (опыт Республики Татарстан) // Регионоведение. 2023. Т. 31. № 4. С. 684–700.

¹⁵ Телегин Д.С. Регионализация как ответ на вызовы современной глобализации // Социально-гуманитарные знания. 2020. № 5. С. 353–357.

¹⁶ Лагутина М.Л., Михайленко Е.Б. Регионализм в глобальную эпоху: обзор зарубежных и российских подходов // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2020. Т. 20. № 2. С. 263.

¹⁷ Михайленко Е.Б. Регионализм в международных институтах и возможности для РФ // Россия в полицентричном мировом порядке: вызовы и новые парадигмы развития. Материалы X Всероссийского конгресса политологов РАПН с международным участием. Москва. 2024. С. 406.

¹⁸ Цзиньхуэй В. Проблемы и перспективы российско-китайского политического взаимодействия на Дальнем Востоке: дисс. ... канд. полит. н. М.: МГУ. 2023. 235 с.

сформулировал модель формирования внутригосударственного региона как субъекта мировой политики¹⁹.

К.Ж. Сарабасова выявила природу, особенности, главные тенденций развития и тренды трансформации сотрудничества российских регионов²⁰.

Особый интерес представляет работа Л.Н. Габдрахмановой, которая исследовала развитие горизонтального федерализма в современной России²¹.

Однако на сегодняшний день неразработанными остаются тематика значительных трансформаций внешних связей субъектов Российской Федерации в современных условиях, факторы, а также структурные и институциональные аспекты этих трансформаций.

Актуальность, недостаточная разработанность и существенная значимость перечисленных проблем определили выбор темы диссертационного исследования.

Объект исследования – внешние связи российских регионов.

Предмет исследования – трансформация внешних связей российских регионов в современных условиях (на примере Республики Башкортостан).

Цель исследования – выявить и обосновать структурные и институциональные аспекты трансформации внешних связей Республики Башкортостан в контексте современных вызовов и угроз.

Задачи диссертационного исследования:

– проанализировать эволюцию теоретических подходов к пониманию внешних связей субнациональных образований (регионов) и выявить ключевые факторы, определившие трансформацию этих связей у российских регионов в современных реалиях;

– оценить степень и характер влияния новых геополитических реалий и национальных санкционных режимов на структурные параметры трансформации внешних связей;

– исследовать структурные аспекты адаптации внешних связей Республики Башкортостан к новым условиям. Определить, какие новые рынки (страны) и логистические коридоры стали приоритетными, как изменилась товарная специализация экспорта и импорта и насколько успешно происходит импортозамещение в критически важных отраслях региона;

¹⁹ Артеев С.П. Эволюция международных связей Республики Коми с Венгрией. дисс. ... канд. полит. н. М.: МГИМО. 2018.

²⁰ Сарабасова К.Ж. Межрегиональное сотрудничество субъектов Российской Федерации // Актуальные исследования. 2024. № 7-2(189). С. 62-66.

²¹ Габдрахманова Л.Н. Развитие горизонтального федерализма в современной России: тенденции межрегионального сотрудничества (на примере Республики Башкортостан): автореф. дис. на соиск. учен. степ. к. полит. н. Уфа, БашГУ. 2012.

– изучить институциональную трансформацию системы управления внешними связями Республики Башкортостан в ответ на новые вызовы.

Научная новизна исследования заключается в комплексном исследовании внешних связей Республики Башкортостан в современных условиях, в рамках которого получены следующие основные результаты:

– сформулировано понятие внешних связей региона суверенного государства и сформулирована модель этих связей (в контексте проводимого исследования);

– оценены и систематизированы факторы современных трансформаций внешних связей Российской Федерации и ее регионов (на материалах Республики Башкортостан);

– раскрыто понятие адаптации Российской Федерации и ее регионов к современным геополитическим, национальным и региональным реалиям;

– выявлены уникальные черты и отличительные особенности структурно-функциональной модели адаптации внешних связей регионов России, которая характеризуется наличием многообразия инструментов, сочетающих экономическую, политическую и культурную составляющие;

– установлены характеристики институциональной адаптации внешних связей Республики Башкортостан.

Теоретическая и практическая значимость работы определяется тем, что ее фундаментальные положения и выводы способствуют расширению научных представлений о механизмах функционирования внешних связей региональных образований. Достигнутые результаты обладают потенциалом различного применения в повседневной деятельности государственных структур и организаций, ориентированных, в том числе на межрегиональное партнерство, при воплощении разнообразных проектов в экономической, социальной и культурной сферах. Содержание работы может быть задействовано в образовательном процессе в рамках подготовки и проведения лекций, семинарских дискуссий, а также практических занятий по курсам политологии и политической регионалистики, равно как и в научно-исследовательской деятельности.

Методология и методы диссертационного исследования основаны на положениях теорий политической регионалистики (М. Китинг, Р.Ф. Туровский и др.). Главными в диссертации являются системный анализ исследования (Г. Алмонд, Д. Истон, Т. Парсонс), который применялся при рассмотрении внешних связей региона как целостной политической системы, а также неинституциональный подход исследования (Г. Беккер, Д. Норт, М. Олсон и

др.), который использовался при анализе регионов как относительно автономных политических акторов, являющихся частью государства и позволил проанализировать исторический и социокультурный контексты, определяющие развитие внешних связей.

Структурно-функциональный анализ позволил выявить роль и значимость структурных компонентов внешних связей.

Институциональный подход позволил проанализировать специфику функционирования институтов в сфере внешних связей.

Методология исследования также включала исторический анализ, который помог проследить истоки и этапы развития внешних связей региона.

Ценностно-нормативный подход был использован при анализе эволюции региональных институтов для оценки степени интеграции федеральных ценностей в локальные нормы.

Для выявления и анализа тенденций трансформации внешних связей Республики Башкортостан автор проделал статистический анализ основных показателей региона, а также содержательный (по смыслу) и структурный (по контексту и формату) контент-анализ источников, опубликованных на правительственных и новостных сайтах Республики Башкортостан с января 2014 г. по май 2025 г.

Также были использованы общенаучные методы исследования (анализ, синтез, индукция, дедукция).

Эмпирическую базу исследования составляют:

- нормативно-правовые акты Российской Федерации по тематике диссертационного исследования;
- материалы исследований, анализирующих развитие внешних связей регионов;
- материалы, отражающие основные показатели Республики Башкортостан;
- материалы масс-медиа России.

Положения, выносимые на защиту:

1. Регион в составе суверенного национального государства – это субнациональный политико-государственный субъект (актор), обладающий внутренней и внешней автономностью, ресурсами и полномочиями для самостоятельного решения проблем и задач на своей территории. Под внешними связями региона понимается весь комплекс его отношений и взаимодействия с иными акторами внутри данного государства и за его пределами.

2. Система факторов трансформации внешних связей регионов суверенных государств включает в себя:

- *глобализацию* (зависимость внешних региональных связей от изменения мировых процессов развития и включенность в них);
- *глокализацию* (нелинейное и диалектическое развитие глобально-локального взаимодействия);
- *геополитические изменения*, остающиеся сегодня ведущей движущей силой, трансформирующей внешние связи регионов России и определяющей их динамику и масштаб;
- *экономические потребности* перестройки и развития региональной экономики в современных условиях мирохозяйственной турбулентности и торговых войн, потребности развития региональной экономики в условиях антиросийских санкций, политико-экономического давления и необходимости импортозамещения;
- *децентрализацию власти* под влиянием как внутренних, так и внешних условий развития национальных государств, что расширяет потенциал внешних связей регионов;
- *взаимодействие приграничных регионов* различных стран в интересах обеспечения государственной безопасности, миграционного регулирования, защиты окружающей среды, в условиях чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и др.;
- *социокультурный фактор* трансформации внешних связей регионов с учетом этнических, религиозных особенностей, необходимости социально-гуманитарного сотрудничества регионов с соотечественниками за рубежом;
- *цифровизацию коммуникаций* в сфере трансформации внешних связей регионов, которая обуславливает новые технологические возможности быстрее и эффективнее развивать данные связи, в том числе в киберпространстве.

3. Под воздействием вышеуказанных факторов в настоящее время происходит адаптация внешних связей Российской Федерации и ее субъектов (включая Республику Башкортостан) к трансформирующимся современным реалиям. Под адаптацией внешних связей субъектов федеративного государства понимается приспособление (перестройка) структурных и институциональных составляющих внешних связей, их задач, структуры, целевых аудиторий к трансформирующимся реалиям, вызовам и угрозам с

учетом потенциала имеющихся ресурсов и открывающихся новых возможностей.

Адаптация внешних связей Российской Федерации и ее субъектов включает в себя следующие отличительные черты:

- адаптация носит не естественный, а вынужденный характер. Она навязана внешними геополитическими обстоятельствами;
- адаптация осуществляется в условиях беспрецедентного санкционного давления, что обуславливает проведение релевантной внешним обстоятельствам государственной политики как российского государства в целом, так и его регионов;
- процесс адаптации происходит на фоне специальной военной операции и ее последствий, требующих привлечения значительных материальных, финансовых и человеческих ресурсов.

4. Структурный аспект модели адаптации внешних связей регионов России, включая Республику Башкортостан, предполагает:

- коренную и решительную смену политико-географической и экономико-географической ориентированности внешних связей России и ее регионов с условного Запада на столько же условный глобальный Юг;
- изменение самой внутренней структуры внешнерегionalных связей и иерархии элементов всестороннего сотрудничества, их приоритетности. На первый план выходят экономические отношения. Другие сферы и направления всестороннего взаимодействия – культура, туризм, научно-образовательное сотрудничество, участие негосударственных акторов в глобальных процессах интеграции и т.д. занимают пока весьма незначительную долю во внешних региональных взаимосвязях. Таково прямое следствие вынужденного характера адаптации внешних связей регионов, нехватки финансовых и материальных ресурсов, сил и времени, готовности осуществлять в полном объеме внешнерегionalное взаимодействие;
- трансформацию, прежде всего, ведущего сегмента структуры современных внешних связей – экономического сотрудничества российских регионов со своими партнерами из других стран. Речь идет о резком сужении экономического взаимодействия с ныне недружественными странами и поиск альтернативных путей развития внешних связей, ориентацию на новые рынки. Это означает сложное и порой длительное по времени выстраивание практически с нулевого цикла отношений с политико-государственной и бизнес-элитой других стран и территорий-партнеров. Кроме того, в ходе налаживания потока экспорта и импорта потребовалось формирование новой

логистики, подстраивание под новые национальные и политические системы, политические культуры, бизнес-культуры, этно-культуры, местные интересы и традиции. Разница культур осложняет установление, расширение и углубление внешних связей российских регионов, сужает многообразие и снижает динамику этих связей.

5. Внутривидовая адаптация внешнеэкономической деятельности Республики Башкортостан к трансформирующимся реалиям состоит в:

- изменении структуры экономического комплекса Республики Башкортостан, диверсификации экономики, активном участии малого и среднего предпринимательства и расширении транспортной сети;
- существенной коррекции структуры экспорта (диверсификация экспорта, переориентация с сырьевого на несырьевой, рост доли несырьевой и неэнергетической продукции и др.);
- положительной динамике роста экспорта в дружественные страны и их регионы при расширении номенклатуры поставляемой продукции (Узбекистан, Китай, Беларусь и т.д.).

6. Под воздействием вышеуказанных факторов в настоящее время происходила также таргетированная институциональная адаптация внешних связей регионов России, включая Республику Башкортостан. Данная адаптация предполагает обновление системы права, создание релевантных структур государственного управления, а также развитие таргетированной активности региональных органов власти в соответствии с трансформирующимися реалиями, вызовами и угрозами с учетом потенциала имеющихся ресурсов и открывающихся новых возможностей.

Она включает в себя следующие аспекты:

- институционально-нормативный (законы, указы, решения региональных властей);
- институционально-функциональный (соответствующие органы власти: Глава региона, правительство республики, министерства, и пр.);
- институционально-деятельностный (активность региональной власти по развитию и эффективному функционированию всей системы внешних связей).

Институциональная активность государственных органов Республики Башкортостан во многом опирается на некоторую децентрализацию российской вертикали власти, включая предоставление регионам большей автономности.

Ставка на расширение самостоятельности российских регионов является частью современной модели адаптации их внешнерегиональных связей. Это

привело к расширению и интенсификации внешних связей Республики Башкортостан с большим числом дружественных стран, прямых продуктивных контактов не только с региональными, но и центральными органами зарубежных государств с целью повышения эффективности взаимодействия и реализации совместных масштабных проектов. Это новый этап и следствие институциональной активности государственных органов Республики Башкортостан.

Степень достоверности результатов работы. Результаты исследования подтверждены данными авторских исследований, статистических отчетов и публикаций в медиа, официальными документами, нормативно-правовыми актами, научными статьями.

Апробация результатов исследования. Диссертация прошла обсуждение и рекомендована к защите на кафедре социальных и политических коммуникаций Института нефтегазового бизнеса Уфимского государственного нефтяного технического университета. Основные выводы диссертационного исследования представлены в шести публикациях, из них три статьи опубликованы в рецензируемых научных журналах, определенных ВАК РФ при Министерстве науки и высшего образования РФ, другие доклады представлены на научно-практических конференциях: Международная научно-практическая конференция V Соловьевские историко-философские чтения «Гуманитарные науки и общественные процессы: взаимное влияние и формирование траекторий развития» (30.11.2024, Москва), Международный форум KAZAN DIGITAL WEEK – 2024 (9-11.09.2024, Казань) и др.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения, списка источников и литературы, содержащего 255 названий. Общий объем работы – 179 страниц.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обосновывается актуальность темы, раскрывается степень ее научной разработанности, характеризуется источниковая база, определяются цели и задачи, объект и предмет, методологические основы и методы исследования. Отражается научная новизна с указанием положений, выносимых на защиту, формулируется теоретическая и практическая значимость, приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «Теоретические основы исследования внешних связей регионов Российской Федерации» посвящена анализу основных концепций

современных теоретических взглядов на интерпретации внешних связей регионов (§1) и факторов их трансформаций в современном мире (§2).

В первом параграфе «Теоретические основы исследования внешних связей регионов Российской Федерации» рассматриваются категориально-понятийный аппарат сферы внешних связей российских субъектов, систематизируются основные подходы к исследованию этих связей, представлены формулировки понятий «региона» и «внешних связей».

Общей чертой подходов разных авторов к понятию региона выступает его рассмотрение как части государственной территории – чаще всего со ссылкой на работы Р.Ф. Туровского. Такое понимание специфики современного внутригосударственного региона как политического актора позволяет аналитически осмыслить его внешние связи. На этой основе в современной научной литературе употребляются разные понятия для описания межрегиональных связей как внутри государства, так и за его пределами. Чаще всего встречаются понятия такие, как «внешние связи», «межрегиональное сотрудничество», «межрегиональное, международное сотрудничество», «парадипломатия», «приграничное сотрудничество».

В параграфе также рассмотрены модели внешнеполитической деятельности регионов на примере других стран (Шотландия, КНР и др.), что обогащает теоретическую базу исследований.

В соответствии с предметом данной диссертации под регионом понимается субнациональный политико-государственный субъект (актор). При этом регион обладает внутренней и внешней автономностью, ресурсами и полномочиями для самостоятельного решения проблем и задач на своей территории.

Внешние связи субъекта можно определить как комплекс его отношений (экономических, культурных, политических и др.) и способов взаимодействия с иными акторами (государственными органами, политическими организациями, коммерческими предприятиями, общественными организациями и т.д.) как внутри государства, так и за его пределами. При этом понятие «приграничное сотрудничество» является частью более общей категории «внешние связи», объединяющей все виды межрегиональных отношений.

Во втором параграфе «Факторы современных трансформаций внешних связей российских регионов» представлены движущие силы современных трансформаций вышеуказанных связей.

По мнению автора, на трансформацию внешних связей регионов влияет большая комплексная совокупность факторов, которые включают в себя,

прежде всего, глобальный процесс интенсивного усиления трансграничных потоков капитала, товаров, услуг, информации, технологий и людских ресурсов, приводящий к фундаментальным изменениям в организации экономической, социальной и политической жизни. Следующим фактором выступает глокализация как единство локальных и глобальных трендов, которые взаимно проникают друг в друга, дополняют друг друга и при некоторых условиях способны сталкиваться. Помимо этого, в качестве влиятельного фактора можно рассматривать геополитику, предполагающую существенные сдвиги в мировом ландшафте, трансформирующие внешние связи регионов России и определяющие их динамику и масштаб. Также, потребности перестройки и развития экономического фактора определяют трансформации внешних связей российских регионов. Данное развитие ориентировано на сохранение традиционных рынков сбыта, освоение новых географических направлений и диверсификацию ресурсной базы региональной промышленности. Очередным фактором можно назвать стремление к автономизации внешней активности региональных властей под влиянием как внутренних, так и внешних условий развития национальных государств, что расширяет потенциал внешних связей регионов. В современном федерализме постепенно уходит в прошлое строгая схема распределения полномочий между центром и регионами, в которой вся международная деятельность относилась исключительно к прерогативе центра, который аккумулирует все ресурсы, дотирует и субсидирует территории с помощью этих ресурсов. Необходимо учитывать и фактор потребности в трансграничной кооперации регионов различных стран для обеспечения их безопасности, контроля миграции, охраны природных ресурсов и оперативного реагирования на чрезвычайные происшествия. Не менее важным является фактор влияния социокультурной и социально-этнической специфики на трансформации внешних связей регионов с учетом национальных и конфессиональных особенностей при развитии связей с соотечественниками за границей. Кроме того, вышеуказанные тенденции дополняются цифровизацией регионального взаимодействия. В настоящее время широкое распространение получила так называемая умная специализация регионов, которая дала положительный эффект в инновационном развитии регионов в странах Европейского Союза, зарекомендовала себя в Австралии и Южной Корее, странах Латинской Америки, в том числе в киберпространстве.

Рассматриваемые в диссертации факторы трансформации внешних связей регионов, влияющие на динамику межрегионального сотрудничества внутри

государства и на международной арене, формируются в конкретных экономических, политических, геополитических, духовных, исторических, социальных условиях под влиянием текущих обстоятельств в их многообразном сочетании и взаимовлиянии. В российском контексте это подчёркивает необходимость учёта федеративной асимметрии и геополитических рисков.

Таким образом, систематизированная модель факторов не только объясняет современные трансформации, но и служит методологической основой для разработки стратегий устойчивого внешнеполитического позиционирования регионов, способствуя укреплению национальной безопасности.

Вторая глава «Структурные и институциональные аспекты трансформации внешних связей Республики Башкортостан в новых геополитических, национальных и региональных реалиях» посвящена анализу структурной (§1) и институциональной (§2) адаптации внешних связей Республики Башкортостан к современным условиям развития.

В первом параграфе «Структурная адаптация внешних связей Республики Башкортостан к современным реалиям» определяется сущность и специфика структурной адаптации российских регионов, включая Башкортостан.

Адаптация внешних связей субъектов федеративного государства - это приспособление, перестройка структуры, задач, переориентация целевых аудиторий внешних связей в условиях трансформирующихся реалий, вызовов, угроз с учетом потенциала имеющихся ресурсов и открывающихся новых возможностей.

В последние годы адаптация внешних связей Башкортостана происходит в меняющихся условиях на региональном (застарелые структурные экономические проблемы и новые ограничения, связанные с режимом СВО, постпандемийным периодом и др. обстоятельствами), национальном (сохраняющееся доминирование федерального центра) и геополитическом (противостояние с наиболее развитыми странами и ужесточение антироссийских санкций, количество которых достигло 17 852 шт. на момент проведения исследования) уровнях.

В ходе исследования была определена структурно-функциональная модель адаптации внешних связей регионов Российской Федерации, включающая в себя:

– смену политико-географической и экономико-географической ориентированности внешних связей, что создает конкурентные преимущества для региональных экспортеров, в том числе из Башкортостана. Такая логистическая автономия обеспечивает переход от сырьевой зависимости в экспорте к диверсифицированным региональным внешним связям;

– изменение внутренней структуры внешнерегionalных связей в пользу лидерской позиции экономического кластера;

– трансформацию экономического взаимодействия российских регионов со своими партнерами из других стран.

В результате группового фокусированного интервью девяти экспертов (2021-2025 гг.) и контент-анализа были выявлены ряд тенденций касательно внутривнутриструктурной адаптации внешнеэкономической деятельности Республики Башкортостан: изменения структуры экономического комплекса Республики Башкортостан, тенденции диверсификации экономики, активное участие малого и среднего предпринимательства в данной сфере, расширение транспортной сети. В частности, разработана карта транспортной логистики «река-море» в рамках реализации проекта строительства речного порта и контейнерного терминала в г. Агидель, который планируется сделать ключевым пунктом на речном пути через ряд портов на реках европейской части России, а также на побережьях Азовского, Балтийского, Белого, Каспийского и Черного морей. Еще одним новшеством последних лет является открытие новых авиарейсов из столицы Башкортостана в дружественные страны дальнего и ближнего зарубежья – 15 ежедневных вылетов по 20 международным маршрутам (включая Баку, Бишкек, дополнительно рейсы в Турцию и Объединенные Арабские Эмираты).

Кроме того, происходит существенная коррекция структуры экспорта (диверсификация экспорта, переориентация с сырьевого на несырьевой и др.). В ходе работы в данном направлении была развернута целая новая сеть внешних связей региона, в которой реализуются масштабные проекты, увеличивающие долю несырьевого неэнергетического экспорта. Например, если в 2018 г. объем неэнергетического экспорта составлял 1,9 млрд долларов США (43,6% в общем объеме экспорта), а в 2022 г. неэнергетический экспорт достиг отметки 2,7 млрд долларов США (65,9% в общем объеме экспорта).

Наконец, необходимо обратить внимание на положительную динамику роста экспорта в дружественные страны и их регионы при расширении номенклатуры поставляемой продукции. Только за 2022 г. взаимный товарооборот Республики Башкортостан и Беларуси, Казахстана, Китайской

Народной Республики, Турции, Узбекистана составил 2 462 млн долларов США. Этот показатель на 34% превысил сумму 2019 г. (1 836 млн долларов США). Причем экспорт составил 1 817,3 млн долларов США, что на 21,1% выше показателя 2019 г. (1 499,6 млн долларов США).

Во втором параграфе «Институциональная трансформация внешних связей Республики Башкортостан в новых условиях развития» автор определяет институциональную трансформацию внешних связей регионов как обновление системы права, создание релевантных структур государственного управления, а также развитие таргетированной активности региональных органов власти в соответствии с трансформирующимися реалиями, вызовами и угрозами с учетом потенциала имеющихся ресурсов и открывающихся новых возможностей.

Так, в 2024 г. Госсобранием Курултай Республики Башкортостан был принят закон «О внесении изменения в статью 33 Закона Республики Башкортостан «О соглашениях органов государственной власти Республики Башкортостан с органами государственной власти субъектов Российской Федерации», который предполагает совершенствование порядка направления на официальное опубликование соглашений органов государственной власти Республики Башкортостан об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

В соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан «Об автономной некоммерческой организации «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Башкортостан» была учреждена подведомственная организация «Центр поддержки экспорта Республики Башкортостан» в целях оказания содействия субъектам малого и среднего бизнеса республики в их экспортной экспансии. Соглашение о сотрудничестве между данным центром и республиканскими органами власти способствует реализации многоотраслевой акселерационной программы «Экспортный форсаж», приспособлению франшиз под требования иностранных регионов, содействию регионального правительства выводу предпринимателей на международные маркетплейсы и пр.

Необходимо упомянуть факт создания в октябре 2021г. основной и головной организации по координации и регулированию внешних связей региона – Министерства внешнеэкономических связей и конгрессной деятельности Республики Башкортостан (которое в свою очередь находится в непосредственном подчинении Правительству Республики Башкортостан и,

безусловно, напрямую выполняет указания Главы Республики Башкортостан) путем изменения статуса Государственного комитета Республики Башкортостан по внешнеэкономическим связям и конгрессной деятельности, что является закономерным этапом в институционализации внешнеэкономической и международной политики региона и обозначает серьезность намерений власти развивать межрегиональное сотрудничество на качественно новом уровне.

В частности, следует отметить работу существующих и создание новых Представительств Республики Башкортостан (которые перешли в ведомство Торговых Представительств Российской Федерации в других государствах). На данный момент существует шесть таких республиканских представительств (в КНР, ОАЭ, Беларуси, Казахстане, Узбекистане и Турции). В рамках проводимой ими активности с 2019 по 2023 гг. было осуществлено 133 приема представителей 57 зарубежных стран и 117 официальных визитов в 60 зарубежных государств, заключено 5 соглашений о взаимодействии с 4 зарубежными странами, проведены международные выставки и форумы разной направленности. Мероприятия оказались особенно эффективными для развития сферы экономики, а также культуры, туризма и др. В контексте анализа результативности проводимых работ представительствами республики на общественных началах, автором были, в том числе предложены способы повышения эффективности их деятельности.

Следующим фактом проявления институционально-деятельностной активности региональным правительством можно назвать внедрение такой меры в область внешних связей (а именно в сфере наращивания экспорта несырьевых и неэнергетических товаров) как субсидирование, производящееся согласно постановления Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году субсидий из бюджета Республики Башкортостан производителям несырьевых неэнергетических товаров Республики Башкортостан на возмещение части затрат, связанных с реализацией на экспорт товаров, произведенных на территории Республики Башкортостан». Благодаря этой и другим подобным мерам удалось заметно увеличить долю несырьевого экспорта с 2% до 1000% и привлечь субъекты малого и среднего предпринимательства к активной деятельности в т.ч. на благо развития региона.

Таким образом, трансформация сотрудничества Башкортостана с зарубежными партнерами на сегодняшний день состоит, прежде всего, в переориентации на взаимодействие с регионами стран Центральной и Малой

Азии, Ближнего Востока и Дальнего Востока. Для обеспечения этой переориентации применяются вышеупомянутые основные инструменты: оптимизация законодательства, создание соответствующих региональных госструктур и формулирование административных процедур, расширение сети представительств региона в странах центрально-азиатского, ближневосточного и дальневосточного регионов, разработка и реализация проектов сотрудничества с зарубежными партнерами.

В заключение диссертации подведены итоги работы, сформулированы основные выводы и намечены перспективы дальнейшего изучения проблемы.

Исследование трансформации внешних связей Республики Башкортостан показало, что регион, в целом, успешно адаптируется к новым реалиям. Структурная и институциональная адаптации проявляются в усилении роли региональных властей, децентрализации и создании новых структур для эффективного решения задач успешного развития региона. Трансформация сотрудничества Республики Башкортостан с зарубежными партнерами в настоящее время характеризуется значительной переориентацией на взаимодействие с регионами стран Центральной и Малой Азии, Ближнего Востока и Дальнего Востока. Этот процесс обусловлен как глобальными геополитическими изменениями, так и необходимостью адаптации российских регионов к новым реалиям. Для успешной реализации этой стратегии используются различные инструменты, которые позволяют укрепить позиции российских регионов, включая Республику Башкортостан, на международной арене и обеспечить устойчивое развитие их внешних связей.

Последующие исследования могут быть сосредоточены на поиске путей дальнейшего развития как структурных, так и институциональных аспектов внешних связей, что позволит не только устранить имеющиеся проблемные места в действующих моделях взаимодействия, но и вывести внешнерегionalные связи на более высокий уровень результативности.

III. ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи, опубликованные в рецензируемых научных журналах и изданиях, определенных ВАК РФ и Аттестационным советом УрФУ:

1. Желнова А.В. Модели внешних связей регионов России и КНР в современных условиях // АБЫСС (Вопросы философии, политологии и социальной антропологии). 2025. № 2(32). С. 192-199; (0,49 п.л.); КЗ.

2. Желнова А.В. Тенденции развития внешних связей Республики Башкортостан с зарубежными партнерами в условиях санкционных

ограничений // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2025. № 1. С.102-107; (0,51 п.л.); КЗ.

3. Желнова А.В. Особенности трансформации внешних связей регионов России в современных условиях // Вестник Университета мировых цивилизаций. 2025. № 1(46). С.7-11; (0,45 п.л.); КЗ.

Другие публикации по теме исследования:

4. Желнова А.В. К вопросу о роли массмедиа в становлении и развитии межрегионального сотрудничества Республики Башкортостан с провинциями Китайской Народной Республики // Журналистика и общественные коммуникации в цифровом пространстве: Создавая смыслы: материалы международной научно-практической конференции, 29 сентября – 1 октября, 2022. ДВФУ. Владивосток. 2022. С. 47-51; (0,29 п.л.).

5. Желнова А.В. Политическо-правовая обусловленность коммуникативного участия Республики Башкортостан в международном сотрудничестве Российской Федерации на современном этапе // Актуальные проблемы коммуникации: теория и практика: материалы XIV Всероссийской научно-практической конференции. РИЦ УУНИТ. Уфа. 2022. С. 55-59; (0,28 п.л.).

6. Желнова А.В. Специфика направленности современного межрегионального сотрудничества Республики Башкортостан с субъектами Российской Федерации как следствие глобальной турбулентности на мировом политическом пространстве // Политические вызовы и политический диалог в условиях глобальной турбулентности: материалы Всероссийской конференции РАПН с международным участием, 2-3 декабря 2022 г. ИНИОН РАН, МГИМО МИД, Аспект Пресс, Москва. 2022. С.153-154; (0,12 п.л.).